Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Aanvraag tot herweging van de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Wonen-Vlaanderen, met ingang van 1 januari 2023 Agentschap Wonen in Vlaanderen

Samenvatting
De Vlaamse Regering beslist over de nieuwe functiebeschrijving van de functie van administrateur-generaal van het Agentschap Wonen-Vlaanderen, vanaf 1 januari 2023 het Agentschap Wonen in Vlaanderen. De Vlaamse Regering is bevoegd om de opdracht te geven aan de minister bevoegd voor bestuurszaken om de functie te laten herwegen en het resultaat van de weging vervolgens ter validering aan de Vlaamse Regering voor te leggen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Wonen
- Inhoudelijk structuurelement 4: Thema-overschrijdend instrumentarium
- Operationele doelstelling 6.5 Performante overheid
- Bestuurlijke hervorming van het beleidsdomein: het Agentschap Wonen-Vlaanderen en de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen worden gefuseerd tot het nieuwe Agentschap Wonen in Vlaanderen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 3 juni 2022 ging de Vlaamse Regering over tot bekrachtiging en afkondiging van het decreet met diverse maatregelen tot herstructurering van het beleidsveld Wonen, waarmee de fusie tussen het Agentschap Wonen-Vlaanderen en VMSW wordt geïnitieerd.

Op 10 november 2022 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het uitvoeringsbesluit bij het voormelde decreet (VR 2022 1011 DOC.1208/2BIS).

2. INHOUD

A. ALGEMEEN

De Vlaamse Regering hechtte op 24 april 2009 haar goedkeuring aan de nota VR 2009 2404 DOC.0569 betreffende de overgangsregeling en de basisprincipes voor een organieke regeling in het kader van de functieclassificatie van de management- en projectleidersfuncties van N-niveau.

Deze aanvraag voor een herweging van een functie kan worden ontvankelijk verklaard door de Vlaamse Regering in volgende gevallen:

- een herziening van de functiebeschrijving als gevolg van nieuwe elementen die het herinschatten van de weging tot gevolg kunnen hebben, bijv. gewijzigde opdrachten of significante evolutie van de budgetten;
- belangrijke bijkomende overheveling van federale bevoegdheden, budgettaire en/of menselijke middelen in uitvoering van bestaande of een toekomstige Bijzondere Wet tot hervorming der Instellingen (BWHI);
- maatschappelijke evoluties met een aanzienlijke impact op de taken en opdrachten van de betrokken entiteit en daaruit voortvloeiend op de functiebeschrijving van de betrokken managementfunctie;
- wijzigingen aan de organisatiestructuur en/of de rapporteringslijnen.

Het dossier "aanvraag tot herweging" is slechts ontvankelijk indien het minimaal bestaat uit een afdoende motivering van de aanvraag en een functiebeschrijving. De motivatie voor de herweging en een aangepaste functiebeschrijving voor de functie van administrateur-generaal van het Agentschap Wonen in Vlaanderen werden aan de nota toegevoegd.

Het remuneratiecomité ziet erop toe dat de procedure tot weging kwaliteitsvol verloopt en brengt daarover een advies uit.

B. FUNCTIEBESCHRIJVING VAN DE FUNCTIE VAN ADMINISTRATEUR-GENERAAL BIJ HET AGENTSCHAP WONEN (IN) VLAANDEREN

De functie van administrateur-generaal van het Agentschap Wonen-Vlaanderen werd een laatste maal vacant verklaard op 7 juni 2013. De Vlaamse Regering hechtte op dat ogenblik haar goedkeuring aan de functiebeschrijving die tot op heden ongewijzigd is (VR 2013 0706 DOC 0556).

Op basis van deze functiebeschrijving is de managementfunctie van het Agentschap Wonen-Vlaanderen ingedeeld in klasse A.

Sinds 2013 is de taakstelling van het Agentschap sterk geëvolueerd. Het Agentschap Wonen-Vlaanderen is opgericht in 2006 en was aanvankelijk opgevat als een entiteit met uitvoerende bevoegdheden. Het takenpakket was beperkt tot de beleidsondersteuning van het lokaal woonbeleid en enkele taken van beleidsuitvoering. In 2012 werd de taakstelling van het Agentschap uitgebreid met de voorbereiding, de uitvoering, de monitoring en de evaluatie van het beleid met betrekking tot de huisvesting. De beleidsondersteunende taken die voorheen tot het departement Ruimtelijke ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed behoorden, werden geïntegreerd in het Agentschap. In 2016 onderging het Agentschap Wonen-Vlaanderen opnieuw een transitie en werden de beleidsuitvoerende taken inzake handhaving en toezicht op het beleidsveld Wonen van het agentschap Inspectie RWO overgeheveld naar het Agentschap Wonen-Vlaanderen. Het ging meer bepaald om de wooninspectie, samen met de opdrachten inzake het toezicht op (sociale)

woonactoren en sociale huurders, en de (tweedelijns)controle op de toekenning van subsidies, premies en tegemoetkomingen.
In uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 zal het Agentschap Wonen-Vlaanderen op 1 januari 2023 fuseren met de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW). VMSW is een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de vorm van een naamloze vennootschap van publiekrecht binnen het beleidsdomein Omgeving van de Vlaamse overheid (decreet van 3 juni 2022 houdende diverse maatregelen tot herstructurering van het beleidsveld Wonen). De kerntaak van VMSW bestaat erin om lokale woonactoren te stimuleren, te adviseren en te ondersteunen om sociaal wonen te realiseren. Daartoe ondersteunt en begeleidt de VMSW de lokale woonactoren administratief en technisch bij de realisatie van bouwprojecten, van bij het concept tot de oplevering. VMSW heeft ook een belangrijke rol bij de aanleg van wooninfrastructuur (rioleringen, wegen, groenaanleg) bij sociale woonprojecten. VMSW kan op vraag van de lokale woonactor zelf als bouwheer optreden, maar kan ook zorgen voor subsidiëring en advies als de lokale woonactor zelf als bouwheer optreedt. VMSW verstrekt leningen aan de woonactoren en beheert de financiële middelen van de sociale huisvestingsmaatschappijen. VMSW biedt ook ondersteuning bij de operationele werking van sociale huisvestingsmaatschappijen en sociale verhuurkantoren (in de toekomst de woonmaatschappij).

De fusie is zo vormgegeven dat het overgrote deel van de opdrachten van VMSW effectief geïntegreerd wordt in het Agentschap Wonen in Vlaanderen. De VMSW zal echter niet verdwijnen, maar blijft bestaan als een publiekrechtelijk vormgegeven EVA met een beperkt takenpakket, dat in hoofdzaak zal bestaan uit de huidige financiële opdrachten van VMSW. Tussen het Agentschap Wonen in Vlaanderen en VMSW wordt evenwel in een verregaande verstrengeling voorzien. Alle personeelsleden van VMSW worden namelijk overgedragen naar het Agentschap Wonen in Vlaanderen, zodat het gehele personeel van de beide entiteiten wordt ondergebracht in één entiteit. De opdrachten van VMSW zullen in de toekomst ook worden beheerd door het Agentschap Wonen in Vlaanderen. Aangezien VMSW door de overdracht van het voltallig personeelsbestand niet langer over eigen personeel zal beschikken, moeten haar taken immers op een alternatieve wijze worden verzorgd. Tot slot wordt een eenheid van aansturing van beide entiteiten gecreëerd. De raad van bestuur van VMSW zal van rechtswege bestaan uit de leidend ambtenaar en twee personeelsleden van het Agentschap Wonen in Vlaanderen. De leidend ambtenaar wordt daarbij aangeduid als voorzitter van de raad van bestuur. De eenheid van aansturing én het feit dat het personeel van het Agentschap Wonen in Vlaanderen de taken van VMSW uitvoert, hebben met andere woorden tot gevolg dat de leidend ambtenaar van het Agentschap Wonen in Vlaanderen voortaan ook aan het hoofd van de VMSW staat.

De stelselmatige uitbreiding van het takenpakket van het Agentschap Wonen in Vlaanderen en de fusie met VMSW leiden ertoe dat het Agentschap Wonen in Vlaanderen vanaf 1 januari 2023 de enige speler zal zijn binnen het beleidsveld wonen. De verantwoordelijkheid, scope en draagwijdte van de functie van administrateur-generaal van het Agentschap Wonen in Vlaanderen is dan ook sterk gewijzigd ten opzichte van 2013.

C. AANVRAAG TOT HERWEGING

De aangepaste functiebeschrijving komt tegemoet aan de gewijzigde opdrachten van de administrateur-generaal van Wonen in Vlaanderen na de fusie tussen het Agentschap Wonen-Vlaanderen en VMSW met ingang van 1 januari 2023.

Om die reden dringt een vraag tot herweging van de functie zich op.

Op basis van volgende gronden is deze aanvraag tot herweging ontvankelijk:

- Een herziening van de functiebeschrijving is aan de orde wegens de gewijzigde opdrachten en significante evolutie van de budgetten van het Agentschap Wonen-Vlaanderen, in de toekomst Wonen in Vlaanderen. Zoals weergegeven onder punt B zal de fusie ertoe leiden dat

het Agentschap vanaf 1 januari 2023 de volledige taakstelling van de VMSW overneemt. Het overgrote deel van de taken worden effectief ingekanteld in het Agentschap. Voor die taken die achterblijven binnen de VMSW, zal het Agentschap instaan voor de uitvoering. Het volledige personeelsbestand van VMSW zal immers ook overgedragen worden aan het Agentschap. De aansturing van VMSW zal bovendien gebeuren via een raad van bestuur, die is samengesteld uit personeelsleden van het Agentschap, zodat een eenheid van aansturing tussen beide entiteiten wordt gecreëerd. De fusie leidt daarbij ook tot een significante evolutie van de budgetten die het Agentschap zal beheren. De VMSW staat immers in voor het verstrekken van al dan niet gesubsidieerde leningen aan initiatiefnemers voor de realisatie van sociale woningen en beschikt daarvoor over verschillende leningsmachtigingen. Daarnaast staat VMSW ook in voor de verdeling van subsidies die de Vlaamse Regering verstrekt aan initiatiefnemers om de realisatie en uitbating van sociale woningen mogelijk te maken.

- De fusie heeft een gewijzigde organisatiestructuur tot gevolg. De hervorming leidt tot een aanpassing van de interne structuur en van de rapporteringslijnen. Zo breidt de organisatiestructuur uit door van 4 afdelingen binnen Wonen-Vlaanderen te gaan naar 7 afdelingen binnen Wonen in Vlaanderen. Ook voor het samengaan van ondersteunende diensten en toezichthoudende of handhavende diensten, worden de nodige beheersmaatregelen genomen opdat de autonomie en onafhankelijkheid van het toezicht en de wooninspectie blijft gewaarborgd. Ten slotte vereist de aansturing van een specifiek Agentschap zoals Wonen in Vlaanderen, een verhoogde aandacht voor risicomanagement en organisatiebeheersing.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Herweging van de functie administrateur-generaal bij het Agentschap Wonen in Vlaanderen
De budgettaire impact van de herweging wordt door het Agentschap Overheidspersoneel geschat op 2.500,00 euro (exclusief BTW) en wordt opgevangen binnen de bestaande kredieten van het Agentschap Overheidspersoneel.

De mandaattoelage die aan het wegingsresultaat wordt gekoppeld, wordt gedragen binnen het toegekende personeelsbudget van het Agentschap Wonen in Vlaanderen.

Advies Inspectie van Financiën
De inspectie van Financiën bracht op 8 november 2022 een gunstig advies uit over de voorgelegde functiebeschrijving van de functie van administrateur-generaal van Wonen in Vlaanderen en de aanvraag tot herweging (zie bijlage).

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting verleende zijn akkoord op 24 november 2022.

B. ESR-TOETS

Geen impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van goedkeuring van de functiebeschrijving en aanvraag tot herweging heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister van bestuurszaken niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na de goedkeuring van de functiebeschrijving en de toestemming om de functie te herwegen, geeft de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen de opdracht om de functie te laten herwegen. Het resultaat van deze herweging legt de minister voor aan de Vlaamse Regering voor validatie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan de aangepaste functiebeschrijving van de administrateur-generaal bij het Agentschap Wonen (in) Vlaanderen;
2° de Vlaams minister, bevoegd voor Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen, te machtigen om de functie van de administrateur-generaal van het Agentschap Wonen-Vlaanderen te laten herwegen en het wegingsresultaat ter validering aan de Vlaamse Regering voor te leggen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE