

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels voor het verkrijgen van een ondersteuningstoeslag en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het Groeipakket bestaat uit 3 pijlers, m.n. de gezinsbijslagen, de selectieve participatietoelagen en de andere toelagen. Door middel van het decreet van xxx wordt de derde pijler 'andere toelagen' uitgebreid met een ondersteuningstoeslag naast de bestaande kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag.

Deze ondersteuningstoeslag is een overname van het basisondersteuningsbudget dat momenteel door de Vlaamse sociale bescherming wordt uitbetaald.

Voorliggend besluit voorziet in de uitvoering van het decreet van tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de invoering van de ondersteuningstoeslag.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van Raad van State;

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/305 van 26 juli 2022.

Vorige beslissingen van de Vlaamse Regering

Het voorontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 2 september 2022.

VR 2022 0209 DOC.0932-1BIS – VR 2022 0209 DOC.0932-2

Advies Raad van State

De Raad van State heeft advies 72.409/1 gegeven op 23 november 2022, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet ‘tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de invoering van de ondersteuningstoelage’ voorziet in de integratie van het basisondersteuningsbudget voor de kinderen die recht hebben op dit budget ten gevolge van de zwaarste inschaling in de zorgtoelage van het Groeipakket, in het Groeipakket. Het basisondersteuningsbudget voor minderjarigen wordt door middel van voormeld decreet ingekanteld in de derde pijler ‘andere toelagen’ binnen het Groeipakket en wordt hernoemd naar ‘ondersteuningstoelage’.

Voorliggend ontwerp van besluit voorziet in de verdere uitvoering voor de toekenning van de ondersteuningstoelage.

B. GEVOLGGEVING ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State heeft advies 72.409/1 gegeven op 23 november 2022.

Ingevolge het advies van de Raad van State werden de rechtsgronden in de aanhef aangepast. (randnummers 3 en 4)

Artikel 3, tweede lid, van het ontwerp stelt dat voor het kind dat erkend vluchteling is, het recht op ondersteuningstoelage ontstaat vanaf de datum waarop de beslissing van erkenning van de vluchtelingenstatus wordt genomen conform artikel 48/3 van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’. De Raad van State wijst er op dat er moet worden nagegaan of het niet toekennen van een recht op ondersteuningstoelage voor een kind dat op het grondgebied verblijft maar nog niet erkend is als vluchteling afbreuk doet aan de gelijke behandeling waarop het kind recht heeft wanneer het als vluchteling wordt erkend. (randnummers 5.1 t.e.m. 5.3)

Samen met de Raad van State kan worden vastgesteld dat er zich geen problemen stellen met betrekking tot het gelijkheidsbeginsel. De ondersteuningstoelage heeft tot doel om het kind autonomie te geven om zijn zorg en ondersteuning te organiseren zodat hij kan deelnemen aan de samenleving. De federale overheid voorziet voor vluchtelingen, naast materiële hulp, ook in de nodige medische en sociale begeleiding alsook in de ondersteuning voor de invulling van het dagelijks leven zodat ze kunnen deelnemen aan de samenleving. Er wordt hierbij rekening gehouden met de specifieke noden inzake opvang. Er kan bijgevolg worden vastgesteld dat de federale opvangmaatregelen een gelijkwaardige ondersteuning geven.

Zoals voorgesteld door de Raad van State wordt de tekst van artikel 4, 3°, tweede zin en artikel 5 van het ontwerp aangepast. (randnummers 6 en 7)

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt de tekst van artikel 7 van het ontwerp aangepast, aangezien het recht op het basisondersteuningsbudget blijkt uit het besluit van 30 november 2018. Na het advies van de Raad van State werd vastgesteld dat de schorsingsgrond in artikel 8, eerste lid, 16° geschrapt kan worden. Aangezien er geen recht kan zijn voor deze categorieën, is een schorsingsgrond overbodig. (randnummer 8)

Punt 14° van artikel 8, eerste lid, van het ontwerp voorziet in een schorsingsgrond voor het kind, dat jonger is dan 21 jaar, een inkomensvervangende tegemoetkoming of integratietegemoetkoming ontvangt als vermeld in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap. Aangezien deze schorsingsgrond niet geldt voor de rechthebbenden vanaf 21 jaar, wijst Raad van State er op dat er in het licht van de grondwettelijk gewaarborgde beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie een verantwoording moet kunnen worden gegeven voor het verschil in behandeling. (randnummer 9)

Bij het BVR van 7 mei 2021 'tot wijziging van artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, artikel 237 en 238 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag' werd er tegelijk met de zorgtoeslag voor kinderen met specifieke ondersteuningsbehoefte, voor het recht op een basisondersteuningsbudget een cumulverbod ingeschreven voor het kind tussen 18 en 21 jaar, dat een inkomensvervangende tegemoetkoming of integratietegemoetkoming ontvangt.

Aangezien het basisondersteuningsbudget geïntegreerd zou worden in het Groeipakket en omgevormd wordt tot de ondersteuningstoelage en deze nieuwe toeslag in het verlengde ligt van de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte wordt het logisch aanzien om deze op dezelfde manier te behandelen als de zorgtoeslag en wenst de Vlaamse Regering jongeren tussen de 18 en 21 jaar op dezelfde wijze te behandelen in toepassing van de decumulregeling en de gelijkheid tussen beide stelsels binnen die leeftijdscategorie te bewerkstelligen.

De ondersteuningstoelage wordt als uitgangspunt toegekend tot de leeftijd van 21 jaar. Bijgevolg wordt voor het recht op de ondersteuningstoelage het voormelde cumulverbod enkel ingeschreven voor de jongeren jonger dan 21 jaar en niet voor jongeren ouder dan 21 jaar.

Voorliggend besluit voorziet voor de jongeren die op 31 december 2022 een recht hebben op een basisondersteuningsbudget, als vermeld in artikel 640 van het besluit van 30 november

2018, een uitzondering op de leeftijdsvoorwaarde waardoor deze jongeren recht kunnen geven op een ondersteuningstoeslag tot uiterlijk de leeftijd van 25 jaar, in plaats van uiterlijk 21 jaar.

Voor deze jongeren met een recht op een basisondersteuningsbudget als vermeld in artikel 640 van het besluit van 30 november 2018 ouder dan 21 jaar gold het cumulverbod van het basisondersteuningsbudget met ITV en IT niet.

Aangezien deze categorie een uitdovend karakter heeft en, om verworven rechten te waarborgen, wenst de Vlaamse Regering, zoals ook van toepassing was voor het basisondersteuningsbudget, de schorsingsgrond onder 14° enkel in te schrijven tot de leeftijd van 21 jaar en dus niet voor de jongeren die uitzonderlijk een ondersteuningstoeslag tussen 21 en 25 jaar kunnen ontvangen.

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt de tekst van artikel 8, tweede lid, aangepast. (randnummer 10.1)

De Raad van State wijst op de onduidelijkheid rond de draagwijdte van de machtiging aan de minister. (randnummer 10.2)

We kunnen bevestigen dat het zeker niet de bedoeling is om een verordende bevoegdheid te delegeren, het betreft een machtiging tot het nemen van technische maatregelen. Indien de minister bijvoorbeeld een model van formulier wil instellen voor sommige zaken die niet via elektronische berichtgeving ter beschikking zijn, dan kan dat onder deze machtiging.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende ontwerpbesluit betreft een interne compensatie tussen de beleidskredieten van VSB en van het Groeipakket, en heeft dus geen impact op het ESR-vorderingensaldo. In dit kader is er bij de begrotingsopmaak 2023 (BO2023) een interne compensatie ingeschreven, waarbij er 23.519 keuro wordt gecompenseerd van begrotingsartikel (GB0-1GHF2TX-IS) naar begrotingsartikel (GB0-1GEF2QX-IS).

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer IF/22/2847 werd verleend op 25 juli 2022.

Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels voor het verkrijgen van een ondersteuningstoeslag en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS