

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 over het geïntegreerde ondersteuningsaanbod gelijke onderwijskansen in het secundair onderwijs en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft studieaanbod, studietoelagen en projectsubsiëring contractuelen

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Binnen de regelgeving basisonderwijs en secundair onderwijs kennen we het begrip 'thuislozen'.

Via OD31 en OD32 werd de juridisch niet meer accurate formulering (gebaseerd op decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand) juridisch-technisch geactualiseerd conform het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp. De doelgroep bleef dezelfde.

De betrokken agentschappen (Agodi, VAPH, Opgroeien en Fedasil) gaan voor de operationalisering van deze bewijslast de gegevens over de beoogde leerlingen uitwisselen (intern op niveau van de overheid). De automatische gegevensuitwisseling zal zorgen voor een correcte omkadering van de scholen, wat de leerlingen ten goede komt en zorgt voor minder planlast voor scholen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Kleuter- en leerplichtonderwijs

Beleidsmatige doelstelling: Operationalisering van de bewijslast voor leerlingen met een zorgthuis door middel van automatische gegevensuitwisseling, wat leidt tot een correcte omkadering en planlastvermindering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/293 van 8 juli 2022.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 11 oktober 2012. Conform artikel 31, § 2, 2° van het besluit VCO is het begrotingsakkoord niet vereist

De Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens gaf zijn advies nr. 2022/1 op 8 november 2022. Het besluit werd aangepast aan dit advies. Ook in de onderstaande toelichting wordt verduidelijkt hoe ingegaan wordt op het advies.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit besluit regelt de bewijslast van het voldoen aan de indicator “leerling met een zorgthuis”.

Probleemstelling en omgevingsanalyse

Binnen de regelgeving basisonderwijs en secundair onderwijs kennen we het begrip ‘thuislozen’ dat een rol speelt bij de berekening van de omkadering (‘tellen aan 1,5’ in het gewoon basisonderwijs en voor GOK in het gewoon secundair onderwijs) en het werkingsbudget (via buurt).

Het begrip thuisloos omvat (beknopt weergegeven) de jongeren die omwille van een jeugdhulpmaatregel niet thuis zijn (voorziening, pleegzorg) en niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NMBV).

Via OD 32 wordt dit begrip gewijzigd in ‘leerling met een zorgthuis’, omdat dit, zoals de memorie bij dat decreet beschrijft, een veel correctere omschrijving is die recht doet aan de warme omgeving die professionals in voorzieningen en pleegouders in hun gezin bieden.

Via OD31 en OD32 werd de juridisch niet meer accurate formulering (gebaseerd op decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand) juridisch-technisch geactualiseerd conform het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp. De doelgroep bleef dezelfde.

De betrokken agentschappen (Agodi, VAPH, Opgroeien en Fedasil) gaan voor de operationalisering van deze bewijslast de gegevens over de beoogde leerlingen uitwisselen (intern op niveau van de overheid). Het is dan niet langer noodzakelijk dat de bewijslast bij scholen en voorzieningen ligt. Door de geautomatiseerde gegevensdeling tussen overheidsdiensten realiseren we een aanzienlijke planlastvermindering, beperken we het aantal mogelijke fouten en brengen we de beoogde leerlingen correcter in beeld. Deze automatisatie zou voor het eerst impact hebben op de berekening van de omkadering voor schooljaar 2023-2024.

Advies VTC

De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van de persoonsgegevens uit de algemene verordening gegevensbescherming is dan ook “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft in verband met onder meer personeel, ondersteuning van en subsidies aan scholen.

Agodi zal als verwerkingsverantwoordelijke protocollen afsluiten met de betrokken agentschappen voor de verwerking van de gegevens. In de protocollen zullen ook de nodige maatregelen uitgewerkt worden m.b.t. de juistheid van de gegevens en de transparantiemaatregelen. Daarnaast zal er door Agodi ook een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitgevoerd worden. Dit komt tegemoet aan het advies van de VTC.

In het besluit zelf wordt zoals de VTC adviseert gespecificeerd dat Agodi de verwerkingsverantwoordelijke is en worden bepalingen opgenomen m.b.t. de bewaartermijn.

De rechtsgrond in het decreet basisonderwijs en de codex secundair onderwijs voorziet reeds in een delegatie naar de Vlaamse Regering om vast te stellen hoe aan het criterium "zorghuis" voldaan wordt.

Impactanalyse

De automatische gegevensuitwisseling zal zorgen voor een correcte omkadering van de scholen, wat de leerlingen ten goede komt. Het zal ook zorgen voor een planlastvermindering voor de scholen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1. Het attest van gezinssamenstelling wordt als bewijsstuk geschrapt voor de indicator trekkende bevolking, daar het beroep op basis van dit attest niet kan worden aangetoond. Paragraaf 5 van artikel 6 wordt opgeheven daar artikel 140, § 1, 6°, c) van het decreet basisonderwijs opgeheven is. Deze leerlingen zijn immers vervat in de definitie van leerlingen met een zorgthuis. Dit artikel legt ook de basis voor de automatische gegevensuitwisseling tussen Agodi, die de verwerkingsverantwoordelijke is, enerzijds en het VAPH, Opgroeien en Fedasil anderzijds om de leerlingen die een zorgthuis hebben te vatten voor de berekening van de omkadering in het basisonderwijs. Het artikel voorziet ook een werkwijze voor als er geen automatische uitwisseling van data plaatsvindt.

De bewaartermijn wordt opgenomen in het serieregister: serie 'Leerlingengegevens ('leerlingendatabank'): leerlingenkenmerken. Artikel III.81 van het Bestuursdecreet bepaalt dat voor elke categorie van bestuursdocumenten beheersregels worden opgesteld die onder meer een bewaartermijn bevat. Het is naar deze beheersregels waarnaar hier verwezen wordt.

De informatie wordt gebruikt in verschillende processen van het agentschap. Na 30 jaar is de informatie niet meer nodig voor deze processen of om vragen te beantwoorden of problemen uit te klaren. De bewaartermijn van 30 jaar is nodig om de volledige schoolloopbaan te kunnen overspannen.

Artikel 2. Dit artikel legt de basis voor de automatische gegevensuitwisseling tussen Agodi, die de verwerkingsverantwoordelijke is, enerzijds en het VAPH, Opgroeien en Fedasil anderzijds om de leerlingen die een zorgthuis hebben te vatten voor de berekening van de omkadering in het secundair onderwijs. Het artikel voorziet ook een werkwijze als er geen automatische uitwisseling van data plaatsvindt. Het attest van gezinssamenstelling wordt als bewijsstuk geschrapt voor de indicator trekkende bevolking, daar het beroep op basis van dit attest niet kan worden aangetoond.

De bewaartermijn wordt opgenomen in het serieregister: serie 'Leerlingengegevens ('leerlingendatabank'): leerlingenkenmerken. Artikel III.81 van het Bestuursdecreet bepaalt dat voor elke categorie van bestuursdocumenten beheersregels worden opgesteld die onder meer een bewaartermijn bevat. Het is naar deze beheersregels waarnaar hier verwezen wordt.

De informatie wordt gebruikt in verschillende processen van het agentschap. Na 30 jaar is de informatie niet meer nodig voor deze processen of om vragen te beantwoorden of problemen uit te

klaren. De bewaartermijn van 30 jaar is nodig om de volledige schoolloopbaan te kunnen overspannen.

Artikel 3. De inwerkingtredingsdatum van 1/1/23 is ingegeven door de inwerkingtredingdatum van het artikel rond leerlingen met een zorgthuis in OD 32.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 11 oktober 2012. Conform artikel 31, § 2, 2° van het besluit VCO is het begrotingsakkoord niet vereist

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, voor advies voorgelegd worden aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;

- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.
- 3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te machtigen om de inhoud van dit ontwerp van besluit, onder voorbehoud van definitieve goedkeuring, mee te delen aan de scholen met het oog op de berekening van de omkadering voor het schooljaar 2023-2024.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS