

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

Bijlagen aan de CONCEPTNOTA Versterkingstraject Xperta

INHOUD

1.	Onderzoeksrapport juridische constructies	1
A.	Opdracht voor het juridisch onderzoek.....	1
B.	Vijf mogelijke vormen van verzelfstandiging	2
C.	Vergelijking van de mogelijke vormen in functie van de geformuleerde voorwaarden	3
D.	Uitgebreide vergelijking van de twee verzelfstandigingsvormen	6
E.	Uitgebreide vergelijking van de vijf verzelfstandigingsvormen	9
2.	Opdeling beleidsmakende en uitvoerende diensten Xperta.....	16

1. ONDERZOEKSRAPPORT JURIDISCHE CONSTRUCTIES

A. OPDRACHT VOOR HET JURIDISCH ONDERZOEK

Het 'Versterkingstraject Xperta' heeft tot doel onze opdrachten voor kritieke maatschappelijke dienstverlening en onze bijdrage aan het beleid met betrekking tot de mobiliteitsinfrastructuur te blijven verzekeren.

Het is van belang dat Xperta, ook in een context van besparingen, haar rol en haar verantwoordelijkheden op een toereikende manier kan blijven opnemen.

De focus ligt op risicobeheersing, opbouw en ter beschikking stellen van kennis en expertise, het bieden van technische ondersteuning, kwaliteitsbewaking en het opnemen van de regisseursrol.

Dit pakket behoort tot onze basisdienstverlening, waarvoor toereikend budget voorhanden moet zijn.

Anderzijds willen we door onze diensten betalend aan te bieden aan nieuwe doelgroepen (publiek en privaat), onze expertise en kennis verder vrijwaren en uitdiepen.

Vanuit deze optiek is het zaak om een geschikte rechtsvorm te vinden waarbij Xperta tegen vergoeding opdrachten kan uitvoeren voor derden. Belangrijk gegeven daarbij is de koppenneutraliteit¹ en het vooruitzicht dat het nieuw op te richten Eigen Vermogen past binnen de besparingsronde 2020-2024^{2 3}. In deze besparingsronde zijn alle entiteiten betrokken die ressorteren onder het Vlaams Personeelsstatuut (dat als toepassingsgebied heeft 'de diensten van de Vlaamse overheid'). Als een personeelslid tewerkgesteld is bij een entiteit die onder het toepassingsgebied van deze besparingen valt, ressorteert deze in principe onder de besparingsmaatregel.

Het personeelsaantal (kop) wordt gedefinieerd als het aantal personen dat bij een entiteit in dienst is. Een persoon is in dienst bij de Vlaamse overheid als hij/zij een juridische band (tewerkstellingsrelatie) heeft met minstens één entiteit, in de vorm van een aanstellingsbesluit (statutair) of een tewerkstellingscontract, ongeacht of deze al dan niet bezoldigd wordt. Het personeelsaantal wordt uitgedrukt in 'personeelsleden' en wordt steeds berekend op een bepaald moment (30 juni en 31 december).

Eigen vermogens alsook Privaatrechterlijk vormgegeven EVA's, bv. onder vorm van vzw, zijn uitgesloten; bv. vlaanderen connect (opgelet de administratieve ondersteuning van deze EVA wordt door personeel van de VO verleend in casu HFB).

Bovendien moest er gekeken worden of er een oplossing voorhanden was waarbij de te leveren diensten buiten het toepassingsgebied van de wetgeving overheidsopdrachten konden vallen, zodat er niet telkens aan de strikte voorwaarden van deze wet voldaan dient te zijn.

B. VIJF MOGELIJKE VORMEN VAN VERZELFSTANDIGING

Rekening houdende met deze voorwaarden werd een extern advocatenbureau belast met het onderzoek naar een geschikte rechtsvorm voor het oprichten van een verzelfstandigde entiteit voor het uitvoeren van diensten voor andere (overheids)entiteiten tegen betaling.

Uit het eerste deel van het onderzoek bleek dat er op heden vijf mogelijke vormen van verzelfstandiging aanwezig zijn:

- Interne, zonder rechtspersoonlijkheid;
- Interne, met rechtspersoonlijkheid;
- Externe, naar publiek recht;

¹ Er is een onderscheid tussen de begrippen 'Vlaamse administratie' en 'Vlaamse overheid' in de zin van het Bestuursdecreet :

- Vlaamse administratie : M.u.v. het Eigen Vermogen vallen alle besproken entiteiten (departement, IVA zonder rechtspersoonlijkheid, IVA met rechtspersoonlijkheid, publiekrechtelijke EVA, privaatrechtelijke EVA) onder het begrip 'Vlaamse administratie' in de zin van artikel I.3., 2° van het Bestuursdecreet.
- Vlaamse overheid : alle besproken entiteiten, m.i.v. het Eigen Vermogen (zie artikel I.3., 3° van het Bestuursdecreet).

Indien enkel rekening gehouden wordt met het begrip 'Diensten van de Vlaamse overheid' in de zin van artikel 1.2. van het Vlaams Personeelsstatuut², dan tellen de privaatrechtelijke EVA's en de Eigen Vermogens niet mee.

² Besparingsrondes zijn gebonden aan een legislatuur, het is aan elke nieuwe Vlaamse Regering om te beslissen welke besparingsdoelstellingen zij oplegt aan de entiteiten van de Vlaamse overheid, alsook het toepassingsgebied daartoe te bepalen.

³ Voor de huidige besparingsronde, zie: <https://beslissingenvlaamse regering.vlaanderen.be/?dateOption=select&endDate=2020-03-20T22%3A59%3A59.000Z&search=besparing&startDate=2020-02-29T23%3A00%3A00.000Z>

- Externe, naar privaot recht;
- Vlaamse Openbare Instelling, Eigen Vermogen

Deze vijf verzelfstandigingsvormen zijn aan de hand van verschillende criteria met elkaar vergeleken. Hierbij uiteraard voornamelijk rekening houdend met de twee doorslaggevende eisen van koppenneutraliteit en overheidsopdrachtenwetgeving.

De andere criteria waarmee rekening werd gehouden zijn onder andere de volgende:

- Statuten
- Mogelijkheid tot privé deelname
- Doelstellingen
- Koppeling aan beleidsdomein
- Bestuursorganen
- Statuut van het personeel
- Financieringsbronnen
- Toezicht
- BTW regeling
- ...

C. VERGELIJKING VAN DE MOGELIJKE VORMEN IN FUNCTIE VAN DE GEFORMULEERDE VOORWAARDEN

Koppenneutraliteit

Na het overlopen van de verschillende uitgangspunten bleven slechts twee mogelijke vormen van verzelfstandiging over, met name de voorwaarde van de koppenneutraliteit gaf hierbij de doorslag:

- Externe verzelfstandiging, naar privaot recht;
- Vlaamse Openbare Instelling, Eigen Vermogen

Deze twee vormen zijn de enige die koppenneutraal zijn. Beiden hebben ook de mogelijkheid om wat betreft overheidsopdrachten geen probleem te vormen, zolang aan de nodige voorwaarden is voldaan. Deze twee vormen werden alsdan verder onderling vergeleken. De uitgebreide vergelijking kan als bijlage 1 worden teruggevonden.

Evenwel kunnen de verschillen tussen deze twee verzelfstandigingsvormen als volgt worden samengevat:

Externe verzelfstandiging privaot recht	Eigen vermogen
<ul style="list-style-type: none"> – <u>Privaatrechtelijke</u> rechtsvorm – Wordt enkel gezien als <u>administratieve overheid</u> indien er bevoegdheid is tot het nemen van eenzijdige bindende beslissingen – Eventuele <u>mogelijkheid tot privé-deelname</u> – Kan <u>winstoogmerk</u> hebben, tenzij het gaat om een vzw – <u>Motivering nodig</u> om op te richten. Deze moet voldoende <u>uitgebreid</u> zijn 	<ul style="list-style-type: none"> – <u>Publiekrechtelijke</u> rechtsvorm – Steeds een <u>administratieve overheid</u> – <u>Geen privé-deelname</u> – <u>Geen winstoogmerk</u> – <u>Motivering nodig</u>, beperkt tot waarom afsplitsing noodzakelijk is – <u>Geen oprichtingskosten</u>

<ul style="list-style-type: none"> – Kan oprichtingskosten met zich meebrengen conform vennootschapswetgeving – Wordt <u>niet gecontroleerd</u> door <u>Audit Vlaanderen</u> – <u>BTW</u> statuut hangt af van gekozen rechtsvorm: geen BTW indien kostendelende vennootschap in btw-technische zin 	<ul style="list-style-type: none"> – Wordt <u>gecontroleerd</u> door <u>Audit Vlaanderen</u> – In principe <u>niet BTW plichtig</u> want publiekrechtelijk lichaam voor zover er geen concurrentieverstoring is
--	---

De elementen die voorhanden zijn bij een eigen vermogen lijken in deze dichter aan te sluiten bij de wensen van Xperta. Hierbij wordt dan voornamelijk gewezen naar de nauwere band die behouden blijft met het beleidsdomein, zo is een Eigen Vermogen steeds een administratieve overheid, is er geen winsttoegmerk, staat het onder toezicht van Audit Vlaanderen en is het in principe niet BTW-plichtig.

Wetgeving overheidsopdrachten: in-house regeling

Wat betreft de al dan niet toepassing van de wetgeving overheidsopdrachten kan het Eigen Vermogen buiten het toepassingsgebied van de wetgeving opereren indien er gebruik gemaakt kan worden van de in-house regeling. De theorie van in-house opdrachten houdt in dat aanbestedende overheden binnen de eigen rangen (in het eigen huis) de opdrachtnemer vinden die de opdracht gaat uitvoeren. Met andere woorden: indien bijvoorbeeld De Lijn ondersteuning nodig heeft voor bepaalde berekeningen en deze berekeningen kunnen worden gedaan door de afdeling Expertise Beton en Staal, dan wordt dit gezien als een in-house opdracht (beiden vallen immers onder het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken). Om onder de in-house regeling te vallen dient aan drie voorwaarden cumulatief te zijn voldaan.

- 1) De aanbestedende overheid oefent op die rechtspersoon toezicht uit zoals op haar eigen diensten.

Een aanbestedende overheid wordt geacht op een rechtspersoon toezicht zoals op haar eigen diensten uit te oefenen, indien zij zowel op strategische doelstellingen als op belangrijke beslissingen van de gecontroleerde rechtspersoon een beslissende invloed uitoefent.

Het 'toezicht zoals op de eigen diensten' kan ook ONRECHTSTREEKS worden uitgeoefend door een andere rechtspersoon, die zelf op dezelfde wijze door de aanbestedende overheid wordt gecontroleerd: in dat geval wordt gesproken van onrechtstreekse 'in house'.

Het Hof van Justitie houdt rekening met verschillende factoren om het bestaan van een 'analoog' toezicht te beoordelen, waarbij rekening kan worden gehouden met het kapitaalbezit van de medecontractant, de samenstelling van diens beheersorganen of nog de omvang van de bevoegdheden van diens raad van bestuur. Tevens is het Hof van oordeel dat de mate waarin het toezicht wordt uitgeoefend globaal moet worden beoordeeld, in het licht van het beheer en de structuren van de betrokken entiteit, en niet op basis van haar gedrag in een specifieke overheidsopdrachtenprocedure⁴.

- 2) Meer dan 80% van de activiteiten van de gecontroleerde rechtspersoon behelst de uitvoering van taken die hem zijn toegewezen door de controlerende aanbestedende overheid of door andere, door diezelfde aanbestedende overheid gecontroleerde rechtspersonen.

Deze voorwaarde, het 'activiteits'-criterium, codificeert de rechtspraak van het Hof van Justitie betreffende het criterium van 'het merendeel van de activiteiten', maar interpreteert die strikter aangezien nu wordt bepaald dat dat deel van de activiteiten meer dan 80 procent dient te bedragen. Dat activiteitenpercentage wordt bepaald aan de

⁴ <https://mercatus.kluwer.be/secure/documentview.aspx?id=VS300569622>

hand van de gemiddelde totale omzet, of een geschikte alternatieve, op activiteit gebaseerde, maatstaf, zoals de kosten die door de betrokken rechtspersoon of aanbestedende overheid zijn gemaakt met betrekking tot werken, leveringen en diensten over de laatste drie jaren voorafgaand aan de plaatsing van de opdracht.

Wanneer, rekening houdende met de datum van oprichting of aanvang van de bedrijfsactiviteiten van die rechtspersoon of aanbestedende overheid, of met een reorganisatie van zijn of haar activiteiten, de omzet of een alternatieve, op activiteit gebaseerde, maatstaf zoals gemaakte kosten over de laatste drie jaren niet beschikbaar of niet langer relevant is, mag door middel van bedrijfsprognoses worden aangetoond dat de meting van de activiteit aannemelijk is.

3) Geen directe participatie van privékapitaal in de gecontroleerde rechtspersoon.

Evenwel is directe participatie van particuliere ondernemingen in het kapitaal van de gecontroleerde rechtspersoon, alhoewel ze *a priori* verboden is, toch toegestaan indien aan de drie volgende voorwaarden is voldaan: (1) ze levert geen controle of blokkerende macht op; (2) ze is vereist krachtens de nationale wetgeving; en (3) ze oefent geen beslissende invloed uit op die rechtspersoon. Met deze uitzondering op het verbod van directe participatie worden met name participaties in overheidsorganen met verplicht lidmaatschap bedoeld, zoals organisaties die belast zijn met het beheer of de uitvoering van bepaalde openbare diensten.

Voorts moet worden verduidelijkt dat alleen de directe participatie van particuliere ondernemingen in het kapitaal van de GECONTROLEERDE RECHTSPERSOON het beslissende element is. Wanneer derhalve sprake is van participatie door particuliere ondernemers in het kapitaal van een of meer controlerende aanbestedende overheden, betekent dit dat overheidsopdrachten kunnen worden gegund aan de gecontroleerde rechtspersoon zonder toepassing van de plaatsingsprocedures vermeld in de Overheidsopdrachtenwet 2016, "aangezien die participaties de concurrentie tussen particuliere ondernemers niet negatief beïnvloeden".

Wat betreft de derde voorwaarde lijkt er voor het op te richten Eigen Vermogen geen al te groot probleem te zijn. Het zal voornamelijk de combinatie van de eerste en de tweede voorwaarde zijn die doorslaggevend zal zijn om al dan niet gebruik te kunnen maken van de in-house uitzondering.

Hiertoe heeft Xperta reeds intern een onderzoek gestart om na te gaan welke de potentiële klanten zijn van het nieuwe Eigen Vermogen, welke de huidige klanten zijn van de verschillende afdelingen binnen Xperta en of deze voldoen aan de in de wetgeving gestelde voorwaarden.

**D. UITGEBREIDE VERGELIJKING VAN DE TWEE
VERZELFSTANDIGINGSVORMEN**

	VERZELFSTANDIGING	
	Externe verzelfstandiging	Vlaamse Openbare Instelling
	Naar privaot recht	Eigen Vermogen
Rechtsgrond	Artikel 9 BWHI. Art. III.14-III.16 Bestuursdecreet.	Artikel 9 BWHI.
Begrip 'kop' – meetellen ?	Neen.	Neen.
Overheidsopdracht in de relatie Vlaamse overheid – verzelfstandigde entiteit ?	In house onder de voorwaarden van: <ul style="list-style-type: none"> - Analoog toezicht - 80 % omzet voor Vlaamse overheid - Geen privé-kapitaal. (er kan aan voldaan worden, maar niet noodzakelijk het geval).	In house onder de voorwaarden van: <ul style="list-style-type: none"> - Analoog toezicht - 80 % omzet voor Vlaamse overheid - Geen privé-kapitaal
Eigen vermogen, budget, begroting ?	Ja.	Ja.
Soepeler werking ?		
Rechtspersoonlijkheid	Ja, Rechtspersoonlijkheid	Ja, Rechtspersoonlijkheid,
Operationele autonomie Autonomie op het vlak van personeelsmanagement, financieel management, ...	Vergaande operationele autonomie cfr. private onderneming	Operationele autonomie. Vooral voor het verlenen van diensten aan derden tegen betaling.
Overige kenmerken ?		
Rechtsvorm	Privaatrechtelijke rechtsvorm (nv, bv, vzw, stichting, ...).	Publiekrechtelijk.
Oprichter	Machtiging van de decreetgever aan de Vlaamse Regering. Ook andere publieke overheden mogelijk.	Vlaamse Parlement.
Privé-deelname	Niet uitgesloten ? (cf. gemeentelijke vzw : private partners mogelijk)	Neen.
Beleidsuitvoerende taken (uitvoering van beleidsbeslissingen)	Beleidsuitvoerende taken. Er kunnen geen essentiële overheidsfuncties aan privaatrechtelijke rechtspersonen toevertrouwd worden.	In de regel onderzoekinstellingen met minstens gedeeltelijke externe financiering. Enkel beleidsuitvoering.

Winstoogmerk	Ja, afhankelijk van de rechtsvorm (niet bij vzw).	Neen.
Deelnemen in andere entiteiten	Ja, binnen de perken van het maatschappelijk doel.	Ja.
Motivering voor de verzelfstandiging	Ja, motivering waarom verzelfstandiging via IVA en publiekrechtelijke EVA niet voldoende is. De oprichting van de EVA in privaatrechtelijke vorm is slechts mogelijk wanneer a) IVA niet volstaat én b) EVA in publiekrechtelijke vorm ook niet volstaat.	Ja, motivering waarom afsplitsing van Vlaamse Gemeenschap of Vlaamse Gewest noodzakelijk is.
Doelstellingen	De privaatrechtelijke weg is te verkiezen boven de publiekrechtelijke wet, bijvoorbeeld omdat het gaat om marktgerichte of samenwerkingsgerichte activiteiten met de privé-sector. Nood aan kapitaalsparticipatie door derden. Noodzaak aan commerciële wijze beleidsuitvoering (gelijke voorwaarden andere private actoren). Keuze van partnerschapstype andere partners. Privaatrechtelijke vorm kan vlugger de particuliere sector aanzetten tot samenwerking. Het gaat niet om een essentiële overheidstaak.	Vooraf gericht op externe financiering die bekomen wordt voor onderzoek. Om coproductie tussen de overheid en de private sector mogelijk te maken. Om tegen een vergoeding opdrachten voor derden uit te voeren.
Gekoppeld aan een beleidsdomein	Ja.	Neen. Maar wel vaak gehecht aan een departement of agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (bijv. ILVO).
Oprichtingskost minimumkapitaal	- Afhankelijk van gekozen rechtsvorm (cf. W. Venn. en Verenigingen).	Geen.
Documenten	Decreet en oprichtingsbesluit. Samenwerkingsovereenkomst met de krachtlijnen van de beleidsuitvoering (afspraken over o.m. inzet middelen, infrastructuur en personeel). Beheersreglement. Statuten.	Decreet. Indien er naast het EV ook een IVA is : beheersovereenkomst van de Vlaamse Regering met de IVA, waarbij ook het EV vermeld staat.

Algemene vergadering	Doorgaans wel. Afhankelijk van de gekozen privaatrechtelijke vennootschapsvorm.	Neen.
Bestuur	<p>Raad van bestuur met soms betrokkenheid van middenveld en andere overheden.</p> <p>Max 2/3 van stemgerechtigde leden van het bestuursorgaan mag van hetzelfde geslacht zijn.</p> <p>Min 1/3 van stemgerechtigde leden van het bestuursorgaan is een onafhankelijk bestuurder.</p>	Beheerscommissie.
Statuut personeel	Contractuelen.	Contractuelen.
Toezicht :		<p>Geen hiërarchisch gezag van de minister.</p> <p>Voornamelijk sturing en toezicht door de minister via de beheersovereenkomst.</p> <p>Mate van autonomie en toezicht kan verschillen.</p> <p>Sterke klemtoon op resultaatscontrole.</p>
Audit Vlaanderen	Neen.	Ja.
Btw	<p>In principe btw-plichtig.</p> <p>Btw-statuuat hangt af van gekozen rechtsvorm en aard van economische activiteit.</p> <p>Geen publiekrechtelijke overheid in de zin van artikel 6, eerste lid W.btw.</p> <p>Gewone btw-plichtige.</p> <p>Maar geen btw indien kostendelende vennootschap in btw-technische zin.</p>	Publiekrechtelijk lichaam. Dus in principe niet btw-plichtig.

E. UITGEBREIDE VERGELIJKING VAN DE VIJF VERZELFSTANDIGINGSVORMEN

	GEEN VERZELFSTANDIGING DEPARTEMENT	VERZELFSTANDIGING				
		Interne verzelfstandiging		Externe verzelfstandiging		Vlaamse Openbare Instelling
		Zonder rechtspersoonlijkheid	Met rechtspersoonlijkheid	Naar publiek recht	Naar privaatrecht	Eigen Vermogen ⁵
ALGEMEEN						
Rechtsgrond	Art. III.1. Bestuursdecreet.	Niet specifiek geregeld (zie wel art. II.2 Bestuursdecreet) : geen decretale randvoorwaarden meer.	Artikel 9 BWHI. Art. III.4-III.6 Bestuursdecreet.	Artikel 9 BWHI. Art. III.7-III.13 Bestuursdecreet.	Artikel 9 BWHI. Art. III.14-III.16 Bestuursdecreet.	Artikel 9 BWHI.
Rechtspersoonlijkheid	Geen eigen rechtspersoonlijkheid.	Geen eigen rechtspersoonlijkheid.	Rechtspersoonlijkheid : mogelijkheid om in eigen naam op te treden.	Rechtspersoonlijkheid , maar die niet voldoet aan de bepalingen van het vennootschaps- en verenigingsrecht : mogelijkheid om in eigen naam op te treden.	Rechtspersoonlijkheid in overeenstemming met bepalingen vennootschaps- en verenigingsrecht : mogelijkheid om in eigen naam op te treden.	Rechtspersoonlijkheid , maar die niet voldoet aan de bepalingen van het vennootschaps- en verenigingsrecht : mogelijkheid om in eigen naam op te treden.
Rechtsvorm	Publiekrechtelijk. Diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Als zij gewestbevoegdheden uitoefenen, treden zij echter op voor het Vlaamse Gewest.	Publiekrechtelijk. Diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Als zij gewestbevoegdheden uitoefenen, treden zij echter op voor het Vlaamse Gewest.	Publiekrechtelijk.	Publiekrechtelijk.	Privaatrechtelijke rechtsvorm (nv, bv, vzw, stichting, ...).	Publiekrechtelijk.
Statuut	Geen op zich staande administratieve overheid => volgt het statuut van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap : administratieve overheid.	Geen op zich staande administratieve overheid => volgt het statuut van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap : administratieve overheid.	Bestuur in organieke zin : administratieve overheid.	Bestuur in organieke zin : administratieve overheid.	Enkel administratieve overheid indien bevoegdheid tot het nemen van eenzijdig bindende beslissingen (imperiumbevoegdheid). Vereist telkens in concreto beoordeling aan de hand van de criteria HVC en RvS.	Bestuur in organieke zin : administratieve overheid.
Vlaamse Bestuursinstantie in de zin van artikel 2, 10° van het e-gov decreet	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
Oprichter	Nvt.	Vlaamse Regering.	Vlaams Parlement.	Vlaams Parlement.	Vlaamse Regering. Ook andere publieke overheden mogelijk.	Vlaams Parlement.
Privé-deelname	Nvt.	Neen.	Neen.	Niet uitgesloten ?	Niet uitgesloten ? (cf. gemeentelijke vzw : private partners mogelijk)	Neen.
Beleidsuitvoerende taken (uitvoering van beleidsbeslissingen)	Beleidsondersteunende taken binnen het departement.	Beleidsuitvoerende taken. Beleidsondersteunende taken. Geen overdracht van regelgevende bevoegdheden, taken met beleidsimpact, aangelegenheden met grote politieke gevoeligheden of taken die belangenafweging ten aanzien van burgers vergen. Bevoegdheidsoverlapping met andere agentschappen, instellingen of diensten wordt vermeden.	Beleidsuitvoerende taken. Beleidsondersteunende taken. Geen overdracht van regelgevende bevoegdheden, taken met beleidsimpact, aangelegenheden met grote politieke gevoeligheden of taken die belangenafweging ten aanzien van burgers vergen. Bevoegdheidsoverlapping met andere agentschappen, instellingen of diensten wordt vermeden.	Beleidsuitvoerende taken. Beleidsondersteunende taken. Geen overdracht van regelgevende bevoegdheden, taken met beleidsimpact, aangelegenheden met grote politieke gevoeligheden of taken die belangenafweging ten aanzien van burgers vergen. Bevoegdheidsoverlapping met andere agentschappen, instellingen of diensten wordt vermeden.	Beleidsuitvoerende taken. Er kunnen geen essentiële overheidsfuncties aan privaatrechtelijke rechtspersonen toevertrouwd worden. ⁶ Geen overdracht van regelgevende bevoegdheden, taken met beleidsimpact, aangelegenheden met grote politieke gevoeligheden of taken die belangenafweging ten aanzien van burgers vergen.	In de regel onderzoeksinstanties met minstens gedeeltelijke externe financiering. Enkel beleidsuitvoering. Geen beleidsbepalende verantwoordelijkheid. Geen overdracht van regelgevende bevoegdheden, taken met beleidsimpact, aangelegenheden met grote politieke gevoeligheden of taken die belangenafweging ten aanzien van burgers vergen.

⁵ In het Bestuursdecreet worden de Eigen Vermogens limitatief opgesomd onder de definitie van 'Vlaamse openbare instellingen die niet behoren tot de Vlaamse administratie' onder artikel I.3, 4°, zijnde :

- q) het Eigen Vermogen Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek – ILVO;
- r) het Eigen Vermogen Flanders Hydraulics;
- s) het Eigen Vermogen Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek – INBO;
- u) het Eigen Vermogen Digitaal Vlaanderen – DV;
- v) het Eigen Vermogen van het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen – KMSKA.

De mogelijkheid tot oprichting van een nieuw Eigen Vermogen is niet voorzien in het Bestuursdecreet.

In de MvT bij het ontwerp van het Bestuursdecreet, *Parl. St. VI. Parl. 2017-2018, nr. 1656/1, 293* staat m.b.t. de Eigen Vermogens te lezen :

"Het wordt niet duidelijk hoe deze vormen van verzelfstandiging zich verhouden tot de vier verzelfstandigingsvormen die in het voorontwerp zijn ingeschreven. De bestuurlijke organisatie van de Vlaamse overheid is dus niet transparant wat kan leiden tot versnippering en inefficiënties. Er is een leidende basisvisie nodig over de toekomstige organisatiestructuur van de Vlaamse overheid en de plaats van de verschillende organisatietypes daarin. Hierover is er in het voorontwerp of de memorie van toelichting niets terug te vinden. Minstens moeten er mechanismen zijn die er kunnen voor zorgen dat de situatie niet verder uit de hand loopt en blijvend het overzicht wordt behouden."

⁶ MvT bij het ontwerp van Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, *Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 1612/1*.

doelstellingen, keuze van beleidsinstrumenten en aansturing van de uitvoering) is een prerogatief van de Vlaamse Regering en de ministers, in samenspraak met en onder controle van het Vlaams Parlement.					Bevoegdheidsoverlapping met andere agentschappen, instellingen of diensten wordt vermeden. Binnen hun statutair doel kunnen ook vrij activiteiten ontwikkeld worden die niet rechtstreeks betrekking hebben op hun beleidsuitvoerende taken.	Bevoegdheidsoverlapping met andere agentschappen, instellingen of diensten wordt vermeden.
Winstoogmerk	Neen.	Neen.	Neen.	Neen.	Ja, afhankelijk van de rechtsvorm (niet bij vzw).	Neen.
Mate van overheidstoezicht	Zeer hoog.	Matig.	Matig.	Nog matiger.	Laag, maar bestaande.	Nog matiger.
Motivering voor de verzelfstandiging	Neen.	Ja, waarom de taak beter uitgevoerd wordt in verzelfstandiging en niet binnen het departement.	Ja, motivering waarom verzelfstandiging via IVA zonder rechtspersoonlijkheid niet voldoende is.	Ja, motivering waarom verzelfstandiging via IVA niet voldoende is. De oprichting van de EVA is slechts mogelijk wanneer IVA niet volstaat.	Ja, motivering waarom verzelfstandiging via IVA en publiekrechtelijke EVA niet voldoende is. De oprichting van de EVA in privaatrechtelijke vorm is slechts mogelijk wanneer a) IVA niet volstaat én b) EVA in publiekrechtelijke vorm ook niet volstaat.	Ja, motivering waarom afsplitsing van Vlaamse Gemeenschap of Vlaamse Gewest noodzakelijk is.
Doelstellingen	Nvt.	Voldoende massa uitvoeringstaken voor het verzelfstandigde agentschap. Nood aan duidelijke beheersautonomie. Meetbaarheid van de door het verzelfstandigde agentschap te leveren producten of diensten + reëel invulbare informatierelatie (transparantie, verantwoording), dat betekent o.a. dat de opdracht van het agentschap voldoende stabiel en SMART (specifiek, meetbaar, afgesproken, realistisch, tijdgebonden) kan worden geformuleerd. Er is een reële mogelijkheid tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit. Nood aan eigen cultuur. Nood aan duidelijke identiteit ten aanzien van burgers. Geen nood aan rechtspersoonlijkheid.	Idem als IVA zonder rechtspersoonlijkheid, maar nood aan de voordelen van rechtspersoonlijkheid (eigen goederen, vermogen, budget, contracteren, ..). Het toekennen van rechtspersoonlijkheid levert significante fiscale en budgettaire voordelen op.	Er is de noodzaak van verregaande autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering. Er is de noodzaak van verhoogde en verbeterde beschikbaarheid van experts, aantrekken van expertise van op de privé-markt. Er is de noodzaak van structureel partnership en/of medezeggenschap van andere overheden of maatschappelijke actoren bij uitvoering.	De privaatrechtelijke weg is te verkiezen boven de publiekrechtelijke wet, bijvoorbeeld omdat het gaat om marktgerichte of samenwerkingsgerichte activiteiten met de privé-sector. Nood aan kapitaalsparticipatie door derden. Noodzaak aan commerciële wijze beleidsuitvoering (gelijke voorwaarden andere private actoren). Keuze van partnerschapstype andere partners. Privaatrechtelijke vorm kan vlugger de particuliere sector aanzetten tot samenwerking. Het gaat niet om een essentiële overheidstaak.	Vooraf gericht op externe financiering die bekomen wordt voor onderzoek. Om coproductie tussen de overheid en de private sector mogelijk te maken. Om tegen een vergoeding opdrachten voor derden uit te voeren.
Vlaamse administratie	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Neen.
Vlaamse overheid	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
Gekoppeld aan een beleidsdomein	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Neen. Maar wel vaak gehecht aan een departement of agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (bijv. ILVO).
Verplichting tot aanlevering van beleidsgerichte input aan de minister	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Neen.
OPRICHTING						
Oprichtingsformaliteiten	Nvt.	Oprichting bij Besluit Vlaamse Regering. Opsomming taken en doelstellingen. Mededeling van het oprichtingsbesluit aan het Vlaams Parlement.	Oprichting bij decreet. Opsomming taken en doelstellingen.	Oprichting bij decreet.	Machtiging van decreetgever aan Vlaamse Regering. Oprichting door Vlaamse Regering. Beleidsuitvoerende taken vastleggen. Personeelsleden, infrastructuur en middelen specificeren. Er moet voldaan worden aan de oprichtingsformaliteiten van de gekozen vennootschapsvorm. De decreetgever kan hiervan niet afwijken.	Oprichting bij decreet.
Oprichtingskost - minimumkapitaal	Geen.	Geen.	Geen.	Geen.	Afhankelijk van gekozen rechtsvorm (cf. W. Venn. en Verenigingen).	Geen.

Documenten	Geen.	Minister stuurt via beheersovereenkomst.	Minister stuurt via beheersovereenkomst.	Minister stuurt via beheersovereenkomst.	Decreet en oprichtingsbesluit. Samenwerkingsovereenkomst met de krachtlijnen van de beleidsuitvoering (afspraken over o.m. inzet middelen, infrastructuur en personeel). Beheersreglement. Statuten.	Indien er naast het EV ook een IVA is : beheersovereenkomst van de Vlaamse Regering met de IVA, waarbij ook het EV vermeld staat.
AUTONOMIE IN DE WERKING						
Autonomie in de werking Autonomie op het vlak van personeelsmanagement, financieel management, organisatiemanagement. Zelf bepalen van prioritisering acties, invulling acties, instrumenten tot en met doelstellingen.	Beperkte operationele autonomie inzake beheer, focus op resultaten.	Operationele autonomie : o.m. de vaststelling van de organisatiestructuur, de organisatie van de operationele processen met het oog op de realisatie van de afgesproken doelstellingen, de uitvoering van het personeelsbeleid, de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen en de organisatiebeheersing binnen het agentschap. Tarieven van diensten aan derden bijv. worden bepaald door de Vlaamse Regering. Operationele autonomie vooral in de figuur van de leidende manager.	Operationele autonomie : o.m. de vaststelling van de organisatiestructuur, de organisatie van de processen met het oog op de realisatie van de afgesproken doelstellingen, de uitvoering van het personeelsbeleid en de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. Operationele autonomie vooral in de figuur van de leidende manager. Tarieven van diensten aan derden bijv. worden bepaald door de Vlaamse Regering. M.b.t. voormelde aspecten dezelfde autonomie als een EVA.	Verdergaande autonomie, voornamelijk op het vlak van aanwerven van externe experts en verloningsmodel + samenwerken met publiekrechtelijke overheden. onder een determinerende invloed staat van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, hetgeen blijkt als: a) ofwel de werkzaamheden ervan merendeels gefinancierd worden door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest; b) ofwel het beheer onder het toezicht staat van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest; c) ofwel de leden van de bestuursorganen voor meer dan de helft door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest zijn aangewezen, in voorkomend geval met uitsluiting van de onafhankelijke bestuurders, vermeld in hoofdstuk 2, afdeling 2, onderafdeling 2 Deze criteria zijn afgestemd op de definitie van publiekrechtelijke instellingen in diverse richtlijnen zoals de richtlijn 2014/24/EU overheidsopdrachten.	Nog meer vergaande autonomie, ook samenwerking met privé-partners mogelijk, maar wel : onder een determinerende invloed staat van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, hetgeen blijkt als: a) ofwel de werkzaamheden ervan merendeels gefinancierd worden door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest; b) ofwel het beheer onder het toezicht staat van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest; c) ofwel de leden van de bestuursorganen voor meer dan de helft door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest zijn aangewezen, in voorkomend geval met uitsluiting van de onafhankelijke bestuurders, vermeld in hoofdstuk 2, afdeling 2, onderafdeling 2 Deze criteria zijn afgestemd op de definitie van publiekrechtelijke instellingen in diverse richtlijnen zoals de richtlijn 2014/24/EU overheidsopdrachten.	Operationele autonomie. Vooral voor het verlenen van diensten aan derden tegen betaling.
BESTUUR						
ALGEMENE VERGADERING						
Algemene vergadering	Nvt.	Nvt.	Neen.	Neen.	Doorgaans wel. Afhankelijk van de gekozen privaatrechtelijke vennootschapsvorm.	Neen.
RAAD VAN BESTUUR						
Raad van bestuur	Nvt.	Nvt.	Neen.	Ja, eigen raad van bestuur met soms betrokkenheid van middenveld en andere overheden. Leden (m.u.v. de onafhankelijke bestuurders) aangesteld door de Vlaamse Regering voor een hernieuwbare termijn van 5 jaar die aanvangt zes maanden na de beëdiging van de nieuwe regering na de algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement. Ontslag door Vlaamse Regering. In beginsel de volheid van bevoegdheid en de eindverantwoordelijkheid voor alle handelingen van de instelling. Alle bevoegdheden die in het oprichtingsdecreet of bij beslissing van de raad van bestuur niet aan een ander orgaan zijn toevertrouwd, komen met andere woorden toe aan de raad van bestuur.	Ja, eigen raad van bestuur met soms betrokkenheid van middenveld en andere overheden. Autonomer dan bij publiekrechtelijke EVA. In beginsel de volheid van bevoegdheid en de eindverantwoordelijkheid voor alle handelingen van de instelling. Alle bevoegdheden die in het oprichtingsdecreet of bij beslissing van de raad van bestuur niet aan een ander orgaan zijn toevertrouwd, komen met andere woorden toe aan de raad van bestuur. Hoofdelijke bestuurdersaansprakelijkheid voor de gevallen waarin het vennootschaps- of verenigingsrecht en de statuten geschonden zijn.	Neen.

				De hoofdelijke bestuurdersaansprakelijkheid is beperkt tot gevallen waarin het Bestuursdecreet, het organieke decreet van de EVA of de uitvoeringsbesluiten van die decreten worden geschonden.		
Max 2/3 van stemgerechtigde leden van het bestuursorgaan mag van hetzelfde geslacht zijn.	Nvt.	Nvt.	Nvt.	Max 2/3 van stemgerechtigde leden van het bestuursorgaan mag van hetzelfde geslacht zijn.	Max 2/3 van stemgerechtigde leden van het bestuursorgaan mag van hetzelfde geslacht zijn.	Nvt.
Min 1/3 van stemgerechtigde leden van het bestuursorgaan is een onafhankelijk bestuurder.	Nvt.	Nvt.	Nvt.	Min 1/3 van stemgerechtigde leden van het bestuursorgaan is een onafhankelijk bestuurder.	Min 1/3 van stemgerechtigde leden van het bestuursorgaan is een onafhankelijk bestuurder.	Nvt.
GEDELEGEERD BESTUURDER						
Gedelegeerd bestuurder	Secretaris-generaal van het departement (leidend ambtenaar).	Hoofd van het IVA (leidend ambtenaar).	Hoofd van het IVA met rechtspersoonlijkheid / CEO / algemeen directeur (leidend ambtenaar).	Twee mogelijkheden : 1) Gedelegeerd bestuurder binnen de raad van bestuur door de Vlaamse Regering 2) Aanstelling door de raad van bestuur van het hoofd van het agentschap dat niet tot de raad van bestuur behoort.	Afhankelijk van private rechtsvorm.	Dagelijks bestuur door voorzitter of gedelegeerde.
ANDERE BELEIDSORGANEN OM TOE TE ZIEN OP DE OBJECTIVITEIT, EVENWICHTIGHEID, SECTORALE SPREIDING ... VAN DE UITVOERINGSGERICHTE ACTIVITEITEN						
Mogelijkheid tot koppeling van adviesraden.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Neen.
Mogelijkheid tot oprichting van raadgevend comité : enkel indien dit comité een toegevoegde waarde creëert, met name als het bijdraagt tot de kwaliteit van de beleidsuitvoering door en de operationele beleidsvoorbereiding van het agentschap (acceptatie door de sector, wegwerken van potentiële vooroordelen, evenwichtige spreiding, ...). Bestaat uit vertegenwoordigers uit de maatschappelijke geledingen, relevant voor de betrokken sector. Werking geregeld in een huishoudelijk reglement.	Neen.	Ja, tenzij er reeds adviesraad is.	Ja, tenzij er reeds adviesraad is.	Nee.	Neen.	Neen.
BEHEERSCOMISSIE						
Beheerscommissie	Nvt.	Nvt.	Neen.	Neen.	Neen.	Ja.
PERSONEEL						
Statuut personeel	Statutairen en contractuelen.	Statutairen en contractuelen.	Statutairen en contractuelen.	Statutairen en contractuelen.	Contractuelen.	Contractuelen.
Vlaams Personeelsstatuut (Besluit Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid)	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Neen.	Neen.
Begrip 'kop' – meetellen ? Cf. toepassingsgebied Vlaams Personeelsstatuut : artikel 1.2. 'Diensten van de Vlaamse overheid'	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Neen.	Neen.
Rechtspositieregeling	Cf. Vlaamse administratie.	Cf. Vlaamse administratie.	Vastgesteld door de Vlaamse Regering. Meestal rechtspositieregeling met beperkte afwijkingen.	Vastgesteld door de Vlaamse Regering. Meestal rechtspositieregeling met afwijkingen mogelijk.	Nvt.	Te onderhandelen in het sectorcomité XVIII, in de mate dat het Eigen Vermogen eigen personeel heeft.
Mobiliteit op het vlak van personeel : vertikaal en horizontaal	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Neen.	Neen.
Deontologische code	Nvt.	Nvt.	Nvt.	Ja, opgesteld door de entiteit zelf.	Ja, opgesteld door de entiteit zelf.	Ja, opgesteld door de entiteit zelf.
Regeling voor bescherming van klokkenluiders	Nvt.	Nvt.	Nvt.	Ja, opgesteld door de entiteit zelf.	Ja, opgesteld door de entiteit zelf.	Niet verplicht.
Maximale jaarlijkse bezoldiging	Max. jaarlijkse bezoldiging minister-president van de Vlaamse Regering,	Max. jaarlijkse bezoldiging minister-president van de Vlaamse Regering,	Max. jaarlijkse bezoldiging minister-president van de Vlaamse Regering,	Max. jaarlijkse bezoldiging minister-president van de Vlaamse Regering, tenzij	Max. jaarlijkse bezoldiging minister-president van de Vlaamse Regering,	Max. jaarlijkse bezoldiging minister-president van de Vlaamse Regering,

	tenzij andersluidend advies van het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid.	tenzij andersluidend advies van het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid.	tenzij andersluidend advies van het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid.	andersluidend advies van het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid.	tenzij andersluidend advies van het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid.	tenzij andersluidend advies van het Remuneratiecomité van de Vlaamse overheid.
Mogelijkheid tot toekenning van aandelen of aandelenopties	Neen.	Neen.	Neen.	Neen.	Neen.	Neen.
Mogelijkheid tot betaling aan een managementvennootschap	Neen.	Neen.	Neen.	Neen.	Neen.	Neen.
Mogelijkheid tot vertrekpremie bij gedwongen vertrek (arbeidsovereenkomst)	Ja, indien vastgesteld in de arbeidsovereenkomst. Max. 1 vast jaarsalaris, tenzij wettelijke bepalingen arbeidsrecht anders bepalen.	Ja, indien vastgesteld in de arbeidsovereenkomst. Max. 1 vast jaarsalaris, tenzij wettelijke bepalingen arbeidsrecht anders bepalen.	Ja, indien vastgesteld in de arbeidsovereenkomst. Max. 1 vast jaarsalaris, tenzij wettelijke bepalingen arbeidsrecht anders bepalen.	Ja, indien vastgesteld in de arbeidsovereenkomst. Max. 1 vast jaarsalaris, tenzij wettelijke bepalingen arbeidsrecht anders bepalen.	Ja, indien vastgesteld in de arbeidsovereenkomst. Max. 1 vast jaarsalaris, tenzij wettelijke bepalingen arbeidsrecht anders bepalen.	Ja, indien vastgesteld in de arbeidsovereenkomst. Max. 1 vast jaarsalaris, tenzij wettelijke bepalingen arbeidsrecht anders bepalen.
Pensioenregeling	Niet voordeliger dan een minister van de Vlaamse Regering.	Niet voordeliger dan een minister van de Vlaamse Regering.	Niet voordeliger dan een minister van de Vlaamse Regering.	Niet voordeliger dan een minister van de Vlaamse Regering.	Niet voordeliger dan een minister van de Vlaamse Regering.	Niet voordeliger dan een minister van de Vlaamse Regering.
GOEDEREN VERWERVEN, CONTRACTEN SLUITEN, PERSONEEL VERWERVEN, = NORMAAL UITVLOEISEL VAN DE RECHTSPERSONLIJKHEID						
Goederen verwerven; eigen patrimonium	Enkel via de rechtspersoon van het Vlaamse Gewest.	Enkel via de rechtspersoon van het Vlaamse Gewest.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
Contracten sluiten	Enkel via de rechtspersoon van het Vlaamse Gewest.	Enkel via de rechtspersoon van het Vlaamse Gewest.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
Personeel aanwerven	Enkel via de rechtspersoon van het Vlaamse Gewest.	Enkel via de rechtspersoon van het Vlaamse Gewest.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
Toekennen van rechten op eigen goederen	Enkel via de rechtspersoon van het Vlaamse Gewest.	Enkel via de rechtspersoon van het Vlaamse Gewest.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
Deelnemen in andere entiteiten			Ja, gemachtigd om op grond van het private vennootschaps- of verenigingsrecht, instellingen, verenigingen en ondernemingen op te richten, erin deel te nemen of zich erin te laten vertegenwoordigen, voor zover geen overdracht van een publieke taak. PPS mogelijk : regels PPS-decreet.	Ja, binnen de perken van het maatschappelijk doel. Indien de oprichting, deelneming of vertegenwoordiging gebeurt met het oog op de uitvoering van taken van beleidsuitvoering waarmee het agentschap belast werd, is de voorafgaande machtiging van de Vlaamse Regering nodig. Taken van beleidsondersteuning kunnen niet overgedragen worden. PPS mogelijk : regels PPS-decreet.	Ja, binnen de perken van het maatschappelijk doel. Indien de oprichting, deelneming of vertegenwoordiging gebeurt met het oog op de uitvoering van taken van beleidsuitvoering waarmee het agentschap belast werd / taken van algemeen belang, is de voorafgaande machtiging van de Vlaamse Regering nodig. PPS mogelijk : regels PPS-decreet.	Ja.
Mogelijkheid tot verplichte afname van gemeenschappelijke dienstverlening van de Vlaamse overheid	Nvt.	Nvt.	Ja.	Ja.	Neen.	?
Optreden in rechte	Neen.	Neen.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
FINANCIEEL						
Eigen begroting, budget, vermogen, ...	Neen.	Neen.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
Ondernemingsplan	Neen.	Vlaamse Regering op voorstel van het hoofd van het IVA : Jaarlijks ondernemingsplan met o.m. de beleids- en beheers-doelstellingen, zowel meerjarig als voor het komende jaar, met inbegrip van de operationele vertaling.	Vlaamse Regering op voorstel van het hoofd van het IVA : Jaarlijks ondernemingsplan met o.m. de beleids- en beheersdoelstellingen, zowel meerjarig als voor het komende jaar, met inbegrip van de operationele vertaling.	Raad van bestuur in samenspraak met de Vlaamse Regering : jaarlijks ondernemingsplan met o.m. de beleids- en beheersdoelstellingen en de operationele vertaling ervan.	Raad van bestuur in samenspraak met de Vlaamse Regering : jaarlijks ondernemingsplan met o.m. de beleids- en beheersdoelstellingen en de operationele vertaling ervan.	Eigen Vermogen is vaak gekoppeld aan een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (bijv. ILVO, INBO). Ondernemingsplan EV zit dan vervat in het ondernemingsplan van deze IVA.
Jaarrapport	Neen.	Vlaamse Regering op voorstel van het hoofd van het IVA : Jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan uiterlijk op 31 maart van het volgende jaar.	Vlaamse Regering op voorstel van het hoofd van het IVA : Jaarrapport over de uitvoering van het ondernemingsplan uiterlijk op 31 maart van het volgende jaar.	Raad van bestuur in samenspraak met de Vlaamse Regering : jaarrapport.	Raad van bestuur in samenspraak met de Vlaamse Regering : jaarrapport.	Ja. Eigen Vermogen is vaak gekoppeld aan een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (bijv. ILVO, INBO). Jaarrapport EV zit dan vervat in het jaarrapport van deze IVA.
Financieringsbronnen Al dan niet financiën / inkomsten naast die van de overheid.	Nvt.	Nvt.	Afhankelijk van hoe dit bij de oprichting geregeld is: Jaarlijkse dotatie Vlaamse Gemeenschap en Vlaamse Gewest. Leningen. Fiscale heffingen en retributies voor zover toegewezen aan het agentschap.	Afhankelijk van hoe dit bij de oprichting geregeld is: Jaarlijkse dotatie Vlaamse Gemeenschap en Vlaamse Gewest. Leningen. Fiscale heffingen en retributies voor zover toegewezen aan het agentschap.	Toetredingsbijdragen en lidmaatschapsbijdragen. Forfaitaire beheerskost te betalen door de leden van de EVA. Subsidies, toelagen, giften, bijdragen en schenkingen, legaten en andere voorzieningen in laatste wilsbeschikkingen en testamenten.	Vooral gericht op externe financiering die bekomen wordt voor onderzoek. Gelden, vergoedingen en bijdragen, betaald voor het leveren van diensten. Vergoedingen ontvangen uit onderzoeksprojecten.

			Ontvangsten uit daden van beheer of beschikking m.b.t. de eigen domeingooderen. Schenken en legaten. Inkomsten uit eigen participaties. Opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties. Subsidies. Vergoedingen voor prestaties aan derden. Opbrengsten uit intellectuele rechten.	Ontvangsten uit daden van beheer of beschikking m.b.t. de eigen domeingooderen. Schenken en legaten. Inkomsten uit eigen participaties. Opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties. Subsidies. Vergoedingen voor prestaties aan derden. Opbrengsten uit intellectuele rechten.	Ontvangsten uit daden van beheer of beschikking m.b.t. de eigen goederen. Schenken en legaten. Inkomsten uit eigen participaties. Opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties. Subsidies. Vergoedingen voor prestaties aan derden. Opbrengsten uit intellectuele rechten. De Vlaamse overheid kan ook subsidies, personeel en infrastructuur ter beschikking stellen van het privaatrechtelijke EVA.	
Zelf lenen en beleggen, ...	Neen.	Neen.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
TOEZICHT						
<p>Toeziht :</p> <p>Hiërarchisch toezicht (deconcentratie) of administratief toezicht (decentralisatie : sturing, opvolging en toezicht).</p>	Hiërarchisch toezicht, rechtstreeks onder de minister.	Hiërarchisch toezicht, rechtstreeks onder de minister. Sturing gebeurt door de minister via de beheersovereenkomst.	Hiërarchisch toezicht, rechtstreeks onder de minister. Sturing gebeurt door de minister via de beheersovereenkomst.	Geen hiërarchisch gezag van de minister. Minister draagt enkel de politieke eindverantwoordelijkheid. Voornamelijk sturing en toezicht door de minister via de beheersovereenkomst. Mate van autonomie en toezicht kan verschillen. Raadgevende stem in raad van bestuur en opgerichte comités. Beroepsrecht bij minister binnen 4 dagen na beslissing strijdig met algemeen belang, wetten, decreten, ... Sterke klemtoon op resultaatscontrole. Men verwacht veel van interne controleprocessen.	Geen hiërarchisch gezag van de minister. Minister draagt enkel de politieke eindverantwoordelijkheid. Voornamelijk sturing en toezicht door de minister via de samenwerkingsovereenkomst. Minimaal toezicht. Mate van autonomie en toezicht kan verschillen. Sturing en controle gebeuren door middel van aandeelhouderschap, mandaten in de raad van bestuur, financiering of overeenkomsten. Samenwerkingsovereenkomst. Sterke klemtoon op resultaatscontrole. Elke vorm van publiekrechtelijk toezicht ontbreekt. De controle die de Vlaamse overheid op het privaatrechtelijke EVA kan uitoefenen, volgt volledig de bestaande privaatrechtelijke vennootschappen en verenigingen t.a.v. het bestuur (overeenkomsten, benoemings- en ontslagrecht, verlenen van kwijting, ...). Dit garandeert in beginsel een meer verregaande onafhankelijkheid en zelfstandigheid voor een privaatrechtelijk vormgegeven agentschap dan voor zijn publiekrechtelijke vormgegeven tegenhanger. Men verwacht veel van interne controleprocessen.	Geen hiërarchisch gezag van de minister. Voornamelijk sturing en toezicht door de minister via de beheersovereenkomst. Mate van autonomie en toezicht kan verschillen. Sterke klemtoon op resultaatscontrole.
Vlaamse Toezichtcommissie	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.
Regeringscommissaris	Neen.	Neen.	Neen.	Ja.	Ja. Ook bedrijfsrevisor mogelijk.	Niet altijd. Afhankelijk van a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;

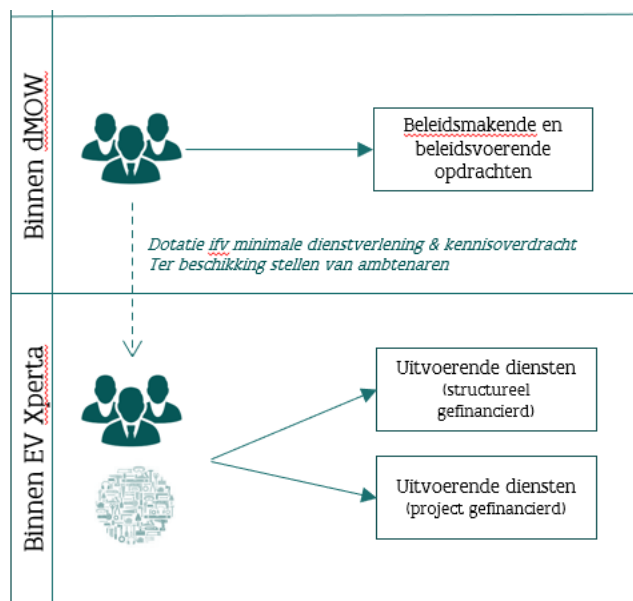
						b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid; c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.
Audit Vlaanderen	Ja.	Ja.	Ja.	Ja.	Neen.	Ja.
OVERHEIDSOPDRACHTEN						
Relatie Vlaamse overheid – verzelfstandigde entiteit	Nvt.	Nvt.	In house onder de voorwaarden van: - Analooq toezicht - 80 % omzet voor Vlaamse overheid - Geen privé-kapitaal. (normaliter aan voldaan).	In house onder de voorwaarden van: - Analooq toezicht - 80 % omzet voor Vlaamse overheid - Geen privé-kapitaal. (normaliter aan voldaan).	In house onder de voorwaarden van: - Analooq toezicht - 80 % omzet voor Vlaamse overheid - Geen privé-kapitaal. (er kan aan voldaan worden, maar niet noodzakelijk het geval).	In house onder de voorwaarden van: - Analooq toezicht - 80 % omzet voor Vlaamse overheid - Geen privé-kapitaal.
FISCAAL						
Directe en indirecte belastingen	Nvt.	Nvt.	?	?	?	?
Btw	Geen btw.	Geen btw.	Publiekrechtelijk lichaam. Dus in principe niet btw-plichtig op grond van artikel 6, eerste lid W.btw indien het als overheid werkzaamheden of handelingen verricht en voor zover er geen concurrentieverstoring is in de zin van artikel 6, tweede lid W.btw. (zie ook circulaire AAFisc. Nr. 42/2015 nr. E.T.125.567 van 10 december 2015 van de FOD Financiën).	Publiekrechtelijk lichaam. Dus in principe niet btw-plichtig op grond van artikel 6, eerste lid W.btw indien het als overheid werkzaamheden of handelingen verricht en voor zover er geen concurrentieverstoring is in de zin van artikel 6, tweede lid W.btw. (zie ook circulaire AAFisc. Nr. 42/2015 nr. E.T.125.567 van 10 december 2015 van de FOD Financiën). Te bepalen op grond van specifieke omstandigheden. Om beschouwd te worden als een 'openbare instelling' dient cumulatief aan onderstaand voorwaarden te zijn voldaan : • De instelling heeft een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid van de overheidsinstelling die haar heeft opgericht • De instelling is opgericht door een door een wet, een koninklijk of ministerieel besluit, een decreet of een verordening (oprichting bij wijze van stichting) • De instelling wordt opgericht met als doel bepaalde collectieve behoeften van algemeen belang te bevredigen • De instelling geniet een autonomie in de uitoefening van haar activiteiten en dit meer bepaald voor de organisatie en het beheer ervan • De betrokken instelling blijft in meer of mindere mate onderworpen aan diverse controles, waaronder het toezicht van de overheid.	Btw-plichtig. Btw-statuut hangt af van gekozen rechtsvorm en aard van economische activiteit. Geen publiekrechtelijke overheid in de zin van artikel 6, eerste lid W.btw. Gewone btw-plichtige. Maar geen btw indien kostedelende vennootschap in btw-technische zin. Een kostedelende vereniging kan aan haar leden diensten aanbieden zonder btw te moeten aanrekenen. Op de diensten van de vereniging die enkel opdrachten uitvoert ten behoeve van niet-belastingplichtige leden wordt geen btw aangerekend, omdat de vrijstelling bepaald in artikel 44 § 2, 1° bis van het W.btw van toepassing is. Dit houdt in dat enkel niet-belastingplichtige openbare instellingen lid mogen zijn.	Publiekrechtelijk lichaam. Dus in principe niet btw-plichtig op grond van artikel 6, eerste lid W.btw indien het als overheid werkzaamheden of handelingen verricht en voor zover er geen concurrentieverstoring is in de zin van artikel 6, tweede lid W.btw. (zie ook circulaire AAFisc. Nr. 42/2015 nr. E.T.125.567 van 10 december 2015 van de FOD Financiën). Te bepalen op grond van specifieke omstandigheden. Om beschouwd te worden als een 'openbare instelling' dient cumulatief aan onderstaand voorwaarden te zijn voldaan : • De instelling heeft een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid van de overheidsinstelling die haar heeft opgericht • De instelling is opgericht door een door een wet, een koninklijk of ministerieel besluit, een decreet of een verordening (oprichting bij wijze van stichting) • De instelling wordt opgericht met als doel bepaalde collectieve behoeften van algemeen belang te bevredigen • De instelling geniet een autonomie in de uitoefening van haar activiteiten en dit meer bepaald voor de organisatie en het beheer ervan • De betrokken instelling blijft in meer of mindere mate onderworpen aan diverse controles, waaronder het toezicht van de overheid.
Vlaamse heffingen en belastingen	Nvt.	Nvt.	Gelijkschakeling met Vlaamse Gemeenschap en Vlaamse Gewest.	Gelijkschakeling met Vlaamse Gemeenschap en Vlaamse Gewest.		
OVERIGE						
Formele motiveringsplicht	Van toepassing.	Van toepassing.	Van toepassing.	Van toepassing.	Van toepassing.	Van toepassing.
Openbaarheid van bestuur	Van toepassing.	Van toepassing.	Van toepassing.	Van toepassing.	Van toepassing.	Van toepassing.

2. OPDELING BELEIDSMAKENDE EN UITVOERENDE DIENSTEN XPERTA

De beleidsmakende en beleidsvoerende opdrachten blijven onder het Departement MOW ressorteren. Alle uitvoerende diensten worden onder het Eigen Vermogen Xperta ondergebracht.

Binnen de uitvoerende diensten wordt een onderscheid gemaakt tussen structureel gefinancierde dienstverlening en project-gefinancierde dienstverlening. De structureel gefinancierde dienstverlening wordt verrekend op de werkingsmiddelen DMOW. De project-gefinancierde dienstverlening is betalend.

De uitvoerende diensten worden kosteloos uitgevoerd ten gunste van onze bestaande klanten binnen het beleidsdomein. De resultaten worden eveneens ter beschikking gesteld en toegelicht aan de Xperta-afdelingen in het kader van hun kennisopbouw en -beheer ten behoeve van beleidsmakende en -voerende opdrachten.



Voorbeelden van beleidsmakende en uitvoerende diensten (niet exhaustieve lijst)

Afdeling	Beleidsmakende diensten	Uitvoerende diensten
Expertise Beton en Staal	<ul style="list-style-type: none"> - Opmaak standaardbestek 260 en 270 - Normbepaling - Kwaliteitsbewaking (Strategische) assetmanagementplannen (kaderdefinitie) - Advisering inspecties en prioriteiten bepalen - Trekker Commissie Beheer Kunstwerken - Tussenkomsten bij calamiteiten - Studies en advies op beleidsniveau: bv. Studies of adviezen uitgevoerd voor wijziging regelgeving (havenverkeersverordening, 50 ton, ...), conceptkeuzes en second opinion, ... 	Projectgestuurde activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Advisering ZUV (zwaar uitzonderlijk vervoer) - Ontwerp en studie en controle externe studie - Keuringen van staalconstructies - Uitvoeren belastingsproeven - Schadediagnose - Uitvoeren B-inspecties (bijzondere)
Geotechniek	<ul style="list-style-type: none"> - Studies en advies op beleidsniveau: bv. Kennisnetwerk dijken, probabilistisch ontwerpen, observational method, specifieke geotechnische constructies,... - Uitwerken, valideren en implementatie proef/meet/labopstellingen/uitvoeringen met daaraan gekoppelde proevenprogramma's - Kwaliteitsbewaking - Opmaak geotechnische richtlijnen, normen, ... - Uitwerken standaardbestekken (250/260) - Uitbouw Databank Ondergrond Vlaanderen - Uitdragen geotechnische expertise via opleidingen, congressen, ... - 	Projectgestuurde activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Geotechnisch ontwerp en studie - Laboproeven - Terreinproeven (boringen, sonderingen,...) - Monitoring
Waterbouwkundig Laboratorium	<ul style="list-style-type: none"> - Crisisbeheer, bv. continu metingen op het meetnet HIC - Studies en advies vanuit onze beleidsrol: voor de afdeling, DMOW, het kabinet, diverse onderzoeksgroepen - Projecten (ontwerp en ontwikkeling, management, 	Projectgestuurde activiteiten <ul style="list-style-type: none"> - Ontwerp en studies voor klanten (bv. VMM, VLIZ, ...) - Projectgestuurde terreinmetingen (waterpeil, zoutgehalte, debiet, ...) - Analyses uit sedimentlabo

Afdeling	Beleidsmakende diensten	Uitvoerende diensten
	investeringsprojecten) in kader van interne kennis en expertise opbouw	
Algemene Technische Ondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> - Administratieve bepalingen standaardbestek - Deelname Commissie Beheer Kunstwerken - Handboek Drones 	<ul style="list-style-type: none"> - Hoogtemetingen (basiswaterpassing, brugbeproeving, controlewaterpassing, monitoring, ..) - Fotogrammetrie (foto/video, gevefotogrammetrie, luchtfotogrammetrie) - Detailmetingen (bestaande toestand, grondverzet) - Positiebepaling