

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van KB heeft een wijziging tot doel van het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen.

Via deze wijziging voorziet met specifieke regelgeving voor de modelluchtvaart. De volgende aspecten komen hierbij aan bod :

- UAS-vluchtuitvoeringen (UAS = Unmanned Aerial System) in het kader van Belgische modelluchtvaartclubs- of verenigingen;
- overgangsbepalingen voor de modelluchtvaart.

In de bijlage bij het ontwerp van KB staan specifieke regels voor permanente of tijdelijke modelluchtvaartterreinen (bijlage 1), de bekwaamheid van piloten op afstand van modelluchtvaartuigen (bijlage 2), het vliegreglement (bijlage 3) en modelluchtvaartmeetings (bijlage 4).

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld : Mobiliteit.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen kreeg een positief advies van de Vlaamse Regering.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 9 november 2022 en was gunstig.

2. INHOUD

1 Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, §4, 3° en 4° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie met uitzondering van de regels van politie over het verkeer op waterwegen bedoeld in § 1, X, 10°, en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”, en bij “het ontwerpen van de regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en de openbare vliegvelden”.

2 Toelichting

2.1. Context

Bij brief d.d. 4 oktober 2022 vroeg de federale Minister van Mobiliteit om, in toepassing van het Protocol van 24 april 2001, binnen een termijn van 60 kalenderdagen vanaf ontvangst van de brief advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen.

2.2. Algemene bespreking

Historiek

Momenteel is de volgende wetgeving van toepassing voor de vanop afstand bestuurdde luchtvaartuigen: het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen.

Voorliggend KB

Voorliggend ontwerp van KB heeft tot doel wijzigingen toe te brengen aan het koninklijk besluit van 8 november 2020.

Via deze wijzigingen voorziet de Federale overheid specifieke regelgeving voor de modelluchtvaart. De volgende aspecten komen hierbij aan bod :

- UAS-vluchtuitvoeringen in het kader van Belgische modelluchtvaartclubs- of verenigingen (algemene bepalingen, bepalingen voor piloten, vliegvoorschriften en toezicht);
- overgangsbepalingen voor de modelluchtvaart.

In de bijlage bij het ontwerp van KB staan specifieke regels voor permanente of tijdelijke modelluchtvaartterreinen (bijlage 1), de verificatie van de bekwaamheid van piloten op afstand van modelluchtvaartuigen (bijlage 2), het vliegreglement (bijlage 3) en modelluchtvaartmeetings (bijlage 4).

Beoordeling op bevoegdheid

Algemene opmerking in verband met bevoegdheden

De gewesten zijn, wat betreft luchtvaart, overeenkomstig artikel 6, §1, X, eerste lid, 7° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen, bevoegd om regelgevend op te treden met

betrekking tot de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal.

De federale overheid blijft integraal bevoegd voor de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen, alsook voor de regels van de algemene politie en het reglementeren van de openbare veiligheid.

De gewesten worden evenwel betrokken bij de totstandkoming van federale regels met betrekking tot de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en openbare vliegvelden.

Concrete bevoegdheidsscreening

Het ontwerp van koninklijk besluit is een tenuitvoerlegging van artikelen 16 en 17 § 3 van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen. Artikel 16 stelt dat, op verzoek van een modelluchtvaartclub of -vereniging, de bevoegde autoriteit een vergunning voor UAS-vluchtuitvoeringen kan afgeven en vermeldt de hieromtrent geldende voorwaarden. Er dient te worden opgemerkt dat artikel 17 § 3 van de uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 niet bestaat.

Het ontwerpbesluit vult het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen aan met een hoofdstuk met bepalingen omtrent UAS-vluchtuitvoeringen in het kader van Belgische modelluchtvaartclub of -verenigingen (artikel 3). De bepalingen slaan onder meer op de vliegvoorschriften, organisatie van het toezicht, modelluchtvaart en de uitbating van de modelluchtvaartterreinen.

Verder voegt het ontwerpbesluit vier bijlagen toe, namelijk:

- “voorschriften voor permanente of tijdelijke modelluchtvaartterreinen” (bijlage 1);
- “bepalingen voor de verificatie van de bekwaamheid van piloten op afstand van modelluchtvaartuigen” (bijlage 2);
- “het vliegreglement” (bijlage 3);
- “modelluchtvaartmeeting” (bijlage 4).

Conclusie

Het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen heeft een exclusief federaal karakter. De federale overheid is immers bevoegd voor de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen en het reglementeren van de openbare veiligheid. Er vinden geen schendingen van de bevoegdheden van de gewesten plaats.

Inhoudelijke opmerkingen

Op inhoudelijk vlak worden er verschillen vastgesteld tussen de Nederlandstalige en de Franstalige tekst (Bijlage 2, 1.1.1. 2° en Bijlage 3, titel). Bijvoorbeeld in artikel 17/7, 1° wordt een zwaailicht vermeld: bedoelt men een knipperlicht?

Ook het doel van de tekst van Art. 21/1, §4 is niet helder.

Tekstuele opmerkingen

We merken op dat er één en ander misliep bij de vertaling van de Franstalige tekst naar het Nederlands. Het verdient aanbeveling om deze vertaling grondig onder de loep te nemen

(formulering en zinsbouw, gebruik lidwoorden, gebruik werkwoorden). Ook op inhoudelijk vlak worden er verschillen vastgesteld met de Franstalige tekst (zie hoger).

Deze opmerkingen zullen ook overgemaakt worden aan het bevoegde federale kabinet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 9 november 2022 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet niet worden ingewonnen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schulden : het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen"

4. VERDER TRAJECT

De minister-president van de Vlaamse Regering wordt belast om, in naam van de Vlaamse Regering, deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Het ontwerp van KB tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen;
- Brief van de heer Georges Gilkinet, aan mevrouw Lydia Peeters, dd. 4/10/2022;
- Het advies van de Inspectie van Financiën dd. 09/11/2022.