

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE  
KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van  
het aantal zetels van het Vlaams Parlement dat aan elke kieskring  
toekomt  
- definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Dit besluit stelt de verdeling vast van de zetels van het Vlaams Parlement over de kieskringen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

**Beleidsdomein:** Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

**Beleidsveld:** Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

**Inhoudelijk structuurelement:** de binnenlandse aangelegenheden

**Beleidsdoelstelling:** vaststelling van de verdeling van de leden van het Vlaams Parlement over de kieskringen, met het oog op de verkiezing van het Vlaams Parlement in 2024

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/426 van 18 november 2022.

#### Advies van de Raad van State

Het advies van de Raad van State is niet vereist aangezien het bijgaande besluit van de Vlaamse Regering niet reglementair van aard is. Het betreft immers in het bijzonder een loutere toepassing van bestaande rechtsregels.

## 2. INHOUD

### *Situering van de nota*

Op 10 oktober 2022 zijn de nieuwe bevolkingscijfers waarmee rekening moet gehouden worden voor de verdeling van de zetels tussen de kieskringen bij de verkiezingen van het Vlaams Parlement (en van het Waals Parlement en de Kamer van volksvertegenwoordigers), gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Op basis van deze bevolkingscijfers moet de Vlaamse Regering de indeling van het aantal zetels over de kieskringen vaststellen.

### *Inhoudelijk*

#### *1. Aantal kieskringen*

Ingevolge artikel 26, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI), stelt het Vlaams Parlement bij decreet de kieskringen vast.

De bijlage bij het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen heeft het Vlaams Gewest ingedeeld in vijf kieskringen. Deze indeling is identiek aan de indeling van het Vlaams Gewest in vijf provincies.

#### *2. Het aantal leden dat over de kieskringen moet verdeeld worden*

Ingevolge artikel 24, §1, van de BWHI bestaat het Vlaams Parlement uit 118 leden, die rechtstreeks verkozen worden, en kan het Vlaams Parlement bij decreet deze aantallen wijzigen.

Het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen heeft deze aantallen niet gewijzigd en bepaalt in zijn artikel 4 eveneens dat het Vlaams Parlement bestaat uit 118 rechtstreeks verkozen leden en 6 leden die hun woonplaats op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben, en in die hoedanigheid rechtstreeks verkozen zijn in overeenstemming met artikel 30, §1, eerste lid van de BWHI.

#### *3. Indeling van het aantal leden over de kieskringen*

##### 3.1. Bevolkingscijfers

Ingevolge artikel 26, §4, eerste lid, van de BWHI wordt de indeling van de leden van het Vlaams Parlement over de kieskringen bepaald door de Vlaamse Regering in verhouding tot de bevolking.

Artikel 26, §4, tweede lid, van de BWHI bepaalt: "Het bevolkingscijfer van elke kieskring wordt om de 10 jaar vastgesteld door de volkstelling of door enig ander middel bedoeld in artikel 49, §3 van de Grondwet (1).

- (1) Lees: 'artikel 63, §3' van de Grondwet, dat bepaalt: "Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet. De Koning maakt binnen een termijn van zes maanden de uitslagen bekend. Binnen een termijn van drie maanden na die bekendmaking bepaalt de Koning het aantal zetels dat aan iedere kieskring toekomt."

De Grondwet (artikel 63, §3) bepaalt dus dat de basis voor de berekening van de indeling van de zetels van het Vlaams Parlement een volkstelling is of enig ander middel bepaald door de wet.

In overeenstemming met de Grondwet heeft de wet van 13 december 2002 houdende verschillende wijzigingen van de kieswetgeving in zijn artikel 33 een ander middel bepaald. Deze

bepaling is in de wet van 13 december 2002 ingeschreven als Hoofdstuk VIII “De bepaling van de bevolkingscijfers die in aanmerking genomen moeten worden voor de verdeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers tussen de kieskringen” en luidt als volgt: “De bevolkingscijfers die in aanmerking genomen moeten worden om de verdeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers tussen de kieskringen uit te voeren, zijn de cijfers die voortvloeien uit het aantal in het Rijksregister van de natuurlijke personen ingeschreven inwoners, zoals zij bekendgemaakt werden na de in artikel 63, §3, tweede lid, van de Grondwet bedoelde tienjarige periode.”

De laatste tienjarige periode, vermeld in artikel 63, §3, tweede lid, van de Grondwet, eindigde op 27 mei 2022. Voor de nieuwe verdeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers tussen de kieskringen moet dus rekening gehouden worden met de bevolkingscijfers van 28 mei 2022 in het Rijksregister van de natuurlijke personen. Hiertoe werden de bevolkingscijfers gepubliceerd in het Belgische Staatsblad van 10 oktober 2022. Met deze cijfers moet ook rekening gehouden worden voor de verdeling van de leden van het Vlaams Parlement.

### 3.2. Termijn

Volgens artikel 26, §4, derde lid, van de BWHI moet de Vlaamse Regering binnen een termijn van drie maanden na de bekendmaking van het bevolkingscijfer het aantal zetels bepalen dat aan elke kieskring toekomt. Dit is dus ten laatste op 10 januari 2023.

### 3.3. Nieuwe indeling

Ingevolge artikel 26, §3, van de BWHI telt elke kieskring zoveel keren een zetel als de gewestelijke deler in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De gewestelijke deler wordt verkregen door het bevolkingscijfer van het Gewest te delen door het aantal rechtstreeks te kiezen leden. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot.

De toepassing van dit artikel geeft het volgende resultaat:

Bevolkingscijfer van het Vlaams Gewest op 28/5/2022	6.729.875
Aantal rechtstreeks te verkiezen leden	118
Gewestelijke deler (bevolkingscijfer/aantal te verkiezen leden)	57.032,84
Gewestelijke deler, afgerond	57.033

Kieskring	Huidige zetelverdeling	Bevolkingscijfer op 28/5/2022	Eerste verdeling	saldo		Tweede verdeling	Nieuwe zetelverdeling
Antwerpen	33	1.895.773	33	13.684			33
Oost-Vlaanderen	27	1.551.112	27	11.221			27
West-Vlaanderen	22	1.213.374	21	15.681			21
Vlaams-Brabant	20	1.179.384	20	38.724	I	1	21
Limburg	16	890.232	15	34.737	II	1	16
Totaal	118	6.729.875	116	2			118

De nieuwe verdeling is dus als volgt:

- 1° Kieskring Antwerpen: 33 zetels;
- 2° Kieskring Oost-Vlaanderen: 27 zetels;
- 3° Kieskring West-Vlaanderen: 21 zetels;
- 4° Kieskring Vlaams-Brabant: 21 zetels;
- 5° Kieskring Limburg: 16 zetels.

Het voorafgaand advies van de Raad van State is hier niet vereist. Het gaat immers om een loutere toepassing van bestaande rechtsregels die bij wet of decreet zijn vastgelegd. De Vlaamse Regering kan zich enkel richten naar die rechtsregels, aan de hand van de bevolkingscijfers die bekendgemaakt zijn in het Belgisch Staatsblad van 10 oktober 2022, en beschikt daarbij over geen enkele beoordelingsbevoegdheid. Het ontwerpbesluit kan dus niet beschouwd worden als een reglementair initiatief en de Raad van State is bijgevolg ook niet bevoegd om erover advies te geven (M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, I, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-205, nrs. 85.1 en 85.2; zie ook Raad van State, *Jaarverslag 2008-2009*, 35).

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

##### Toelichting

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

##### Inspectie van Financiën

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 november 2022.

##### Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

#### B. ESR-TOETS

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen ESR-impact.

#### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister van bestuurszaken niet vereist is.

#### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen

bijkomende investeringen voor de lokale besturen.

- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de gemeenten ter beschikking gesteld.

Conclusie: het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur zal het aantal zetels van het Vlaams Parlement dat aan elke kieskring toekomt, laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het aantal zetels van het Vlaams Parlement dat aan elke kieskring toekomt;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het aantal zetels van het Vlaams Parlement dat aan elke kieskring toekomt te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën