

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

- Betreft :**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de eenmalige verhoging van de persoonlijke-assistentiebudgetten en de persoonsvolgende budgetten voor personen met een handicap
  
  - Definitieve goedkeuring

Persoonsvolgende budgetten en persoonlijke-assistentiebudgetten worden voor het jaar 2022 eenmalig verhoogd om de budgethouders de nodige budgettaire ruimte te geven om de stijgende kosten in de huidige periode van uitzonderlijk hoge inflatie binnen hun budget te kunnen opvangen

## **1. SITUERING**

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

BELEIDSVELD: ondersteuning voor personen met een handicap

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/379 van 21 oktober 2022.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### Aanleiding

Persoonsvolgende budgetten (PVB) worden uitgedrukt in zorggebonden punten en kunnen worden ingezet als een cashbudget of als een voucher. Voor de cashbesteding worden de zorggebonden punten omgezet in euro's met behulp van een omslagsleutel die voor 2022 899,68 euro bedraagt.

Deze omslagsleutel wordt jaarlijks aangepast aan de index.

De aanpassing aan de index van de waarde van een punt van een persoonsvolgend budget dat cash besteed wordt, gebeurt slechts eenmaal per jaar, meer bepaald op 1 januari van elk jaar, aan de hand van de evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex van het voorbije jaar. De ratio legis van deze jaarlijkse aanpassing is de budgethouder bij het begin van het jaar duidelijkheid te geven over zijn jaarbudget op basis waarvan hij dan de besteding kan bepalen.

Bij het meermaals overschrijden van de spilindex gedurende het jaar betekent dit dat de budgethouder of de vergunde zorgaanbieder die werkt met cashbudgetten voor de financiering van de lonen van zijn personeel conform de cao de indexering van de lonen voor een groot deel zelf moet financieren tot de volgende 1 januari, datum waarop de waarde van het punt opnieuw wordt aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

Omwille van de uitzonderlijks inflatie in 2022 zorgt dit voor problemen bij de budgethouders die hun persoonsvolgend budget cash besteden, in tegenstelling tot budgethouders die hun budget onder de vorm van een voucher bij een vergunde zorgaanbieder besteden. Bij een punt in voucher waar het VAPH de werkelijke loonkost van het personeel ten laste neemt, wordt bij het overschrijden van de spilindex de indexering van de lonen automatisch mee vergoed.

De persoonlijke-assistentiebudgetten (PAB) die alleen in euro worden uitgedrukt en cash worden besteed worden ook slechts eenmaal per jaar aangepast aan de hand van de afgevlakte gezondheidsindex van het voorbije jaar.

#### Situatieschets

De aanpassing van de waarde van een punt gebeurt effectief enkel op 1 januari en dit aan de hand van de evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex, zoals regelgevend verankerd in artikel 17 van het zogenaamde 'BVR Toeleiding' van 27 november 2015<sup>1</sup>. Deze waarde wordt in de loop van het jaar niet meer aangepast als de gezondheidsindex verder evolueert en aanleiding geeft tot een spilindexoverschrijding. De afgevlakte gezondheidsindex is de basis voor de bepaling van de spilindex. De huidige hoge inflatie in 2022 zal dus pas in de waarde van een punt vanaf januari 2023 worden verwerkt.

Bij een 'normale' inflatie is er weinig of geen verschil tussen de koppeling aan de spilindex of de koppeling aan de gezondheidsindex op één moment in het jaar. In een aantal gevallen is een koppeling

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering over de indiening en de afhandeling van de aanvraag van een budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over de terbeschikkingstelling van dat budget

aan de afgevlakte gezondheidsindex voordeliger dan een koppeling aan de spilindex, omdat elke evolutie wordt meegenomen, ook als de stijging van de gezondheidsindex op het einde van het jaar te laag is om tot een volgende spilindexoverschrijding te komen.

### Probleemstelling

In deze hoogst uitzonderlijke situatie van hoge inflatie, zoals we die dit jaar kennen, is er bij een jaarlijkse aanpassing effectief een merkbaar verschil tussen de evolutie van de index en de aanpassing van de omslagsleutel, dat een effect heeft op de budgetten bij cashbesteding. PVB-budgethouders die geconfronteerd worden met hogere kosten, kunnen die stijging niet opvangen met hun budget. Hetzelfde geldt voor PAB-budgethouders.

### Voorstel

Het is niet aangewezen om omwille van deze uitzonderlijke situatie de huidige methode van indexering aan te passen. Bij een 'normale' inflatie is dat zeker niet nadelig voor de budgethouders.

Om evenwel tegemoet te komen aan de moeilijkheden van de cashbesteders in deze uitzonderlijke situatie van hoge inflatie wordt er een eenmalige verhoging van de budgetten doorgevoerd om de budgethouders toe te laten de gestegen kosten op te vangen.

Concreet voorstel:

- Voor PAB-budgethouders worden de bedragen van het PAB verhoogd met 3,56%. Dat is de verhoging in 2022 die ze zouden hebben gekregen bij een stelselmatige aanpassing van de budgetten aan de spilindex, telkens voor de resterende maanden in 2022.
- Voor PVB-budgethouders, wordt de omslagsleutel van personeelspunten naar euro bij cashbesteding verhoogd met 3,204%, zijnde van € 899,68 naar € 928,51. Die omslagsleutel wordt voor 90% aan de index gekoppeld, vandaar het bekomen percentage (3,56% x 90%).
- De aanpassingen van de budgetten en omslagsleutel gelden voor het hele jaar 2022.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

**Artikel 1** past artikel 9 van het PAB-besluit van 15 december 2000 aan en voorziet dat het PAB voor het jaar 2022 wordt verhoogd met 3,56%

**Artikel 2** past artikel 2 van het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het persoonsvolgend budget aan. De omslagsleutel die wordt gebruikt voor de omzetting van de zorggebonden punten van het persoonsvolgend budget naar euro's wordt verhoogd met 3,204%.

**Artikel 3** regelt de inwerkintreding.

**Artikel 4** behoeft geen commentaar.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

##### Berekening

Het voorstel houdt rekening met de spilindexoverschrijdingen in februari, april, juli en ook met de laatste in oktober 2022 (telkens met een effect twee maanden nadien), gerekend voor de periode waarin het van toepassing is in 2022. Met de spilindexoverschrijding van december 2021, met een effect op de lonen vanaf februari 2022, werd geen rekening meer gehouden, omdat het niveau van de gezondheidsindex van december 2021 reeds is meegenomen in de aanpassing van het basisbudget voor 2022.

Hieronder volgt de berekening, toegepast op een voorbeeld van budget van 10.000 euro.

Maand	basisbedrag	bedrag na index
1	10.000,00	10.000,00
2	10.000,00	10.000,00
3	10.000,00	10.000,00
4	10.000,00	<b>10.200,00</b>
5	10.000,00	10.200,00
6	10.000,00	<b>10.404,00</b>
7	10.000,00	10.404,00
8	10.000,00	10.404,00
9	10.000,00	<b>10.612,08</b>
10	10.000,00	10.612,08
11	10.000,00	10.612,08
12	10.000,00	<b>10.824,32</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>120.000,00</b>	<b>124.272,56</b>

Effect	PAB	<b>3,560%</b>
	PVB (90%)	<b>3,204%</b>

Het betreft een eenmalige actie in 2022. In de omslagsleutel voor het jaar 2023 worden de spilindexoverschrijdingen van dit jaar automatisch meegenomen, aangezien deze is gebaseerd op de evolutie van de gezondheidsindex in 2022 (met een vergelijking tussen deze van december 2022 met deze van december 2021).

##### Budgettair

De maximale meerkost, indien de PAB- en PVB-budgethouders maximaal gebruik maken van de stijging van hun cashbudget, bedraagt afgerond 7,5 miljoen euro en zal volledig worden opgevangen binnen de huidige kredieten van het VAPH in 2022. Dat kan opgevangen worden omdat de terbeschikkingstellingen gespreid over het jaar gebeuren, en omwille van de gekende onderbenutting door de budgethouders.

<b>Budgettaire</b>				
	Budget BA2022	aanpassing	aangepaste kost	meerkost
PAB	58.733.000	3,560%	60.824.170	2.091.170
PVB cash	167.012.000	3,204%	172.363.768	5.351.768
<b>Totale meerkost</b>				<b>7.442.938</b>

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 oktober 2022.

Wat de opmerking van inspectie van financiën betreft dat een globaal indexatiedossier voor de verschillende voorzieningen en gebruikers binnen voorkeur geniet kan worden opgemerkt dat er zich voor de voorzieningen (van het VAPH) geen probleem stelt, aangezien de loonsubsidies aan de voorzieningen steeds rekening houden met de impact van de spilindexoverschrijdingen op de loonkosten.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 16 november 2022.

## B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het ontwerp van besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de eenmalige verhoging van de persoonlijke-assistentiebudgetten en de persoonsvolgende budgetten voor personen met een handicap;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS