

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Landbouwgarantiefonds
-Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid van toepassing.

Het nieuwe Europese rechtskader bestaat uit de volgende basisverordeningen en de gedelegeerde en uitvoeringsverordeningen ervan:

- verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013, hierna verordening (EU) 2021/2115 te noemen;
- verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013.

Zoals nu reeds het geval is in het huidige GLB, dienen betalingen van middelen uit de Europese fondsen te gebeuren via een geaccrediteerd betaalorgaan, conform de Europese verordeningen.

Voor het Vlaams Gewest werd het Vlaams Betaalorgaan opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 tot op richting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Landbouwgarantiefonds.

Met dit ontwerp wordt het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 aangepast aan de nieuwe Europese bepalingen en worden enkele verduidelijkingen ingevoegd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/209 van 10 juni 2022.

Het voorliggende ontwerp werd principieel goedgekeurd op 2 september 2022 (VR 2022 0209 DOC.0968/1).

Het voorontwerp van besluit werd op 22 september 2022 besproken op PW-IMO.

De adviesaanvraag is op 14 september 2022 bij de Raad van State ingediend, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is geen advies verstrekt binnen de gestelde termijn. Daarom wordt artikel 84, §4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, toegepast.

2. WIJZIGINGEN NIET NAV ADVIES RAAD VAN STATE

Gelet op de overgangbepalingen, vermeld in artikel 104 van verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013, blijft het Vlaams Betaalorgaan ook instaan voor het beheer en de controle van het ELGF en ELFPO op basis van verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad. Daarom worden volgende wijzigingen aangebracht aan het voorliggende ontwerp:

Wijziging aan artikel 2 van het ontwerp:

Artikel 2, 3° van het ontwerp luidde als volgt:

“3° punt 5° en punt 6° worden vervangen door wat volgt:

“5° verordening (EU) 2022/127: gedelegeerde verordening (EU) 2022/127 van de Commissie van 7 december 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad met regels inzake de betaalorganen en andere instanties, het financieel beheer, de goedkeuring van de rekeningen, de zekerheden en het gebruik van de euro;

6° verordening (EU) 2021/2116: verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013;”

Dit wordt vervangen door:

3° er wordt een punt 8° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° verordening (EU) 2022/127: gedelegeerde verordening (EU) 2022/127 van de Commissie van 7 december 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad met regels inzake de betaalorganen en andere instanties, het financieel beheer, de goedkeuring van de rekeningen, de zekerheden en het gebruik van de euro;”

Er wordt bijkomend een punt 9° toegevoegd aan het besluit van de Vlaams Regering van 28 oktober 2003, dat luidt als volgt:

“9° verordening (EU) 2021/2116: verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013;”.

Wijziging aan artikel 3 van het ontwerp:

Artikel 3 van het ontwerp luidde als volgt:

“Art. 3. In artikel 1/1, §1, van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, wordt de zinsnede “artikel 4, eerste lid, en artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1306/2013” vervangen door de zinsnede “artikel 5 en 6 van verordening (EU) 2021/2116.”

Dit wordt vervangen door:

“Art. 3. In artikel 1/1, §1, van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, wordt de zinsnede “, en in artikel 5 en 6 van verordening (EU) 2021/2116” toegevoegd.”

Wijziging aan artikel 5 van het ontwerp

Artikel 5, 3° van het ontwerp luidde als volgt:

3° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “de gedelegeerde Verordening (EU) nr. 907/2014” vervangen door de zinsnede “verordening (EU) 2022/127”.

Dit wordt vervangen door:

3° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “en in bijlage 1, 1A van verordening (EU) 2022/127” toegevoegd.

Wijziging aan artikel 6 van het ontwerp

Artikel 6, 2°, van het ontwerp luidde als volgt:

2° de zinsnede “artikel 7 van Verordening (EU) nr. 1306/2013” wordt vervangen door de zinsnede “artikel 9 van verordening (EU) 2021/2116”;

Dit wordt vervangen door:

2° tussen de zinsnede “verordening (EU) nr. 1306/2013” en de zinsnede “, vervult” wordt de zinsnede “en in artikel 9 van verordening (EU) 2021/2116 “ ingevoegd”;

Artikel 6, 3° van het ontwerp luidde als volgt:

3° de zinsnede “de gedelegeerde verordening (EU) nr. 907/2014” wordt vervangen door de zinsnede “verordening (EU) 2022/127”.

Dit wordt vervangen door;

3° de zinsnede “en in bijlage 1, 4B, van verordening (EU) 2022/127” wordt toegevoegd.

3. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (hierna ‘GLB’) van toepassing.

Het nieuwe Europese rechtskader bestaat uit de volgende basisverordeningen en de gedelegeerde en uitvoeringsverordeningen ervan:

- verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013 (hierna ‘verordening (EU) 2021/2115’)
- verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (hierna ‘verordening (EU) 2021/2116’).

Zoals nu reeds het geval is in het huidige GLB, dienen betalingen van middelen uit de Europese fondsen te gebeuren via een geaccrediteerd betaalorgaan, conform de Europese verordeningen.

Voor het Vlaams Gewest werd het Vlaams Betaalorgaan opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 tot op richting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Landbouwgarantiefonds (hierna ‘het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2013’).

De accreditatie ervan gebeurt door de minister, die optreedt als de bevoegde autoriteit, zoals thans vermeld in artikel 1 van verordening (EU) nr. 2014/908 houdende uitvoeringsbepalingen van Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad, wat betreft betaalorganen en andere instanties, financieel beheer, goedkeuring van de rekeningen, voorschriften inzake controles, zekerheden en transparantie.

Met dit wijzigingsbesluit wordt in het besluit van van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 verduidelijkt dat de minister, bevoegd voor de landbouw, wordt aangewezen als de bevoegde autoriteit, conform artikel 8 van verordening (EU) 2021/2116 en vermeld in artikel 1, 2, 3 en 5 van uitvoeringsverordening (EU) 2022/128 van de Commissie van 21 december 2021 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft betaalorganen en andere instanties, financieel beheer, goedkeuring van de rekeningen, controles, zekerheden en transparantie. Er wordt bijkomend bepaald dat de minister zijn taken als bevoegde autoriteit kan verder delegeren.

De taken van de bevoegde autoriteit zijn volledig opgenomen in de Europese regels. Voor de duidelijkheid wordt wel uitdrukkelijk bepaald dat de minister de coördinerende instantie accrediteert, als vermeld in artikel 10 van verordening (EU) 2021/2116.

Tot slot worden een aantal wijzigingen opgenomen die betrekking hebben op de verwijzing naar de geldende Europese bepalingen en wordt het woord erkenning aangepast naar accreditatie, om de Vlaamse regelgeving in lijn te leggen met de Europese bepalingen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 vermeldt dat in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 een nieuw artikel 1 wordt ingevoegd, waarin de Europese regelgeving wordt vermeld waaraan gedeeltelijk uitvoering wordt gegeven.

Artikel 2 bepaalt dat in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003, dat artikel 1/0 wordt, een aantal wijzigingen worden aangebracht. Dit artikel somt een aantal definities op. De wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op de verwijzingen naar de nieuwe Europese verordeningen.

Artikel 3 wijzigt artikel 1/1 van hetzelfde besluit, waarin de verwijzing naar artikel 5 van verordening (EU) nr. 1306/2013 vervangen wordt aangevuld met de verwijzing naar artikel 5 en 6 van verordening (EU) 2021/2116.

Artikel 4 voegt een nieuw artikel 1/2 in, dat luidt als volgt:

“De minister wordt aangewezen als de bevoegde autoriteit, vermeld in artikel 8 van verordening (EU) 2021/2116, en in artikel 1, 2, 3 en 5 van uitvoeringsverordening (EU) 2022/128 van de Commissie van 21 december 2021 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft betaalorganen en andere instanties, financieel beheer, goedkeuring van de rekeningen, controles, zekerheden en transparantie.

De minister kan zijn taken als bevoegde autoriteit verder delegeren.”

Artikel 5 wijzigt artikel 2 van hetzelfde besluit in die zin dat het woord ‘erkent’ vervangen wordt door het woord ‘accrediteert’.

Daarnaast wordt een tweede lid toegevoegd aan de tweede paragraaf van artikel 2, dat luidt als volgt:

“De minister accrediteert de coördinerende instantie, vermeld in artikel 10 van verordening (EU) 2021/2116.”

Tot slot wordt met artikel ook een bijkomende verwijziging naar gedelegeerde verordening (EU) 2022/127 van de Commissie van 7 december 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad met regels inzake de betaalorganen en andere instanties, het

financieel beheer, de goedkeuring van de rekeningen, de zekerheden en het gebruik van de euro toegevoegd.

Artikel 6 bepaalt dat in artikel 4/1 van hetzelfde besluit, een aantal wijzigingen worden aangebracht. De wijzigingen hebben betrekking op de verwijzingen naar de nieuwe Europese verordeningen en de vervanging van het woord “erkenning” door het woord “accreditatie”.

Artikel 7 bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 januari 2023.

Artikel 8 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, belast is met de uitvoering van het besluit.

4. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Het advies van de Inspectie van Financiën van 20 juli 2022 is voorwaardelijk gunstig en stelt dat het ontwerp geen weerslag heeft op de Vlaamse begroting en geen begrotingsakkoord vereist is (bijlage 2). De Inspectie van Financiën merkt op dat artikel 8 verkeerdelijk als artikel 9 is genummerd in het ontwerp. Dit werd aangepast.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2003 tot oprichting van een Vlaams betaalorgaan voor het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Landbouwgarantiefonds;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten om het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS