

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over technische voorschriften voor binnenschepen en binnenvaartpersoneel
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggende besluit voert, naar aanleiding van de invoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel nog enkele wijzigingen door aan de regelgeving inzake technische voorschriften voor binnenschepen en inzake binnenvaartpersoneel.

Eenzijds beoogt het voorliggende besluit de regelgeving inzake technische voorschriften voor binnenschepen verder aan te passen aan de huidige geldende Europese standaarden, zoals in 2021 geactualiseerd door het Europees Comité voor de opstelling van standaarden in de binnenvaart .

Anderzijds worden in het kader van de regelgeving inzake binnenvaartpersoneel, enkele bepalingen beter afgestemd op de noden van de praktijk en de binnenvaartsector.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ressorteert onder het beleidsveld Waterinfrastructuur en -beleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- het Wetgevingstechnisch en Taalkundig advies nr. 2022/265 van 27 juni 2022

- het advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 21 juni 2022 en gaat als bijlage
- Op 6 september 2022 bracht de MORA haar advies uit
- Het advies van de VTC werd verkregen op 15 september 2022
- Conform de bepalingen van artikel 6, § 3bis, 6° bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen werd het voorontwerp voorgelegd aan de gewestregeringen en de federale overheid op het Overlegcomité van 28 september 2022
- De Raad van State bracht op 3 november 2022 advies nr. 72.290/3 uit.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel werd Richtlijn 2017/2397 (EU) betreffende de erkenning van de beroepskwalificaties in de binnenvaart gedeeltelijk omgezet. Deze richtlijn trad in werking op 18 januari 2022 en moest uiterlijk op 17 januari 2022 omgezet zijn in nationale regelgeving. Gelet op deze termijnen werd voorrang gegeven aan een snelle doorstroom van die ontwerp-regelgeving.

a) Wat betreft **technische voorschriften voor binnenschepen**

Het Europees comité voor de opstelling van standaarden voor de binnenvaart (CESNI) werd in 2015 opgericht met het doel technische standaarden aan te nemen op uiteenlopende gebieden, vooral met betrekking tot schepen, bemanningen en informatietechnologieën, waarnaar de verschillende regelgevingen op Europees en internationaal niveau kunnen verwijzen met het oog op hun toepassing. De Europese standaard tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen (ES-TRIN) wordt sinds 2015 door het Comité CESNI regelmatig geactualiseerd en gepubliceerd. Zo ook in 2021, toen ES-TRIN 2021/1 werd gepubliceerd.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel werden al aanpassingen in de Vlaamse regelgeving aan deze nieuwe voorschriften voorzien.

Na het advies van de Raad van State over het (toenmalig) ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel werd evenwel beslist om het artikel dat een wijziging van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdend het de vaststelling van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk bevatte, te schrappen teneinde het overleg dat hierover moet gepleegd worden tussen de betrokken gewestregeringen en de betrokken federale overheid te vermijden. Zoals toegelicht in de toenmalige nota wordt het betrokken artikel met huidig ontwerp-besluit opnieuw opgepikt.

Daarnaast moest de regelgeving in verband met stadsrondvaartboten nog worden aangepast aan deze nieuwe technische voorschriften. Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen. Overeenkomstig artikel 25 van dat besluit kunnen immers vrijstellingen worden verleend op het gebied van technische voorschriften die gelden voor stadsrondvaartboten. Bijlage 5 van het besluit vermeldt welke bepalingen niet van toepassing zijn op stadsrondvaartboten. De artikels waarnaar verwezen wordt in deze bijlage, moeten worden geactualiseerd gelet op de nieuwe geldende voorschriften in ES-TRIN- 2021/1. Om redenen van duidelijkheid wordt de ganse bijlage vervangen.

Van deze actualisering werd tegelijk ook gebruik gemaakt om de definitie van stadsrondvaartboten zoals gebruikt in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen en in het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften op de scheepvaartwegen van het Koninkrijk overeen te stemmen met de betrokken bijlage.

b) Wat betreft de regelgeving voor binnenvaartpersoneel

Naar aanleiding van de praktische implementatie van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel werd vastgesteld dat er vanuit de sector, het binnenvaartloket en De Vlaamse Waterweg bepaalde bijkomende noden bestonden.

Zo werd onder andere vastgesteld dat de bepalingen met betrekking tot kwalificaties van bemanning van stadsrondvaartboten dienden geüpdatet te worden.

Ook bleek noodzaak aan het verder uitwerken van een regeling waarbij aan de Vlaamse Waterweg de mogelijkheid wordt gegeven om een aantal een aantal bijkomstigheden (met een beperkte draagwijdte en van eerder technische aard) in het kader van de examens in de binnenvaart vast te leggen.

Daarnaast moest de regeling voor erkenning van artsen, zowel in het kader van de richtlijn, als in het kader van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn moest nog verder worden uitgewerkt voor een praktische toepassing daarvan.

Ook was nog nood aan een machtiging aan de minister voor het vaststellen van de nadere procedure voor goedkeuring van binnenvaartsimulators.

Tenslotte dienden nog regels te worden bepaald voor het vaststellen van retributies in deze context.

Op al deze punten wordt hieronder verder ingegaan.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.:

Dit artikel wordt gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met de geldende voorschriften in ES-TRIN- 2021/1 zoals ingevoerd bij de gedelegeerde verordening (EU) 2021/1308 van de Commissie van 28 april 2021 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen.

Artikel 2.:

Voor wat betreft de wijziging van de definitie van stadsrondvaartboten wordt verwezen naar de toelichting die bij artikel 6 wordt gegeven. Aangezien de definitie als voorzien door het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen wordt gewijzigd, wordt de definitie als voorzien door het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften op de scheepvaartwegen van het Koninkrijk daaraan aangepast.

Artikel 3.:

Artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel voorziet dat personen die uitsluitend actief zijn op stadsrondvaartboten niet verplicht over een Uniecertificaat moeten beschikken (maar zij kunnen dit natuurlijk wel).

Artikel 25/4 van het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften op de scheepvaartwegen van het Koninkrijk bepaalt de minimumcompetenties van de bemanning van stadsrondvaartboten.

Deze bepaling was echter nog niet aangepast aan de nieuwe certificaten zoals ingevoerd door het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel. Die worden daarom expliciet ingeschreven in het tweede en derde lid.

Omdat ingevolge het genoemde artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel een vrijstelling om over die certificaten te beschikken geldt, wordt ook de mogelijkheid behouden om (in de plaats van) over een kwalificatiecertificaat van de Unie voor deskundigen voor de passagiersvaart of een equivalent certificaat te beschikken, te beschikken over een aanvullend getuigschrift passagiers, zij het dat dit getuigschrift thans het “getuigschrift passagiers voor stadsrondvaartboten” wordt genoemd.

Vervolgens worden een aantal nieuwe leden aan het artikel toegevoegd die uiteenzetten op welke wijze dit getuigschrift passagiers voor stadsrondvaartboten kan behaald worden.

Deze zijn in grote lijnen gelijklopend als deze die golden overeenkomstig het (met artikel 57 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel voor Vlaanderen opgeheven) koninklijk besluit van 23 december 1998 betreffende het verkrijgen van vaarbewijzen voor het besturen van binnenvaartuigen bestemd voor het goederen- en personenvervoer.

Omdat in het kader van deze bepaling persoonsgegevens moeten verwerkt worden, wordt hiertoe ook een regeling voorzien. Er wordt voorzien in een bewaringstermijn van 45 jaar, omdat dit overeenstemt met een normale loopbaanduur in Vlaanderen.

Artikel 4.:

Dit artikel beoogt de toevoeging van een bijlage aan het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften op de scheepvaartwegen van het Koninkrijk die betrekking heeft op de competenties waaraan voldaan moet zijn voor het behalen van een getuigschrift passagiers voor stadsrondvaartboten.

Artikel 5.:

Artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende goedkeuring van het besluit 2010-I-8 van 2 juni 2010 van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart dat het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn aanneemt en houdende goedkeuring van de besluiten 2010-II-3 en 2010-II-5 van 9 en 10 december 2010 van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart tot wijziging van dit Reglement blijkt niet meer afgestemd op de praktijk. Het Bestuur Medische Expertise waarvan sprake in dit artikel is immers een federale instelling en er worden binnen deze instelling thans geen medische verklaringen in het kader van de binnenvaart meer afgegeven. Dienvolgens wordt deze bepaling opgeheven.

De afgifte van medische verklaringen in het kader van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn wordt verder geregeld door artikel 10.

Artikel 6.:

De definitie van stadsrondvaartboten zoals thans opgenomen in artikel 2, 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen vereist dat die schepen een lengte op de waterlijn hebben van minder dan 25 meter. Bijlage 5, die bijzondere bepalingen voor stadsrondvaartboten bevat, voorziet echter voor wat betreft de gesloten stadsrondvaartboten dat zij een lengte van maximaal 30 meter kunnen hebben. Zodoende is de huidige definitie in het besluit zelf niet afgestemd op de technische elementen als voorzien in de bijlage bij het besluit. Teneinde deze gelijk te trekken wordt voor wat betreft de technische elementen thans verwezen naar de gegevens als vermeld in de bijlage.

Artikel 7.:

Dit artikel voorziet de vervanging van bijlage 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen. In wezen betreft het echter louter een actualisering. De bijlage vermeldt immers nog steeds de technische voorschriften die niet van toepassing zijn op stadsrondvaartboten, maar de artikels werden aangepast aan de geldende voorschriften in ES-TRIN- 2021/1 zoals ingevoerd bij de gedelegeerde verordening (EU) 2021/1308 van de Commissie van 28 april 2021 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen.

Artikel 8.:

Door de toevoeging van een zevende lid aan artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel, wordt De Vlaamse Waterweg nv gemachtigd om toelatingsvoorwaarden op te leggen en een aantal bijkomstige regelingen uit te werken.

Wat betreft de toelatingsvoorwaarden kan vooreerst verwezen worden naar de retributies als bepaald in artikel 32/1. Het eventueel voorzien van toelatingsvoorwaarden inzake medische geschiktheid kan bijvoorbeeld betrekking hebben op het voorleggen van medische attesten wanneer door de kandidaat bepaalde afwijkingen in het kader van een beperking gevraagd worden of voor de verlenging van bepaalde termijnen voor examens die normaal binnen een bepaalde termijn moeten afgelegd worden (bijvoorbeeld n.a.v. een zwangerschap). Het is kortom de bedoeling om een heel pragmatische toepassing van de regelgeving uit te werken, die in overeenstemming blijft met de richtlijn, maar tegelijk maximaal tegemoet komt aan de noden van de sector.

Wat betreft het regelen van bijkomstigheden, worden 5 punten opgesomd:

1° voor het verloop van de examens gaat het om afspraken van praktische aard zoals doorlooptermijnen, volgorde van modules, slaagpercentages, deliberatieregels, enzovoort;

2° voor wat betreft algemene vrijstellingen kan onderzocht worden of de mogelijkheid geboden kan worden om algemene vrijstellingen te voorzien op competenties die bewezen worden door andere brevetten, bijvoorbeeld voor competenties betreffende EHBO, brandbestrijding of reddend zwemmen. Tegelijk zouden in sommige gevallen ook bepaalde toelatingsvoorwaarden opgelegd kunnen worden voor competenties die moeilijk aan boord of in het examencentrum te bevragen zijn (cf. denk maar aan reddend zwemmen en brandbestrijding). Deze werkwijze is ook voorzien in de internationale modeexamens.

3° In het derde punt gaat het eerder om vrijstellingen waarbij met persoonlijke omstandigheden rekening kan gehouden worden. Zo kan onderzocht worden of, naar analogie van de werkwijze bij opleidingsinstellingen zoals universiteiten of hogescholen, individuele aanvragen behandeld kunnen worden.

4° Wat betreft het opnieuw afleggen van examens of onderdelen wordt heden voorzien in de mogelijkheid voor 1 herexamen, maar alternatieven zijn mogelijk. Dit is opnieuw ondergeschikt aan de bepalingen die internationaal vastgelegd zijn.

5° Wat betreft de uitreiking van diploma's en getuigschriften gaat het opnieuw om praktische afspraken terzake.

Aangezien het gaat om regels met een beperkte draagwijdte en van eerder technische aard kan het vaststellen ervan aan De Vlaamse Waterweg nv worden opgedragen.

Bij het gebruik van deze bevoegdheden dient De Vlaamse Waterweg nv vanzelfsprekend steeds te handelen in overeenstemming met de bepalingen van het voornoemd besluit, inclusief de bijlagen. Deze machtiging biedt dus geenszins een vrijbrief om af te wijken van de door de Vlaamse Regering voorgeschreven regels, die trouwens grotendeels van de hand zijn van de Unieregelgever en ook om die reden dienen te worden nageleefd.

Het toe te voegen achtste lid verduidelijkt dat dezelfde regeling geldt met betrekking tot de examens voor bemanningsleden in de binnenvaart die niet door het besluit worden geregeld. Het gaat met name om degene in het raam van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn (RSP) en van de regelgeving over het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Artikel 9.:

De voorwaarden waaronder de binnenvaartsimulatoren kunnen worden goedgekeurd, zijn voorgeschreven door artikel 21, lid 1 en 2 van Richtlijn (EU) 2017/2397 en Bijlage III bij Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2020/12. Zij werden omgezet in intern recht bij artikel 30, §4, en Bijlage B3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel.

De procedure om de goedkeuring te verkrijgen, is gedeeltelijk voorgeschreven door Bijlage III bij Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2020/12. Die bepalingen werden omgezet in intern recht bij artikel 30, §2, 3 en 4, en Bijlage B3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel.

Het vaststellen van het praktische verloop van de procedure, volgens dewelke de goedkeuring van binnenvaartsimulatoren, die zelf reeds in het besluit wordt geregeld, zal gebeuren, kan worden beschouwd als een regeling van bijkomstige aard. De bevoegdheid daartoe wordt door het ontworpen artikel aan de minister opgedragen.

Artikel 10.:

Aan artikel 32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel, dat een regeling inzake bewijs van medische geschiktheid uitzet, worden enkele praktische toevoegingen gedaan. Ten eerste wordt voorzien dat niet enkel medische verklaringen van Vlaamse erkende artsen kunnen aanvaard worden, maar ook van artsen die door bevoegde autoriteiten van ander lidstaten werden erkend. Dit gebeurt naar aanleiding van een concrete vraagstelling vanuit de sector en het binnenvaartloket.

Daarnaast wordt aan het artikel nog een regeling over de erkenning van artsen die deze attesten mogen afgeven toegevoegd.

De voorwaarden waaronder de artsen kunnen worden erkend, zijn niet voorgeschreven door Richtlijn (EU) 2017/2397. Voor een aantal aandoeningen en zintuiglijke vermogens wordt wel in Bijlage IV bij Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2020/12 gespecificeerd welke tests de artsen moeten uitvoeren. Deze beperkte indicaties werden omgezet in intern recht bij Bijlage B4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel.

In het huidige ontwerp worden de voorwaarden om een erkenning te verkrijgen duidelijk opgelijst. Ook de voorwaarden waaronder de erkenning kan worden ingetrokken of geschorst, worden in dit ontwerp vastgesteld. Het vaststellen van de concrete procedure volgens dewelke de erkenning van de artsen, die zelf in het BVR wordt geregeld, zal gebeuren, betreft een regeling van bijkomstige aard, waarvan de bevoegdheid aan de minister wordt opgedragen.

Tenslotte wordt bepaald medische verklaringen die moeten verkregen worden volgens het regime van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn (cf. artt. 7.01, 3^{de} lid, a), 7.02, 3^{de} lid, a), 7.03, 2^{de} lid, a) en 7.04, 1^{ste} lid, c) RSP) van dezelfde erkende artsen kunnen bekomen worden. Het betreft een vervanging van het verouderde en dus opgeheven artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende goedkeuring van het besluit 2010-I-8 van 2 juni 2010 van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart dat het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn aanneemt en houdende goedkeuring van de besluiten 2010-II-3 en 2010-II-5 van 9 en 10 december 2010 van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart tot wijziging van dit Reglement en een gelijkschakeling die voor meer duidelijkheid en rechtszekerheid moet leiden in de sector.

Artikel 11.:

Deze ontworpen bepaling, in te voegen in het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel, vindt haar rechtsgrond in artikel 83 van het scheepvaartdecreet, waarin wordt bepaald dat de Vlaamse Regering gemachtigd is retributies te heffen, onder meer voor het verstrekken van diensten en voor het opmaken, het afgeven of het wijzigen van documenten die bij de decreten en verordeningen betreffende de scheepvaart zijn voorgeschreven. Door de voorgestelde bepaling beslist de Vlaamse Regering dat voor de erin genoemde prestaties effectief een retributie wordt geheven. Zij hoeft hieromtrent trouwens geen nadere regelingen te treffen, aangezien artikel 19 van het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht bepaalt dat de raad van bestuur van De Vlaamse Waterweg de tarieven van de retributies vaststelt en dat De Vlaamse Waterweg de retributies int. De door de Vlaamse Regering aangeduide regeringscommissarissen zien toe op de billijkheid en de motivering door de Raad van Bestuur voor elke wijziging aan een retributie en koppelen hiervoor steeds terug met hun bevoegde minister ofwel hun voorgedijminister.

Het tweede lid verduidelijkt dat dezelfde regeling geldt met betrekking tot de examens en de bekwaamheidsbewijzen voor bemanningsleden in de binnenvaart die niet door dit besluit

worden geregeld. Het gaat met name om degene in het raam van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn (RSP) en van de regelgeving over het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Artikel 12.:

Dit artikel voorziet in een klassieke uitvoeringsbepaling.

C. ADVIES VAN DE MORA

Op 29 augustus 2022 bracht de MORA een advies uit op het ontwerp van besluit. Het advies bevat een aantal bezorgdheden vanuit de sector, met name

(i) de nood aan maatregelen die de (zij)instroom vergroten, (ii) een noodzakelijke harmonisatie van medische keuringen in de EU, (iii) nood aan een binnenvaartsimulator voor opleidingen, (iv) nood aan een nieuw schoolschip, (v) een verzoek tot monitoring van de cijfers teneinde de impact van de nieuwe maatregelen ingevolge de inwerkingtreding van richtlijn 2017/2397 te kennen, (vi) een verzoek voor een pleidooi bij Europa voor een versoepeling van de vaardagenvereiste en (vii) de afwerking van de beroepskwalificatie kapitein op managementniveau.

Vooreerst, en voor de goede orde, wordt erop gewezen dat de bekommernissen van de sector wel degelijk ter harte worden genomen.

Het departement staat in nauw contact met de collega's van het Vlaamse Gewest ten einde een gelijklopend systeem voor wat betreft de medische keuringen uit te werken, doch dit mag wat betreft Vlaanderen niet ten koste gaan van de kwaliteit van de medische keuringen (cf punt ii). Wat betreft de simulator, werd door De Vlaamse Waterweg aangegeven dat het toestel die in de gebouwen van De Vlaamse Waterweg als examensimulator ingezet wordt, aan derden voor verhuur beschikbaar gesteld zal worden zodat deze maximaal beschikbaar is voor de sector (cf. punt iii). Ook rapportering en impactmeting wordt nauw opgevolgd (cf. punt v). Zo worden door de betrokken sectororganisaties de inschrijvingen en afgelegde examens opgevolgd. Er werd overeen gekomen om in het tweemaandelijks sectoroverleg binnenvaart deze cijfers te delen en een eerste evaluatie te maken na één jaar (dus mei 2023). Ook voorziet De Vlaamse Waterweg op jaarbasis in een rapportering over het aantal afgeleverde bekwaamheidsbewijzen. Dit omvat alle certificaten die bekomen zijn in kader van vaartijd, examens en opleidingen en biedt de mogelijkheid om tendensen te onderzoeken. Ingevolge de internationalisering van de regelgeving kunnen uniforme certificaten nu in alle Europese landen bekomen worden. Cijfers zullen dus op periodieke basis in een internationale context geanalyseerd worden om conclusies betreffende instroom te kunnen maken. Zowel de vernieuwing van het schoolschip als de finalisering van de beroepskwalificatie kapitein op managementniveau staan prioritair op de agenda van de interdepartementale werkgroep instroom binnenvaart (cf. punten iv en vii en ook samenhangend met punt i).

Het advies stelt evenwel zelf uitdrukkelijk dat deze (eerder operationele) elementen niet meegenomen zijn in het voorliggende besluit. Het stelt dan ook geen actiepunten voorop die via het ontwerpbesluit aangepakt moeten worden, en leidt bijgevolg niet tot wijzigingen aan het besluit.

D. ADVIES VAN DE VTC

In diens advies nr. 2022/071 van 6 september 2022 besluit de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens dat het voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de nota;

- de taalfouten corrigeren;
- de categorieën van gegevens beter specificeren;
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens;
- de transparantiemaatregelen uitwerken.

In de nota bij het OBVR zal bij de toelichting omtrent artikel 3 bijkomend nog worden gewezen op de volgende essentiële elementen betreffende de gegevensverwerking voorzien door het betrokken artikel:

- **Rechtvaardigingsgrond:** Het verwerken van deze gegevens is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang, met name het dossierbeheer dat noodzakelijk gekoppeld is aan de afgifte van dit getuigschrift.
- **De types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens:** identificatie- en contactgegevens, met identiteitsbewijs. Door De Vlaamse Waterweg (Binnenvaartloket) wordt een aanvraagformulier voor deelname aan het examen ter beschikking gesteld. Dit formulier is thans te vinden op de website VisuRIS.be. Daarop worden de volgende gegevens ingevuld: voornaam, naam, geboortedatum en -plaats, nationaliteit, contact- en adresgegevens. Eveneens moet een kopie van het identiteitsbewijs en een pasfoto gevoegd worden. De aanvraag kan digitaal of per post verstuurd worden.
- **De categorieën betrokkenen:** aanvragers tot het verkrijgen van het getuigschrift passagiers voor stadsrondvaartboten.
- **Doeleinde:** het verwerken van persoonsgegevens met het oog op het toekennen door de Vlaamse Waterweg van getuigschriften passagiers voor stadsrondvaartboten;
- **De opslagperiode:** Er wordt voorzien in een bewaringstermijn van 45 jaar, omdat dit overeenstemt met een normale loopbaanduur in Vlaanderen.
- **De aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke:** De Vlaamse Waterweg nv, vermeld in artikel 2, 6°, van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022 wordt in het besluit aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke.

In antwoord op het advies van de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens van 6 september 2022 kan tenslotte nog het volgende worden meegegeven:

- **Wat de juistheid van te verwerken gegevens betreft:** Ingevolge artikel III.70, §1, 1°, van het Bestuursdecreet worden de persoonsgegevens verwerkt overeenkomstig de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, wat ook inhoudt dat de persoonsgegevens verwerkt worden overeenkomstig artikel 5, lid 1, d), van de AVG. Deze verplichting is reeds duidelijk opgenomen in de artikelen van de AVG en het Bestuursdecreet en het is daarom niet aangewezen om dit nogmaals op te nemen in het ontwerp van besluit.
- **Wat de transparantie betreft:** De verwerkingsverantwoordelijke zal overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 e.v. van de AVG de betreffende informatie via privacyverklaring en informatieclausules aan de betrokkene bezorgen. Deze verplichting is reeds duidelijk opgenomen in de artikelen van de AVG en het is daarom niet aangewezen om dit nogmaals op te nemen in het ontwerp. Regelgeving is daarenboven niet het meest geschikte middel om op begrijpbare, transparante en duidelijke wijze de betrokkene op de hoogte te brengen van zijn rechten.

E. ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State bracht op 3 november 2022 advies 72.290/3 uit over het voorontwerp. Na een reeks inleidende vragen omtrent het voorontwerp, kan de Raad instemmen met het ontwerpbesluit. De Raad van State uitte dan ook slechts de volgende opmerkingen en suggesties.

De Raad beveelt aan om de omzettingstabel, die weergeeft welke internationale regels worden omgezet met het ontwerpbesluit, in de nota aan de Vlaamse Regering op te nemen. Aangezien de tabel publiek raadpleegbaar is in het advies van de Raad van State, wordt de tabel niet overgenomen in de nota, aangezien de artikelsgewijze bespreking reeds gelijkaardige uitleg bevat.

Wat de rubriek rechtsgronden betreft, merkt de Raad op dat eveneens artikel 20 van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen een rechtsgrond aan het ontwerpbesluit biedt. Bijgevolg wordt de rechtsgrondenrubriek in het ontwerpbesluit in die zin uitgebreid.

Met betrekking tot het ontworpen artikel 10 van het ontwerpbesluit, stelt de Raad dat het artikel ook in de mogelijkheid moet voorzien dat het kan gaan om een door een bevoegde autoriteit *van een ander gewest* erkende arts. Het artikel wordt dan ook zo aangepast.

Daarnaast merkt de Raad op dat in de ontworpen bijlage 5 een artikel ten onrechte twee inleidende zinnen bevat en dat in het eenentwintigste tot het achtentwintigste streepje telkens het woord "artikel" is weggefallen. De bijlage wordt aangepast aan de bemerkingen van de Raad.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse overheid nu er slechts beperkte wijzigingen aan bestaande regelgeving worden doorgevoerd.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a. Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
- b. Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
- c. Investerings en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
- d. Ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
- e. Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerpbesluit moet voor definitieve goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Daarna moet het besluit worden gepubliceerd in het Belgische Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over technische voorschriften voor binnenschepen en binnenvaartpersoneel

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten het voormeld besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over technische voorschriften voor binnenschepen en binnenvaartpersoneel te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over technische voorschriften voor binnenschepen en binnenvaartpersoneel;
- het advies van de MORA;
- het advies van de VTC;
- de notificatie van het Overlegcomité;
- het advies van de Raad van State.