



## KADERDECREET VLAAMSE HANDHAVING

Advies van de Strategische Adviesraad Landbouw en Visserij, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel  
W [www.salv.be](http://www.salv.be) – T +32 2 209 01 11 – E [info@salv.be](mailto:info@salv.be)

Adviesvraag	Ontwerp van kaderdecreet voor de handhaving van Vlaamse regelgeving
Adviesvrager	Zuhal Demir - Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme
Ontvangst adviesvraag	18 juli 2022
Wettelijke basis	Oprichtingsdecreet SALV 6 juli 2007
Goedkeuring raad	12 september 2022
Kopie aan	Jo Brouns – Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw, Bart Dochy – voorzitter Commissie Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid (Vlaams Parlement), Patricia De Clercq – secretaris-generaal Departement Landbouw & Visserij, Joris Relaes – administrateur-generaal Instituut voor Landbouw-, Visserij- en Voedingsonderzoek (ILVO), Filip Fontaine – algemeen directeur Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM)
Adviesnummer	2022-16
Dossierhouder	Pieter De Graef <a href="mailto:pdgraef@serv.be">pdgraef@serv.be</a>
Contactpersoon	Koen Carels <a href="mailto:kcarels@serv.be">kcarels@serv.be</a>

Mevrouw Zuhail DEMIR

Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Koning Albert II-Laan 7

B-1210 Sint-Joost-ten-Node

## Advies. Kaderdecreet Vlaamse Handhaving

Mevrouw de minister

De SALV heeft op 18 juli 2022 uw adviesvraag over het voorontwerp van Kaderdecreet Vlaamse Handhaving in goede orde ontvangen. Er werd uitstel voor de adviesverlening verkregen tot 12 september 2022. Het voorliggende antwoord op deze adviesvraag werd door de adviesraad in schriftelijke procedure voorbereid en op 12 september 2022 goedgekeurd.

### Situering

Het voorliggende voorontwerp van decreet stelt een nieuw algemeen kader vast voor de handhaving van Vlaamse regelgeving, "Kaderdecreet Vlaamse Handhaving" (KVH) genoemd.<sup>1</sup> Dit kaderdecreet wil binnen zoveel mogelijk beleidsdomeinen leiden tot een stroomlijning van de Vlaamse handhavingregels.

Het KVH wordt beschouwd als een doorontwikkeling van het "Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving" (KBH)<sup>2</sup> dat onder de vorige legislatuur werd aangenomen, dezelfde ambitie had, maar die niet helemaal kon waarmaken. Volgens het voorontwerp kenmerkt het KVH zich ten opzichte van het KBH als volgt:<sup>3</sup>

- Een vereenvoudigde tekst met minder functietitels en een logischere indeling.
- Het voorziet in een standaardregeling voor herstel- en beveiligingsmaatregelen.
- Het legt de basis voor de digitalisering van de Vlaamse handhaving.

---

<sup>1</sup> VR 2022 1507 DOC.0910/1TER, /2TER, /3TER.

<sup>2</sup> Zie daarover het SALV-advies: SALV, *Advies. Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving*, Brussel, 2018, [https://www.salv.be/sites/default/files/documenten/SALV\\_ADV20180904\\_bestuurlijke\\_handhaving\\_def%20%28002%29.pdf](https://www.salv.be/sites/default/files/documenten/SALV_ADV20180904_bestuurlijke_handhaving_def%20%28002%29.pdf).

<sup>3</sup> Vlaamse Regering, *Nota aan de Vlaamse Regering*, VR 2022 1507 DOC.0910/1TER.

## Advies

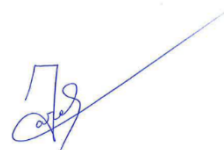
[1] **Zorg bij de implementatie voor een adequate afweging tussen het KVH en de sectorale handhavingsregeling met het oog op harmonie, coherentie en transparantie.** De SALV wees in zijn advies over het Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving reeds op de bezorgdheid omtrent de verhouding tussen de kaderregelgeving en de sectorale wetgeving.<sup>4</sup> Ook het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving (KVH) zal pas geheel of gedeeltelijk van toepassing worden op sectorale regelgeving zodra en in de mate waarin dit zo via implementatiedecreten wordt bepaald.<sup>5</sup> De adviesraad vraagt om een adequate afweging te maken waarin de meerwaarde van de toepassing van het KVH op sectorale handhavingsregeling wordt nagegaan om enerzijds het stroomlijnende en harmoniserende oogmerk van het KVH te waarborgen en anderzijds bestaande handhavingsprocedures naar waarde te blijven honoreren.

[2] **Zorg voor een betere waarborg van de rechtsbescherming van de rechtsonderhorige door onafhankelijk en neutraal toezicht in het decreet te verankeren.** De SALV ziet het onpartijdigheidsbeginsel in het kader van de toezichts- en opsporingsbevoegdheden onvoldoende uitwerking krijgen in het voorliggende voorontwerp KVH. Om de rechtsbescherming van de rechtsonderhorige te garanderen, dient verzekerd te worden dat *'toezichthouders [...] het toezicht onafhankelijk en neutraal [uitoefenen]'*. Deze bepaling staat overigens uitdrukkelijk zo vermeld in het handhavingsluit van het Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid.<sup>6</sup>

Hoogachtend



Hendrik Vandamme  
voorzitter



Koen Carels  
secretaris

---

<sup>4</sup> SALV, *Advies. Kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving*, Brussel, 2018, [https://www.salv.be/sites/default/files/documenten/SALV\\_ADV20180904\\_bestuurlijke\\_handhaving\\_def%20%28002%29.pdf](https://www.salv.be/sites/default/files/documenten/SALV_ADV20180904_bestuurlijke_handhaving_def%20%28002%29.pdf), p. 6.

<sup>5</sup> Vlaamse Regering, *Ontwerp van kaderdecreet over de handhaving van Vlaamse regelgeving*, Memorie van toelichting, VR 2022 1507 DOC.0910/3TER, p. 6, 14, passim.

<sup>6</sup> Decreet algemene bepalingen milieubeleid (DABM), <https://navigator.emis.vito.be/mijn-navigator?wold=22381>, artikel 16.3.3.