

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de betaling van het salaris, de binnenvaarttoelage en andere bepalingen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerpbesluit wijzigt het Vlaams personeelsstatuut. Volgende wijzigingen worden aangebracht:

- uitbetaling van het salaris van december 2022 in december, en niet meer op de eerste werkdag van januari van het daaropvolgende kalenderjaar;
- de personeelsleden met de functie van matroos en schipper op de binnenvaart moeten overeenkomstig de Europese richtlijn 2017/2397 van 12 december 2017 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart, in het bezit zijn van een “kwalificatiecertificaat van de unie”. Ze ontvangen daarvoor een “binnenvaarttoelage”, die niet cumuleerbaar is met de “STCW-toelage”;
- door de fusie op 1 januari 2023 van het Agentschap Wonen en de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (VMSW) wordt voor de personeelsleden van het VMSW die overgeheveld worden naar het Agentschap Wonen een garantieregeling ingeschreven voor het behoud van de “compenserende toelage maaltijdcheques”;
- het afdelingshoofd van het Dienstencentrum Personeelsadministratie krijgt de bevoegdheid tot ondertekenen van het fietsleaseplan.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2022/117 van 31 maart 2022;
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit principieel goed op 15 juli 2022;
- De onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties over de inhoud van dit ontwerpbesluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest, en resulteerden in een protocol van akkoord (protocolnummer 411.1296 van 7 oktober 2022 – kopie als bijlage);
- Op 11 oktober 2022 werd de adviesaanvraag (rolnummer 72.330) ingediend bij de Raad van State met het verzoek tot behandeling van deze adviesaanvraag binnen een termijn van dertig kalenderdagen. Die termijn verstreek op 10 november 2022. Gelet op het grote aantal adviesaanvragen dat de eerste vakantiekamer van de afdeling Wetgeving te verwerken kreeg, was het niet mogelijk om advies te geven over dit ontwerp. Bij het verstrijken van de termijn voor het onderzoek van de adviesaanvraag zonder dat de afdeling Wetgeving een advies heeft meegedeeld, wordt de adviesaanvraag met toepassing van artikel 84, §4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onttrokken aan de afdeling Wetgeving en van de rol afgevoerd. (kopie als bijlage);
- Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringssimpactanalyse vereist.

2. INHOUD

A. BETALING VAN HET SALARIS

Op basis van de huidige tekst van het Vlaams personeelsstatuut betaalt de Vlaamse overheid het salaris van de maand december op de eerste werkdag van januari van het volgende kalenderjaar (“verschoven fiscaal jaar”).

De verschuiving van de betalingsdatum van het salaris van december naar de eerste werkdag van januari was het sluitstuk van een aantal besparingsmaatregelen die de begrotingen van 1983 en 1984 moesten ontlasten.

Het gemeenschappelijk vakbondsfront ACOD-VSOA-FCSOD heeft de vraag tot betaling van het salaris van december in december opgenomen in het eisencohier van het Intersectoraal akkoord 2009-2010.

Meerdere publieke sectoren schakelden inmiddels terug over naar de betaling van het salaris van december in december (“niet-verschoven fiscaal jaar”) (voorbeelden: federale overheid, Agodi (onderwijspersoneel), federale Politie en Defensie).

Met voorliggend ontwerpbesluit stel ik voor om ook voor de diensten van de Vlaamse overheid af te stappen van het “verschoven fiscaal jaar”, en met andere woorden, het salaris van de maand december, net zoals de andere kalendermaanden, te betalen op de laatste werkdag van december, en dit vanaf december 2022.

Dit voorstel betekent een administratieve vereenvoudiging voor de Vlaamse overheid, die leidt tot een besparing op personeelsinzetbaarheid.

Voor een gedetailleerde analyse van deze impact, verwijst ik naar de artikelsgewijze bespreking bij dit artikel.

B. BINNENVAARTTOELAGE

Het varende personeel van de DAB Vloot is sinds 2009 gecertificeerd volgens de internationale standaarden van de zeevaart, en aldus in het bezit van een geldig STCW-certificaat (international convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers). Op basis van de STCW-certificering waarover bemanningsleden beschikken, ontvangen ze overeenkomstig artikel VII 70bis van het Vlaams personeelsstatuut een STCW-toelage.

De omzetting van de Europese richtlijn 2017/2397 van 12 december 2017 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart en tot intrekking van de richtlijnen 91/672/EEG en 96/50/EG van de Raad, betekent dat de personeelsleden werkzaam op de “binnenvaart” (het Scheldegebied en het kanaal Gent-Terneuzen) over een “kwalificatiecertificaat van de Unie” moeten beschikken.

Deze personeelsleden zullen op termijn dus niet meer over een geldig STCW-certificaat beschikken, en bijgevolg geen recht meer hebben op de daaraan gekoppelde STCW-toelage. Deze personeelsleden zullen op basis van het “kwalificatiecertificaat van de Unie” recht hebben op de “binnenvaarttoelage”. Het bedrag van de STCW-toelage en binnenvaarttoelage is identiek.

Beide toelagen zijn niet cumuleerbaar.

C. ANDERE BEPALINGEN

C.1. Het afdelingshoofd van het dienstencentrum Personeelsadministratie krijgt delegatiebevoegdheid tot ondertekenen van het fietsleaseplan.

C.2. Het ontwerpbesluit verduidelijkt dat men bij het openstellen van een ingenieursfunctie als knelpuntfunctie niet alleen houders van een diploma dat recht geeft tot het voeren van de titel ir. kan toelaten, maar ook houders van een diploma dat recht geeft tot het voeren van de titel ing. Dit bleek reeds eerder uit de mededeling aan de Vlaamse Regering bij het ministerieel besluit van 7 januari 2021 houdende vaststelling van de knelpuntfuncties binnen de diensten van de Vlaamse overheid (VR 2021 1501 MED.0021/1BIS).

C3. Het ontwerpbesluit schrijft in het VPS een garantieregeling in, zodat de personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen, die overgeheveld worden naar het Agentschap Wonen Vlaanderen op 1 januari 2023, de compenserende toelage maaltijdcheques, zoals voorzien artikel VII 164, §1, verder behouden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

A.1. salaris december

De betaling van 13 maandsalarissen tijdens het jaar van invoering (2022), heeft geen budgettaire meerkost.

ESR-matig (Europees Stelsel van Rekeningen) worden de lonen van december immers reeds aangerekend in december (= prestaties december).

Door de administratieve vereenvoudiging, zoals in de toelichting is weergegeven, zal er een besparing zijn op de inzetbaarheid van personeelsleden (VTE-dagen).

A.2. Binnenvaarttoelage

De personeelsleden die aanspraak kunnen maken op de “binnenvaarttoelage”, ontvangen momenteel de “STCW-toelage”. Aangezien het bedrag van beide toelagen identiek is, en er een decumul is tussen beide toelagen, is er geen budgettaire weerslag.

A.3. compenserende toelage maaltijdcheques personeelsleden VMSW

Deze garantieregeling op het behoud van deze compenserende toelage bij de overheveling op 1 januari 2023 naar “Wonen Vlaanderen” heeft geen budgettaire weerslag.

A.4. De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 9 juni 2022.

Met betrekking tot de binnenvaarttoelage (artikel 6 van het ontwerpbesluit) stelt de Inspectie van Financiën de vraag of met de opgenomen overgangsbepaling (behoud van de huidige STCW-toelage tot uiterlijk 31 januari 2027, ook wanneer het huidige STCW-certificaat ondertussen zou vervallen) geen soepelere regeling wordt ingevoerd, en langer de STCW-toelage moet worden betaald dan nu is voorzien (ook na het vervallen van het certificaat).

Hierop kan het volgende worden gerepliceerd. Het kwalificatiecertificaat van de Unie dat de matrozen en schippers op de binnenvaart moeten behalen, vereist een hoger aantal te bewijzen vaardagen dan de STCW-toelage (vb. 1080 vaardagen voor de schipper).

Eind 2021 hebben de betrokken personeelsleden reeds de noodzakelijke opleiding gekregen, en het examen afgelegd om het kwalificatiecertificaat van de unie te behalen.

Slechts een drietal personeelsleden slaagden niet. Om de continuïteit van de dienstverlening op de binnenvaart te garanderen, en om aan de niet geslaagde personeelsleden alsnog de kans te geven het “kwalificatiecertificaat van de unie” te behalen, is een overgangsregeling tot 31 januari 2027 ingeschreven. Een overgangspanperiode van vijf jaar is voorzien omdat het STCW-certificaat voor vijf jaar kan verlengd worden.

Ingaand op de bemerking van de Inspectie van Financiën, wordt artikel 6 van het ontwerpbesluit aangepast, zodat de personeelsleden die nog niet in het bezit zijn van een geldig kwalificatiecertificaat van de unie, verder de STCW-toelage ontvangen tot uiterlijk 31 januari 2027, als ze beschikken over het geldig STCW-certificaat dat met hun graad overeenstemt.

A.5. De minister van Begroting verleende een akkoord op 11 juli 2022.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de betaling van het salaris, de binnenvaarttoelage en andere bepalingen;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering en het in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Het definitief goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de betaling van het salaris, de binnenvaarttoelage en andere bepalingen met bijlage;
- De artikelsgewijze bespreking;
- het protocolnummer 411.1296. van 7 oktober 2022;
- het bericht van de Raad van State van 10 november 2022.