

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verhoging van de bijzondere salarisschalen voor de leden van het onderwijzend personeel en tot correctie van de aanpassing aan de laagste salarisschalen voor de leden van het administratief en technisch personeel van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit kadert in de uitvoering van cao VI hoger onderwijs van 10 september 2021 en het addendum van 9 mei 2022 bij cao VI.

Het voorontwerp bevat twee maatregelen:

1° een technische correctie aan de verhoging van de laagste salarisschalen voor het administratief en technisch personeel van de hogescholen;

2° een verhoging van de bijzondere salarisschalen voor leden van het onderwijzend personeel in het kunstonderwijs aan de hogescholen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Hoger onderwijs

Beleidsmatige doelstelling:

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr.2022/338 van 15 september 2022.

Het advies van de Inspecteur van Financiën werd verleend op 10 oktober 2022. Er werd rekening gehouden met de technisch-juridische opmerkingen van de Inspectie van Financiën.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Salarisschalen ATP

In cao VI hoger onderwijs van 10 september 2021 is onder meer overeen gekomen aan nieuwe personeelsleden van het administratief en technisch personeel van de hogescholen die bezoldigd worden met de laagste salarisschalen ten minste de derde begintrede van de op dat moment geldende salarisschalen toe te passen. Dit engagement is uitgevoerd bij artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 april 2022 tot uitvoering van maatregelen uit cao V voor de basiseducatie, cao VI voor het hoger onderwijs en cao XII voor de andere onderwijsniveaus die uitwerking hebben op 1 september 2021 en 1 januari 2022. In de nota aan de Vlaamse Regering is de regeling als volgt toegelicht:

“In artikel 34 wordt de afspraak in punt 8 van de cao VI hoger onderwijs uitgevoerd. De bedoeling van deze afspraak is om de laagste salarisschalen voor de leden van het administratief en technisch personeel op te trekken zonder dat deze maatregel de verhouding met de andere salarisschalen scheeftrekt of de druk om ook de andere salaristrappen op te trekken toeneemt. Om dit te vermijden wordt het minimumsalaris opgetrokken en behouden de personeelsleden dit salaris tot zij zoals nu ook het geval is, in aanmerking komen voor de eerstvolgende salaristrap na het nieuwe minimumsalaris.”

Bij de aanpassing van de salarisschalen in het salarissysteem is vastgesteld dat als men het ritme van de huidige salarisschalen wil behouden, de eerste salarissprong 1 jaar te vroeg komt. Dat heeft tot gevolg dat de personeelsleden telkens 1 jaar vroeger in een hogere salaristrap terechtkomen en de loonkost voor de hogescholen dus meer stijgt dan de bedoeling was in cao VI. Het volgende voorbeeld maakt dit duidelijk:

Anc.	575_NU	575_Nieuw_Fout	575_correct
0	14.009,26	14463,16	14463,16
1	14.160,56		
2	14.311,86		
3	14.463,16		
4	14.463,16	14801,21	
5	14.801,21		14801,21
6		15139,26	
7	15.139,26		15139,26
8		15477,31	
9	15.477,31		15477,31
10		15815,36	

Om correct te zijn moet de eerste tussentijdse verhoging van het salaris na 5 jaar doorgaan in plaats van na 4 jaar. Dit werd vastgesteld voorafgaand aan de uitvoering van dit BVR. De administratie heeft daarop onmiddellijk beslist om de fout niet op die manier uit te voeren en bij een volgend BVR dit recht te zetten. In de praktijk is er dus niemand volgens dit BVR uitbetaald waardoor er nu ook niemand anders zal worden behandeld en de retroactiviteit daarom kan. Dit moet gecorrigeerd worden.

2. Bijzondere salarisschalen

Bij het decreet van 13 juli 2012 betreffende de integratie van de academische hogeschoolopleidingen in de universiteiten was een bedrag van 3,7 miljoen euro voorzien voor de verhoging van de bijzondere salarisschalen in het kunstonderwijs aan de hogescholen. De effectieve besteding van deze middelen was aan voorwaarden verbonden. Om verschillende redenen is het nooit tot een effectieve besteding van deze middelen gekomen.

In het addendum bij cao VI hoger onderwijs van 3 mei 2022 werd de ambitie bevestigd om via een groeipad de verhoging van de bijzondere salarisschalen te realiseren. Er werd een budget van 2 miljoen euro vrijgemaakt voor een eerste verhoging van de salarisschalen vanaf 2022. Bijgevolg werd de inwerkingtredingsdatum van dit BVR gelegd op 1 januari 2022. Deze eerste opstap betreft een voordeel voor de betrokken personeelsleden. Er stelt zich dan ook geen probleem m.b.t. dit retroactieve karakter. De uiteindelijke doelstelling is om de bijzondere salarisschalen voor statutaire personeelsleden via stapsgewijze verhogingen gelijk te stellen tot op het niveau van de lectoren en praktijklectoren binnen de hogescholen.

Op basis van de gegevens uit het elektronisch personeelsdossier van januari 2022 op indexniveau juni 2022 is berekend met welk percentage de bijzondere salarisschalen binnen het budget van 2 miljoen kunnen verhoogd worden. Volgens die berekening gaat het om een algemene verhoging van de salarisschalen met 6,5%. Die verhoging is concreet toegepast op de salarisschalen.

De verhoging wordt niet op alle bijzondere salarisschalen toegepast, alleen op de bijzondere salarisschalen voor assistent, werkleider en doctor assistent, docent en hoofddocent. De reden daartoe is enerzijds dat voor deze ambten de bijzondere salarisschalen lager zijn dan de salarisschalen voor lectoren en praktijklectoren terwijl dat niet het geval is voor de bijzondere salarisschalen voor hoogleraar en gewoon hoogleraar. Anderzijds is het ook zo dat momenteel in de ambten van hoogleraar en gewoon hoogleraar geen personeelsleden tewerkgesteld zijn met een bijzondere salarisschaal. Er is dan ook geen praktische noodzaak om ook de bijzondere salarisschalen voor hoogleraar en gewoon hoogleraar te verhogen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bevat een technische correctie aan de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2003 waarin de salarisschalen voor het administratief en technisch personeel van de hogescholen zijn opgenomen. Het personeelslid krijgt een eerste salarisverhoging na 5 jaar in plaats van na 4 jaar.

Artikel 2

Met dit artikel worden de bijzondere salarisschalen voor het onderwijzend personeel van de hogescholen opgetrokken.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft een financiële weerslag.

Voor het verhogen van de laagste inkomens van het administratief en technisch personeel van de hogescholen is bij cao VI hoger onderwijs vanaf 2022 een bedrag van 44.550.000 euro voorzien. Dat bedrag is bij het decreet van 25 februari 2022 tot uitvoering van maatregelen over het onderwijs uit cao XII Leerplicht, cao V Basiseducatie en cao VI Hoger Onderwijs vanaf het school- of academiejaar 2021-2022, in artikel III.24, §11 van de Codex Hoger Onderwijs toegevoegd aan de algemene werkingsmiddelen van de hogescholen. De in dit besluit opgenomen technische aanpassing heeft geen financiële weerslag.

Voor het verhogen van de bijzondere salarisschalen is bij het addendum bij cao VI hoger onderwijs een bedrag van 2 miljoen euro voorzien. Dit bedrag is bij het programmadecreet van 8 juli 2022 bij de aanpassing van de begroting 2022 opgenomen in artikel III.5, §12 van de Codex Hoger Onderwijs, ter vervanging van het initieel voorziene bedrag van 3,7 miljoen euro.

De inspectie van financiën gaf op 10 oktober 2022 een gunstig advies.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 9 november 2022.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring wordt het voorontwerp van besluit ter onderhandeling voorgelegd aan het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verhoging van de bijzondere salarisschalen voor de leden van het onderwijzend personeel en tot correctie van de aanpassing aan de laagste salarisschalen voor de

leden van het administratief en technisch personeel van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent, vermeld in de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, Deel 5 Rechtspositieregeling van het personeel, Titel 4 Medezeggenschap.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS