



JOB BONUS PLUS VOOR STARTENDE ZELFSTAN-  
DIGEN

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W [www.serv.be](http://www.serv.be) - T +32 2 209 01 11 - E [info@serv.be](mailto:info@serv.be)

Adviesvraag	Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van xxx tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ontvangst adviesvraag	25 juli 2022
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad	5 september 2022

Contactpersoon	An De Coen	<a href="mailto:adcoen@serv.be">adcoen@serv.be</a>
----------------	------------	----------------------------------------------------

De heer Jo Brouns  
Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw  
Ellipsgebouw  
Koning Albert-II laan 35  
1030 Schaarbeek

## BVR jobbonus plus voor startende zelfstandigen

Mijnheer de minister

Op 25 juli 2022 verzocht u de SERV advies te verlenen over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van xxx tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen. Deze steunmaatregel is erop gericht om ondernemerschap in hoofdberoep te stimuleren bij loontrekkenden met een laag beroepsinkomen. Met de jobbonus plus wil de Vlaamse Regering ervoor zorgen dat werknemers niet ontmoedigd worden om de stap naar ondernemerschap te zetten wegens verlies van de jobbonus die ze als werknemer zouden ontvangen.

**De SERV wenst niet opnieuw inhoudelijk te adviseren over de jobbonus plus voor startende zelfstandigen.** Zoals aangegeven in zijn advies over het ontwerp van decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen<sup>1</sup>, hebben de Vlaamse sociale partners zich publiek, binnen het sociaal overleg en tijdens het overleg met de minister herhaaldelijk uitgesproken over de jobbonus voor zelfstandigen, waarvan ze een verschillende appreciatie hebben. Daarom concentreerden ze zich in dat SERV-advies op de praktische invulling van de jobbonus plus in aanloop naar dit uitvoeringsbesluit. Het ABVV nam daarbij een minderheidsstandpunt in.

**De Vlaamse sociale partners verwijzen in dit advies op het voorontwerp van uitvoeringsbesluit dan ook graag naar het 'Advies Jobbonus Plus' dat werd uitgebracht op 25 april 2022** met daarin de volgende aandachtspunten voor de concrete uitwerking van de jobbonus plus:

- Het loon- en inkomstenbegrip aligneren op dat van de federale werkbonus en extra inkomsten (exclusief toeslagen) meenemen voor de berekening en bovengrens van de jobbonus.

---

<sup>1</sup> <https://www.serv.be/node/14996>

- Een oplossing voorzien voor personen die tijdelijk werkloos waren in 2021 en voor schoolverlaters die de stap naar ondernemerschap zetten.
- De jobbonus plus voorzien voor alle personen die starten als zelfstandige in hoofdberoep en in de drie maanden voor de start van de zelfstandige activiteit als loontrekkende recht hadden op een jobbonus (inclusief personen die recht hadden op de jobbonus voor loontrekkenden, maar deze niet automatisch kregen en er ook geen aanvraag voor indienden<sup>2</sup>).
- De reële uitbetaling de vooropgestelde timing laten volgen.
- Terugvordering van de jobbonus plus via de transitiepremie zoveel mogelijk vermijden door bij de automatische toekenning na te gaan of deze persoon al dan niet een transitiepremie ontvangt.
- Eventueel onderbenut budget aanwenden in lijn met de doelstellingen van de jobbonus plus.

De Vlaamse sociale partners vragen om deze maatregel in de toekomst **samen met andere steunmaatregelen voor starters binnen het beleidsdomein Werk te evalueren, en niet alleen samen met de jobbonus voor loontrekkenden**. Ze beschouwen de jobbonus plus immers als een economische steunmaatregel aangezien de jobbonus plus erop gericht is om zelfstandig ondernemerschap te stimuleren en enkel wordt toegekend aan wie op eer verklaart te voldoen aan de voorwaarden van de Europese Unie op de minimissteun. Daarmee onderscheidt de jobbonus plus zich qua doelstelling van de jobbonus, die werd geïntroduceerd als inkomensondersteunende en activerende maatregel om werken te laten lonen.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
 administrateur-generaal

Hans Maertens  
 voorzitter

---

<sup>2</sup> De SERV wijst in deze context op de specifieke situatie van grensarbeiders die een aanvraag moeten indienen om de jobbonus als loontrekkende te ontvangen (zie Advies Jobbonus Plus van 25 april 2022: <https://www.serv.be/node/14996>).

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

**Advies wetgeving VTC nr. 2022/085 van 6 september 2022**

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen
roepnaam	(besluit jobbonus plus)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 15 juli 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 25 juli 2022, ontvangen door de VTC op 25 juli 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 6 september 2022 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 6 september 2022 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Economie (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

- 2 Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt

### Context

- 3 De jobbonus plus is een nieuwe beleidsmaatregel waarmee de Vlaamse Regering een bijkomende financiële prikkel wil geven aan personen die actief waren als loontrekkende met een laag beroepsinkomen en de overstap maken naar het statuut van zelfstandige in hoofdberoep
- 4 Werknemers met een laag inkomen zullen een jobbonus ontvangen van de Vlaamse overheid, om hen te stimuleren om aan de slag te gaan of te blijven. Om ervoor te zorgen dat deze werknemers niet ontmoedigd worden om de eventueel gewenste stap naar het ondernemerschap te zetten (wegens verlies van deze jobbonus bij stopzetten van hun werknemersstatuut), wordt er een starterspremie toegekend aan personen die aan de slag zijn met een laag inkomen en die de stap zetten naar zelfstandige in hoofdberoep
- 5 In het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende werd in de mogelijkheid voorzien om de loongrenzen en de premiebedragen te kunnen aanpassen. Zo kan bij indexatie en aanpassing van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen kort op de bal worden gespeeld en kunnen deze bedragen worden geactualiseerd. Er wordt tevens rekening gehouden met de evolutie van het premiebedrag van de jobbonus voor loontrekkenden
- 6 De premie wordt automatisch uitbetaald aan de personen die hun rekeningnummer registreren via Mijn Burgerprofiel en op eer aangeven de de-minimisdrempel niet te overschrijden. Overeenkomstig de voorwaarde bepaald in artikel 4, 6°, van het decreet moet de begunstigde in het jaar voordien in aanmerking zijn gekomen voor een jobbonus. Voor een grensarbeider betekent dit dat hij een aanvraag voor een jobbonus moet hebben ingediend. Slechts dan kan hij ook in aanmerking komen voor een jobbonus plus, die wel automatisch zal worden uitbetaald
- 7 Er wordt tevens voorzien in een bezwaarprocedure
- 8 De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens

#### **Art. 4.**

*De jobbonus plus wordt automatisch uitbetaald. De begunstigde registreert daarvoor één keer zijn rekeningnummer via Mijn Burgerprofiel. Bij wijziging van het rekeningnummer wordt het nieuwe rekeningnummer ook geregistreerd via Mijn Burgerprofiel.*

*In het eerste lid wordt verstaan onder Mijn Burgerprofiel de geconsolideerde en burgergerichte toegang, vermeld in artikel II 7, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.*

#### *Hoofdstuk 4. Uitbetaling van de jobbonus plus*

#### **Art. 5. Het departement betaalt de jobbonus plus jaarlijks uit**

*De jobbonus plus wordt uitbetaald op het rekeningnummer dat door de begunstigde is geregistreerd conform artikel 4.*

- 9 Over het Ontwerp van decreet werd door de VTC advies gegeven in maart 2022<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> [https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2022\\_029\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2022_029_advies.pdf)

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

- 10 De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn de begunstigde van de jobbonus,
- en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen identificatie- en financiële gegevens
- 11 Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht

### 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

- 12 De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen, meer bepaald, artikel 10, 2<sup>de</sup> lid

Art 10 ( )

De zelfstandige in hoofdberoep registreert eenmalig het rekeningnummer bij een in België gevestigde kredietinstelling waarop de dienst, vermeld in artikel 9, de jobbonus plus kan uitbetalen. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de registratie

( )

- 13 Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC)

*"Hoofdstuk 5 Verwerking van persoonsgegevens*

#### **Art. 15.**

*De dienst, vermeld in artikel 9 van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 16 van dit decreet*

#### **Art. 16.**

*De volgende categorieën van persoonsgegevens worden in het kader van de toekenning van de jobbonus plus verwerkt*

*1° de identificatie- en contactgegevens van de natuurlijke persoon die start als zelfstandige in hoofdberoep,*

*2° de melding dat de zelfstandige zijn activiteiten in hoofdberoep verricht,*

*3° het adres van de zetel van de zelfstandige in hoofdberoep, als hij een beroepsbezigheid als zaakvoerder, vennoot of bestuurder van een vennootschap start,*

*4° de startdatum van de activiteiten als zelfstandige in hoofdberoep,*

*5° het nummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen,*

6° het rekeningnummer van de zelfstandige in hoofdberoep,

7° de tewerkstellingsgegevens over de geleverde arbeidsprestaties als loontrekkende in het refertejaar en het jaar vóór het refertejaar,

8° de melding dat de zelfstandige een premie heeft ontvangen conform artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren,

9° de verklaring op eer dat wordt voldaan aan de voorwaarden, vermeld in artikel 3 van de verordening (EU) nr 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun, artikel 3 van de verordening (EU) nr 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de landbouwsector en artikel 3 van de verordening (EU) nr 717/2014 van de Commissie van 27 juni 2014 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de visserij- en aquacultuursector

In het kader van rapportering worden de persoonlijke kenmerken van de zelfstandige in hoofdberoep verwerkt

#### **Art. 17.**

In het kader van de taken, vermeld in artikel 9, wisselt de dienst, vermeld in artikel 9, de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties

1° de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen,

2° het gegeven dat de zelfstandige zijn activiteit in hoofdberoep verricht en de startdatum van zijn activiteiten met het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen,

3° het vestigingsadres en het nummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen met de Kruispuntbank van Ondernemingen,

4° het rekeningnummer van de zelfstandige in hoofdberoep geregistreerd bij het agentschap Digitaal Vlaanderen,

5° de tewerkstellingsgegevens, de bezoldigingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties als loontrekkende met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid,

6° fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financien

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren als dat van toepassing is. In het tweede lid wordt verstaan onder dienstenintegrator een dienstenintegrator als vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator

#### **Art. 18.**

In de communicatie met de zelfstandige worden de volgende vermeldingen over de verwerking van de persoonsgegevens opgenomen

1° het doel van de verwerking van de persoonsgegevens,

2° de categorieën van de te verwerken persoonsgegevens,

3° de entiteiten waaraan de persoonsgegevens worden verstrekt,

4° de periode waarin de gegevens bewaard worden,



5° de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijken,

6° de contactgegevens van de functionaris voor gegevensbescherming,

7° de rechtsgrond voor de verwerking,

8° informatie over de rechten en mogelijkheid om klacht in te dienen,

9° de bron van de persoonsgegevens

#### **Art. 19.**

*Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de doeleinden voor dit decreet met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en, in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van de gegevens "*

- 14 Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG
- 15 Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond "voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust", zoals ook reeds in het eerdere advies gesteld
- 16 De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>2</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>3</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden

<sup>3</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen

- het doel van de verwerking,
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”),
- de betrokkenen,
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt,
- de opslagperioden,
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)

<sup>4</sup> EHRM, arrest *Rotaru c Roumania*, 4 mei 2000, GWH 23 april 2015, arrest nr 44/2015, 63, GWH 5 oktober 2017, arrest nr 100/2017, 17, GWH 15 maart 2018, arrest nr 29/2018, 26, GWH 14 januari 2021, arrest nr 2/2021, overw. B 22.1 e e, GWH 18 november 2021, arrest nr 158/2021, overw. B 6, GWH 9 december 2021, B 53.1-B 53.2, R v St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl. St. Kamer, 2020-2021, doc. nr 551951/001, 94-98, SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116, DEGRAVE, E., "L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e v

17. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG<sup>5</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn<sup>6</sup>. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
18. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
19. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

### 3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
21. Het volgende doeleinde kan uit het Ontwerp afgeleid worden : het uitbetalen van de jobbonus plus.
22. Het doeleinde is dan ook welbepaald en transparant. Verder is het doeleinde dat wordt nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
23. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

### 4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
25. Het decreet bepaalt in artikel 15 dat het Departement Werk en Sociale Economie de verwerkingsverantwoordelijke is, daartoe aangewezen.
26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>7</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

---

<sup>5</sup> "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

<sup>6</sup> Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

<sup>7</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

27. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB aangewezen zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>8</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
28. De VTC verwijst in dit kader naar het punt :
3. wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];
29. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>9</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

30. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. De **categorieën betrokkenen** zijn de begunstigen van de jobbonus en **de categorieën van gegevens** zijn identificatie- en financiële gegevens.
32. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
33. Wat de ontvangers betreft: het Departement Werk en Sociale Economie.
34. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
35. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
36. Met betrekking tot het rekeningnummer verduidelijkt het Ontwerp dat het rekeningnummer bekomen wordt doordat de begunstigde eenmalig zijn rekeningnummer moet registreren via "Mijn Burgerprofiel". In het vorige advies haalde de VTC reeds aan dat het uitwerken van een procedure voor het registreren van het rekeningnummer zal moeten gebeuren met de nodige omzichtigheid en beveiliging aangezien het gevoelige gegevens betreft. Zo zal er ook in een veilige procedure moeten worden voorzien voor wijziging van het rekeningnummer.

---

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>8</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

<https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC O 2020 01 DPIA lijsten v1 voor web.pdf>

<sup>9</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

37 De VTC stelt vast dat daaraan tegemoetgekomen is door het wijzigen van het rekeningnummer ook enkel mogelijk te maken via "Mijn burgerprofiel"

38 Aangezien het een premie betreft, wijst de VTC op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financien en Begroting Een adviesvraag over deze databank werd al aan de VTC voorgelegd (VTC/A/W/2021/43)

39 Krachtens artikel 5 1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt

40 Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt artikel 19 van het decreet

*"Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de doeleinden voor dit decreet met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en, in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van de gegevens "*

41 De VTC merkte in dat verband reeds op

*"Alhoewel het positief is dat er maximumtermijn bepaald wordt, vindt de VTC geen verantwoording, ook niet in de memorie van toelichting waarom er nog 10 jaar bewaard dient te worden na verjaring en beëindiging van procedures De VTC vraagt dat dit, minstens in de memorie, verduidelijkt wordt zodat de proportionaliteit nagegaan kan worden "*

42 De memorie werd dan aangevuld als volgt

*"De gegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld Er werd gekozen voor een bewaringstermijn van tien jaar, rekening houdend met de burgerrechtelijke verjaringstermijn van tien jaar en de termijn van tien jaar die in de Vlaamse Codex Overheidsfinancien wordt gehanteerd Na het beëindigen van een procedure is het immers nog noodzakelijk de gegevens van de begunstigde te bewaren, bijvoorbeeld om te bepalen of de begunstigde reeds een jobbonus plus ontving en bijgevolg nog in aanmerking kan komen voor een premie in de komende jaren "*

43 De VTC kan zich vinden in de verantwoording

## 6. Juistheid

44 Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG)

45 Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen nemen

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

46 Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt

47. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 46, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

48. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
49. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
50. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingsystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
51. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>10</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>11</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>12</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>13</sup>.
52. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>14</sup>.
53. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren<sup>15</sup>.

---

<sup>10</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf> )

<sup>11</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>12</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf> )

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>13</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>14</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>15</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

### III. BESLUIT

54 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid

- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4),
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6),
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7)

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door Hans Graux (Signature)  
Getekend op 2022-09-15 12:39:08 +02:00  
Reden ik keur dit document goed





# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 72.250/1  
van 26 oktober 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen’

Op 28 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPES en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 oktober 2022

\*



1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te verlenen aan het decreet van 15 juli 2022 ‘tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen’.

Hoofdstuk 1 bevat definities. Hoofdstuk 2 betreft de voorwaarden voor de aanpassing van de premiebedragen van de jobbonus plus. Hoofdstuk 3 regelt de procedure tot automatische toekenning ervan en hoofdstuk 4 de uitbetaling. Hoofdstuk 5 regelt het bezwaar en hoofdstuk 6 de terugvordering. Hoofdstuk 7 bevat de slotbepalingen en regelt daarbij ook de inwerkingtreding van het decreet van 15 juli 2022

3. Sommige onderdelen van het ontwerp geven geen uitvoering aan het decreet van 15 juli 2022, maar hernemen bepaalde elementen ervan.

Zo bepaalt artikel 5, tweede lid, van het ontwerp dat de “jobbonus plus wordt uitbetaald op het rekeningnummer dat door de begunstigde is geregistreerd conform artikel 4”. Dit volgt reeds uit artikel 10, tweede lid, eerste zin, van het decreet van 15 juli 2022.<sup>1</sup>

Artikel 6, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat het “bezwaar, vermeld in artikel 12 van het decreet van 15 juli 2022, (...) schriftelijk [wordt] ingediend bij het departement”. Dit volgt reeds uit artikel 12, eerste lid, eerste zin, van het decreet van 15 juli 2022.<sup>2</sup>

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient echter te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Die bepaling luidt als volgt “De zelfstandige in hoofdberoep registreert eenmalig het rekeningnummer bij een in België gevestigde kredietinstelling waarop de dienst, vermeld in artikel 9, de jobbonus plus kan uitbetalen ”

<sup>2</sup> Deze bepaling luidt als volgt “Een persoon kan tegen de niet-toekenning van de jobbonus plus schriftelijk bezwaar indienen bij de dienst, vermeld in artikel 9” De aanduiding van het departement als “de dienst, vermeld in artikel 9, eerste lid, van het decreet van 15 juli 2022” gebeurt in artikel 3 van het ontwerp

<sup>3</sup> Het overnemen van bepalingen uit een decreet in een besluit van de Vlaamse Regering kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het geeignende middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden (“Overeenkomstig artikel van het decreet van ”)

Hierover ondervraagd, erkende de gemachtigde dat voormelde bepalingen uit het ontwerp kunnen worden weggelaten. Zij worden hierna dan ook niet verder onderzocht

4.1 Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in beginsel gevonden in de bepalingen waarnaar onder de rubriek “rechtsgronden” in de aanhef wordt verwezen.

Zo vindt artikel 2 van het ontwerp, dat de voorwaarden voor de aanpassing van de premiebedragen regelt, rechtsgrond in artikel 7, tweede lid, van het decreet van 15 juli 2022

Artikel 3 van het ontwerp wijst de dienst aan vermeld in artikel 9 van het decreet van 15 juli 2022 en geeft zodoende uitvoering aan die bepaling.

Artikel 4 van het ontwerp regelt de registratie van het rekeningnummer waarop de jobbonus plus wordt uitbetaald en vindt rechtsgrond in artikel 10, tweede lid, van het decreet van 15 juli 2022

Artikel 5, eerste lid, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 11 van het decreet van 15 juli 2022 dat de Vlaamse Regering machtigt om het tijdstip te bepalen om de jobbonus plus uit te betalen.

Artikel 10, 1°, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 22 van het decreet van 15 juli 2022

4.2 Artikel 6, tweede lid, en de artikelen 7 en 8 van het ontwerp regelen aspecten van de bezwaarprocedure. Deze bepalingen vinden rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering vervat in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (BWHI), gelezen in samenhang met de artikelen 12 en 13 van het decreet van 15 juli 2022.

Artikel 9 van het ontwerp bepaalt dat het departement de onrechtmatig verkregen jobbonus plus terugvordert. Deze bepaling vindt eveneens rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, gelezen in samenhang met het decreet van 15 juli 2022, meer in het bijzonder in zoverre het bepaalt onder welke voorwaarden de jobbonus plus kan worden verkregen.<sup>4</sup>

In het licht van deze opmerkingen moeten de verwijzingen naar de bepalingen van het decreet onder de rubriek “rechtsgronden” in de aanhef worden aangevuld met een vermelding van de artikelen 3 tot 6, 12 en 13 van het decreet van 15 juli 2022.

---

<sup>4</sup> Zie in het bijzonder de artikelen 3 tot 6 van het decreet van 15 juli 2022

## VORMVEREISTEN

5. De artikelen 4 en 5 van ontwerp bevatten bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen

Bij de adviesaanvraag is advies nr. 2022/085 gevoegd dat de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 6 september 2022 over het ontwerp heeft uitgebracht. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds in tal van adviezen heeft opgemerkt, dient met betrekking tot die bepalingen niet enkel het advies te worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’. Het is immers die autoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de ‘algemene’ regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming<sup>5</sup> heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de adviesverplichting waarin artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet.<sup>6</sup>

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog moet worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### ALGEMENE OPMERKING

6. Artikel 10 van het decreet van 15 juli 2022 luidt als volgt:

“De jobbonus plus wordt automatisch toegekend op voorwaarde dat de dienst, vermeld in artikel 9, toegang krijgt tot de gegevensbronnen, vermeld in artikel 16.

De zelfstandige in hoofdberoep registreert eenmalig het rekeningnummer bij een in België gevestigde kredietinstelling waarop de dienst, vermeld in artikel 9, de jobbonus plus kan uitbetalen. De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor de registratie.

De Vlaamse Regering bepaalt de aanvraagprocedure voor het geval waarin de jobbonus plus niet automatisch kan worden toegekend.”

Artikel 4 van het ontwerp geeft uitvoering aan artikel 10, tweede lid, van het decreet van 15 juli 2022

---

<sup>5</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’

<sup>6</sup> Adv RvS 61 267/2/AV van 27 juni 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017, *Parl St Kamer* 2016-17, nr 54-2648/001, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3)

Gevraagd of geen uitvoering wordt gegeven aan artikel 10, derde lid, van het decreet van 15 juli 2022, of dit in voorkomend geval is omdat aan de voorwaarde, vermeld in het eerste lid inzake de toegang tot de gegevensbronnen is voldaan en of er werkelijk geen hypothesen denkbaar zijn waarin de automatische toekenning niet mogelijk is en alsnog een aanvraag moet worden ingediend, antwoordde de gemachtigde:

“Uw stelling klopt inderdaad. Voor de uitbetaling van de jobbonus plus wordt gebruik gemaakt van het bestand van de rechthebbenden van de jobbonus. Vervolgens wordt er gekeken wie van deze rechthebbenden gestart is als zelfstandige in hoofdberoep d.m.v. het raadplegen van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. Via Dimona (Rijksdienst Sociale Zekerheid) wordt gecontroleerd of er in de drie maanden voorafgaand de start als zelfstandige in hoofdberoep een tewerkstelling was. Via de Kruispuntbank voor Ondernemingen (KBO) wordt vervolgens gecontroleerd of een vestiging in Vlaanderen is. Begunstigden zullen op basis van deze controles en gegevens worden geïdentificeerd en vervolgens automatisch een jobbonus plus toegekend krijgen. Een automatische toekenning van rechten is ook de meest burgervriendelijke aanpak.

Grensarbeiders moeten voor de jobbonus een aanvraag doen in het WSE loket. Eenmaal dit gebeurd is, en ze dus geïdentificeerd zijn als rechthebbende voor de jobbonus, worden ook zij automatisch meegenomen in bovenvermelde specifieke controles voor de jobbonus plus en krijgen [zij] desgevallend de jobbonus plus automatisch toegekend.

Indien men geen jobbonus plus heeft ontvangen en toch meent in aanmerking te komen, kan steeds een bezwaar worden ingediend overeenkomstig artikel 12 en 13 van het decreet.”

Zelfs indien wordt aangenomen dat de hypothese, bedoeld in artikel 10, eerste lid, van het decreet is vervuld, rijst de vraag of voor bepaalde categorieën van begunstigden niet in een aanvraagprocedure moet worden voorzien. De gemachtigde vermeldt zelf de categorie van de grensarbeiders<sup>7</sup> die zich “in het WSE loket” moeten registreren, maar die registratie wordt alvast niet in het voorliggende ontwerp, noch in het decreet van 15 juli 2022 zelf geregeld.

Rekening houdend met de krachtens artikel 20 van de BWHI op de Vlaamse Regering rustende verplichting, moet er over worden gewaakt dat het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geen onvolkomen uitvoering vormt van de machtiging aan de Vlaamse Regering in voormeld artikel 10, derde lid, van het decreet van 15 juli 2022 om de aanvraagprocedure te bepalen voor het geval waarin de jobbonus plus niet automatisch kan worden toegekend. Het loutere bestaan van een bezwaarprocedure in geval van niet-toekenning van de jobbonus plus kan bezwaarlijk als een afdoende regeling ter zake worden beschouwd. Zo veronderstelt die procedure dat de betrokkene een niet nader bepaalde periode zal moeten afwachten of de premie aan hem is toegekend en dat hij dus niet proactief de jobbonus plus kan aanvragen. Bovendien is de bezwaarbeslissing krachtens artikel 8 van het ontwerp onherroepelijk tenzij er tijdig een vordering in rechte wordt ingesteld, terwijl in het geval van een aparte aanvraagprocedure de mogelijkheid behouden blijft om na een afwijzende beslissing een bezwaar bij het departement in te dienen.

<sup>7</sup> Bedoeld wordt wellicht de categorie loontrekkenden bedoeld in artikel 2, 3°, c), van het decreet van 15 juli 2022

Het ontwerp moet op dit punt aan een bijkomend onderzoek worden onderworpen en desgevallend worden aangevuld

### BIJZONDERE OPMERKINGEN

#### Artikel 3

7 Aangezien artikel 9 van het decreet van 15 juli 2022 niet is onderverdeeld in verschillende leden, moet worden verwezen naar “artikel 9” in plaats van “artikel 9, eerste lid”.

#### Artikel 5

8. Artikel 5, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat het departement de jobbonus plus jaarlijks uitbetaalt. Gevraagd om de exacte draagwijdte van deze bepaling toe te lichten, rekening houdend met het feit dat de artikelen 4 en 5 van het decreet van 15 juli 2022 reeds lijken te voorzien in de toekenning van een jobbonus plus in het refertejaar<sup>8</sup> en in het daaropvolgende jaar, verklaarde de gemachtigde.

“Artikelen 4 en 5 van het decreet bepalen niet dat de jobbonus plus één keer per jaar wordt uitbetaald. Voor de eerste uitbetaling moeten we wachten op de bepaling van de rechthebbenden van de jobbonus en hiervoor zijn de stabiele gegevens van de RSZ telkens pas in oktober beschikbaar (...). Voorbeeld, wanneer een begunstigde start met zijn activiteiten als zelfstandige in hoofdberoep in maart, zal deze niet onmiddellijk een jobbonus plus ontvangen maar moet hij wachten tot de uitbetaling van dat jaar, die ten vroegste vanaf oktober zal gebeuren. Hiertoe werd artikel 5, eerste lid opgenomen in voorliggend ontwerp van besluit.

Voor de tweede schijf van de jobbonus plus kijken we naar de datum waarop de begunstigde is gestart met ondernemen, plus één jaar. Deze premie kan wel dichter bij deze datum worden uitbetaald. In principe is het dus mogelijk dat men de eerste en tweede schijf in hetzelfde jaar ontvangt.”

Gevraagd of artikel 5, eerste lid, van het ontwerp zo moet worden begrepen dat alle uitbetalingen van een bepaald jaar op hetzelfde tijdstip gebeuren, dan wel dat die bepaling enkel geldt ten aanzien van een individuele begunstigde, antwoordde de gemachtigde bovendien:

“- De uitbetaling gebeurt jaarlijks maar zal niet voor alle begunstigten op hetzelfde moment gebeuren.

In concreto zal de uitbetaling er als volgt uitzien:

- De uitbetaling van de **eerste premie** van de jobbonus plus zal gebeuren op twee momenten.
  - Voor wie start in kwartaal 1 t.e.m. kwartaal 3 vindt de eerste uitbetaling plaats in oktober/november van het jaar zelf, nl. op het moment dat er stabiele gegevens zijn van de RSZ voor de jobbonus. Op dat moment kunnen we

---

<sup>8</sup> Het refertejaar wordt in artikel 2, 4°, van het decreet van 15 juli 2022 gedefinieerd als “het jaar waarin een persoon de overstap maakt naar zelfstandige in hoofdberoep”

onderzoeken welke rechthebbenden van de jobbonus in jaar X zijn gestart met ondernemen in hoofdberoep in het jaar X + 1

- Echter is het ook mogelijk dat men start als zelfstandige in hoofdberoep in Q4. Tussen oktober en december kunnen rechthebbenden op de jobbonus voor jaar X immers ook nog starten met ondernemen in hoofdberoep en dus eveneens nog recht hebben op de jobbonus plus. Voor deze startende ondernemers zullen de uitbetalingen van de eerste premie van de jobbonus plus plaatsvinden in het begin van jaar X + 2
- De uitbetaling van de **tweede premie** van de jobbonus plus zal verspreid worden over jaar X + 2. Doorheen het jaar X + 2 monitoren we of de rechthebbende van de jobbonus plus in jaar X + 1 één jaar na zijn/haar opstart nog steeds onderneemt in hoofdberoep (in jaar X + 2). Indien dit het geval is, zal de uitbetaling van de tweede premie plaatsvinden.
- Een voorbeeld:
  - Wie start op 1 februari 2022 als zelfstandige in hoofdberoep (en recht had op een jobbonus op basis van zijn prestaties in 2021) krijgt in oktober/november 2022 zijn eerste premie uitbetaald. In februari 2023 wordt gecontroleerd of de begunstigde nog steeds als zelfstandige in hoofdberoep aan de slag is en wordt dan de tweede premie uitbetaald.

Voor het opstartjaar is de situatie afwijkend. Wie op 1 februari 2022 als zelfstandige is gestart (en aan alle voorwaarden voldoet) krijgt dit jaar uitzonderlijk zijn eerste premie toegekend vanaf januari 2023. Zijn tweede premie zal kort daarna volgen indien hij op 1 februari 2023 nog steeds zelfstandige in hoofdberoep is.

- Wie start op 1 december 2022 als zelfstandige in hoofdberoep (en recht had op een jobbonus op basis van zijn prestaties in 2021) krijgt de begin 2023 zijn eerste premie uitbetaald. In december 2023 krijgt hij zijn tweede schijf uitbetaald (indien aan alle voorwaarden voldaan).

- Deze bepaling is inderdaad per individuele begunstigde: elke premie wordt per begunstigde één keer per jaar uitbetaald

- Zoals aangegeven in het oorspronkelijke antwoord, werd deze bepaling opgenomen om te duiden dat wanneer een begunstigde start met zijn activiteiten als zelfstandige in hoofdberoep, hij niet onmiddellijk een jobbonus plus zal ontvangen maar hij moet wachten tot de uitbetaling van dat jaar. Afhankelijk van het moment waarop hij gestart is met zijn activiteiten zal dit op het einde van dat jaar zijn, of op het begin van het daaropvolgende jaar. O.i. betreft dit een tijdstip van uitbetaling in de zin van het decreet. De exacte tijdstippen van uitbetaling bepalen is hier niet opportuun, aangezien we hiervoor afhankelijk zijn van externe gegevensbronnen

Indien de Raad van State van mening is dat deze bepaling overbodig is of aangepast dient te worden in het belang van de rechtszekerheid en duidelijkheid naar rechtsonderhorigen toe, vernemen we dit uiteraard graag in het advies van de Raad van State.”

De beoogde regeling kan effectief worden ingepast in artikel 11 van het decreet van 15 juli 2022 op grond waarvan de Vlaamse Regering het tijdstip van de uitbetaling van de jobbonus plus bepaalt. Zij blijkt echter niet op afdoende wijze uit het woord “jaarlijks” in artikel 5, eerste lid, van het ontwerp. Ter wille van de duidelijkheid van het ontwerp verdient het dan ook aanbeveling om wat betreft de regeling inzake het tijdstip van de uitbetaling de redactie van artikel 5 van het ontwerp aan te passen door erin op een meer expliciete wijze de beoogde draagwijdte ervan tot uitdrukking te brengen.

#### Artikel 10

9. In artikel 10 van het ontwerp dient de datum van inwerkingtreding nog te worden vermeld, waarbij rekening moet worden gehouden met het feit dat artikel 22 van het decreet van 15 juli 2022 bepaalt dat dat decreet uiterlijk op 1 december 2022 in werking treedt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME