

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering  
van het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning  
van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Om zelfstandig ondernemerschap te stimuleren, wordt er naast de jobbonus voor loontrekkenden ook een jobbonus plus toegekend aan startende zelfstandigen. De Vlaamse Regering wil met de jobbonus plus voor startende zelfstandigen ondernemerschap in hoofdberoep stimuleren voor loontrekkenden die aan de slag zijn met een laag inkomen. De stap naar ondernemerschap in hoofdberoep wordt voor deze personen gefaciliteerd door hun recht op een jobbonus twee jaar te verlengen via de jobbonus plus voor startende zelfstandigen.

Voorliggend besluit introduceert de procedure tot toekenning en uitbetaling van de premie en de procedure om bezwaar in te dienen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Economisch beleid

Beleidsveld: Stimuleren van ondernemerschap

Dit ontwerp van besluit kadert binnen de gewestbevoegdheid inzake economisch beleid. In de BBT WSE 2022 is de jobbonus plus voor startende zelfstandigen (hierna: de jobbonus plus) opgenomen onder de operationele doelstelling OD 1 'Het activeringsbeleid versterken en elke werkzoekende een aanbod op maat bieden'.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2022/224 van 17 juni 2022;
- het advies van de inspectie van financiën van 8 juni 2022 (MAV/KMI/22/242/093, KRAB2022001948).
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, van 13 juli 2022.
- het advies van de SERV van 5 september 2022;
- het advies nr. 2022/085 van de Vlaamse Toezichtcommissie van 6 september 2022;
- het advies nr. 72.250/1 van de Raad van State van 26 oktober 2022.

### Repliek op de ingewonnen adviezen

#### 1. Het advies van de SERV

De SERV wenst niet opnieuw inhoudelijk te adviseren over de jobbonus plus voor startende zelfstandigen. Zoals aangegeven in het advies over het ontwerp van decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen, uitgebracht op 25 april 2022, hebben de Vlaamse Sociale partners zich herhaaldelijk uitgesproken over deze maatregel, waarvan ze een verschillende appreciatie hebben. De aandachtspunten uit dat advies worden hier opnieuw aangehaald.

De Vlaamse sociale partners vragen om deze maatregel in de toekomst samen met andere steunmaatregelen voor starters binnen het beleidsdomein Werk te evalueren, en niet alleen samen met de jobbonus voor loontrekkenden.

Voor de repliek op de aandachtspunten die reeds werden aangehaald in het advies van 25 april 2022 over het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen, verwijzen we naar de nota aan de Vlaamse Regering en de memorie van toelichting bij voormeld decreet. De maatregel zal samen met andere steunmaatregelen binnen het beleidsdomein Werk worden geëvalueerd.

#### 2. Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van persoonsgegevens betreft, op voorwaarde dat enkele elementen bijkomend worden geïmplementeerd. Hieronder worden de bemerkingen van de VTC punctueel beantwoord.

##### a) Het vermelden van de rechtvaardigingsgrond

Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat ervan uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een

wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust”, zoals ook reeds in het eerdere advies gesteld.

De toelichting bij artikel 4 in deze nota werd aangepast, in de zin dat deze expliciet verwijst naar de vermelde rechtvaardigingsgrond.

#### b) Gegevensbeschermingseffectenbeoordeling

De VTC meent dat het uitvoegen van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB) aangewezen zal zijn.

Er wordt een GEB ingepland voor deze maatregel.

#### c) Mededeling van gegevens

De VTC stelt dat rekening moet worden gehouden met de verplichting om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.

In kader van de gegevensuitwisselingen worden de nodige protocollen opgemaakt en machtigingen aangevraagd, in samenwerking met de beheerders van de authentieke bronnen:

- Gegevensuitwisseling RSZ-WSE: machtiging IVC
- Gegevensuitwisseling KSZ (kruispuntbankregisters): machtiging IVC;
- Gegevensuitwisseling RSVZ-WSE: machtiging IVC
- Gegevensuitwisseling KBO (Kruispuntbank voor ondernemingen): toelatingsaanvraag bij MAGDA;
- Gegevensuitwisseling FOD Financiën-WSE-protocol
- Gegevensuitwisseling RR-WSE: machtiging RR
- Samenwerking met VDI: verwerkersovereenkomst

#### d) Juistheid van de gegevens

Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG). De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke de nodige maatregelen hiertoe neemt.

Deze opmerking wordt meegenomen en geregeld in het communicatieverloop met de burger.

#### e) Rechten van de betrokkenen en transparantie

De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen in de artikelen 13, 14, 15 t.e.m. 22 en 34 AVG op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun

persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Deze opmerking wordt meegenomen en geregeld in het communicatieverloop met de burger.

### **3. Het advies van de Raad van State**

Hieronder worden de bemerkingen van de Raad van State punctueel beantwoord.

#### **1. Strekking en rechtsgrond van het ontwerp**

De Raad van State wijst erop dat het overnemen van decretale bepalingen in een besluit van de Vlaamse Regering moet worden vermeden. Artikel 5, tweede lid en artikel 6, eerste lid van het ontwerp werden dan ook geschrapt.

De Raad van State merkt op dat de verwijzingen naar de bepalingen van het decreet onder de rubriek 'rechtsgronden' in de aanhef moeten worden aangevuld met een vermelding van de artikelen 3 tot 6, 12 en 13 van het decreet van 15 juli 2022. Het ontwerp werd in deze zin aangepast.

#### **2. Vormvereisten**

De Raad van State merkt op dat niet enkel het advies van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden gevraagd.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

#### **3. Algemene opmerking**

De Raad van State stelt dat zelfs indien wordt aangenomen dat de hypothese, bedoeld in artikel 10,

eerste lid, van het decreet is vervuld, de vraag rijst of voor bepaalde categorieën van begunstigen niet in een aanvraagprocedure moet worden voorzien. De gemachtigde vermeldt zelf de categorie van de grensarbeiders die zich “in het WSE loket” moeten registreren, maar die registratie wordt alvast niet in het voorliggende ontwerp, noch in het decreet van 15 juli 2022 zelf geregeld. Er moet ook over worden gewaakt dat het ontwerp van besluit geen onvolkomen uitvoering vormt van de machtigingen aan de Vlaamse Regering in artikel 10, derde lid, van het decreet van 15 juli 2022. Het loutere bestaan van een bezwaarprocedure in geval van niet-toekenning van de jobbonus plus kan bezwaarlijk als een afdoende regeling ter zake worden beschouwd.

De grensarbeiders dienen zich enkel een aanvraag te doen in het WSE loket voor de jobbonus voor loontrekkenden en statutairen. Deze aanvraagprocedure wordt geregeld in het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus (hoofdstuk 5). Voor de jobbonus plus zullen zij geen aanvraag moeten indienen. Na hun aanvraag voor de jobbonus zijn zij immers geïdentificeerd als rechthebbende voor de jobbonus en worden zij automatisch meegenomen in de specifieke controles voor de jobbonus plus. Er wordt gekeken wie van deze rechthebbenden gestart is als zelfstandige in hoofdberoep d.m.v. het raadplegen van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. Via Dimona (Rijksdienst Sociale Zekerheid) wordt gecontroleerd of er in de drie maanden voorafgaand de start als zelfstandige in hoofdberoep een tewerkstelling was. Via de Kruispuntbank voor Ondernemingen (KBO) wordt vervolgens gecontroleerd of er een vestiging in Vlaanderen is. Vervolgens zullen zij automatisch een jobbonus plus toegekend krijgen.

De machtiging aan de Vlaamse Regering in artikel 10, derde lid, van het decreet van 15 juli 2022 werd bij de opmaak van dit decreet opgenomen om, indien noodzakelijk, te kunnen voorzien in een aanvraagprocedure. Dit werd ook vermeld in de toelichting bij artikel 10 in de memorie van toelichting bij voormeld decreet: “De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de procedure te bepalen indien de jobbonus plus niet automatisch kan worden toegekend” (eigen onderlijning). Voortschrijdend inzicht bij de verdere operationalisering van deze maatregel leert echter dat er geen gevallen zullen zijn waarin een begunstigde van de jobbonus plus niet geïdentificeerd kan worden en bijgevolg niet in aanmerking kan komen voor een automatische uitbetaling. Een automatische uitbetaling is ook de meest burgervriendelijke aanpak: doordat de begunstigde zelf geen aanvraag moet indienen blijven de administratieve lasten beperkt. De bezwaarprocedure is een vangnet voor als iemand geen jobbonus plus heeft ontvangen en meent toch in aanmerking te komen. De bezwaarprocedure dient geenszins als vervanging van een aanvraagprocedure.

#### 4. Bijzondere opmerkingen

De Raad van State merkt op dat in artikel 3 moet worden verwezen naar “artikel 9” van het decreet van 15 juli 2022 in plaats van naar “artikel 9, eerste lid”.

Het ontwerp werd in deze zin aangepast.

Artikel 5, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat het departement de jobbonus plus jaarlijks uitbetaalt. Volgens de Raad van State blijkt het tijdstip van uitbetaling echter niet op afdoende wijze uit het woord “jaarlijks”. Omwille van de duidelijkheid van het ontwerp wordt aanbevolen om de regeling inzake het tijdstip van de uitbetaling in artikel 5 aan te passen door erin op een meer expliciete wijze de beoogde draagwijdte ervan tot uitdrukking te brengen.

In de artikelsgewijze toelichting bij artikel 5 werd verduidelijkt wanneer beide premies van de jobbonus plus kunnen worden uitbetaald. De exacte tijdstippen van uitbetaling bepalen in het voorliggend ontwerp van besluit is hier niet opportuun, aangezien het departement WSE hiervoor afhankelijk is van externe gegevensbronnen.

De Raad van State merkt op dat in artikel 10 van het ontwerp de datum van inwerkingtreding nog dient te worden vermeld, waarbij rekening moet worden gehouden met het feit dat artikel 22 van het decreet van 15 juli 2022 bepaalt dat dat decreet uiterlijk op 1 december 2022 in werking treedt.

Het ontwerp werd in deze zin aangepast.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

De jobbonus plus is een nieuwe beleidsmaatregel waarmee we vanuit de Vlaamse Regering een bijkomende financiële prikkel willen geven aan personen die actief waren als loontrekkende met een laag beroepsinkomen en de overstap maken naar het statuut van zelfstandige in hoofdberoep.

Werknemers met een laag inkomen zullen een jobbonus ontvangen van de Vlaamse overheid, om hen te stimuleren om aan de slag te gaan of te blijven. Om ervoor te zorgen dat deze werknemers niet ontmoedigd worden om de eventueel gewenste stap naar het ondernemerschap te zetten (wegens verlies van deze jobbonus bij stopzetten van hun werknemersstatuut), wordt er een starterspremie toegekend aan personen die aan de slag zijn met een laag inkomen en die de stap zetten naar zelfstandige in hoofdberoep.

De startende zelfstandige ontvangt maximaal twee keer een premie van 600 euro. De eerste premie van 600 euro wordt uitbetaald op het einde van het jaar na de start als zelfstandige in hoofdberoep. Met uitzondering van de personen die pas in het 4<sup>e</sup> kwartaal de overstap maken, dan verschuift de betaling van de eerste premie naar het eerste kwartaal van het daaropvolgende jaar. Hiermee worden werknemers gestimuleerd om de stap te zetten naar ondernemen in hoofdberoep. De tweede premie van 600 euro wordt uitbetaald wanneer de zelfstandige na twaalf maanden nog steeds actief is als zelfstandige in hoofdberoep. Zo wordt duurzaam ondernemerschap ondersteund.

In het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen (hierna: het decreet) werd in de mogelijkheid voorzien om de loongrenzen en de premiebedragen te

kunnen aanpassen. Zo kan bij indexatie en aanpassing van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen kort op de bal worden gespeeld en kunnen deze bedragen worden geactualiseerd. We houden tevens rekening met de evolutie van het premiebedrag van de jobbonus voor loontrekkenden.

De premie wordt automatisch uitbetaald aan de personen die hun rekeningnummer registreren via Mijn Burgerprofiel en op eer aangegeven de de-minimisdrempel niet te overschrijden. Overeenkomstig de voorwaarde bepaald in artikel 4, 6°, van het decreet moet de begunstigde in het jaar voordien in aanmerking zijn gekomen voor een jobbonus. Voor een grensarbeider betekent dit dat hij een aanvraag voor een jobbonus moet hebben ingediend. Slechts dan kan hij ook in aanmerking komen voor een jobbonus plus, die wel automatisch zal worden uitbetaald.

Er wordt tevens voorzien in een bezwaarprocedure.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN**

### **Artikel 1.**

Dit artikel bevat definities die in het besluit worden gebruikt en hoeft geen verdere toelichting.

### **Artikel 2.**

Dit artikel bepaalt de voorwaarden voor de mogelijke aanpassing van de premiebedragen. Door de Vlaamse Regering te machtigen om deze bedragen te wijzigen, kan er op basis van de evolutie van de spilindex of aanpassing van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen (GGMMI) snel ingegrepen worden en kunnen deze bedragen worden geactualiseerd. Daarnaast kunnen de bedragen van de jobbonus plus ook worden aangepast wanneer het bedrag van de jobbonus voor loontrekkenden wordt aangepast, zodat deze blijven overeenstemmen. Het Departement WSE monitort de evoluties op dit vlak en signaleert wanneer een aanpassing van de bedragen opportuun is.

### **Artikel 3.**

Het Departement WSE wordt aangewezen als de dienst die instaat voor het onderzoeken van de toekenningsvoorwaarden en het toekennen en uitbetalen van de twee schijven van de jobbonus plus.

### **Artikel 4.**

Beide schijven van de jobbonus plus worden automatisch toegekend. De begunstigde registreert hiertoe eenmalig zijn rekeningnummer via Mijn Burgerprofiel. Bij wijziging van het rekeningnummer registreert de begunstigde ook zijn nieuwe rekeningnummer via deze applicatie.

De jobbonus plus wordt slechts toegekend indien de zelfstandige op eer verklaart dat hij de betreffende deminimis-drempel niet overschrijdt. Er zullen hiervoor aanvink-opties worden voorzien bij de registratie van het rekeningnummer.

Om een jobbonus plus te ontvangen moet de begunstigde op basis van zijn prestaties als loontrekkende of statutaire ambtenaar in het jaar voor het jaar waarin hij de overstap maakt naar ondernemerschap in hoofdberoep, in aanmerking zijn gekomen voor een jobbonus. Voor de grensarbeider betekent dit bijgevolg dat hij een aanvraag voor een jobbonus moet hebben ingediend. Gelet op de termijn van drie jaar voor het indienen van een aanvraag voor een jobbonus, is het dus mogelijk dat de jobbonus plus aan deze categorie van begunstigden pas op een later moment kan worden uitbetaald dan aan de overige begunstigden.

De verwerking van de persoonsgegevens gebeurt op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust”, zijnde de verplichting om de jobbonus plus uit te betalen aan de begunstigden.

#### **Artikel 5.**

De jobbonus plus wordt jaarlijks uitbetaald, op voorwaarde dat de begunstigde zijn rekeningnummer registreerde via Mijn Burgerprofiel.

De uitbetaling van de jobbonus plus aan een begunstigde gebeurt jaarlijks, maar zal niet voor alle begunstigden op hetzelfde moment gebeuren. In concreto zal de uitbetaling er als volgt uitzien:

- a) De uitbetaling van de eerste premie van de jobbonus plus zal gebeuren op twee momenten.
- Voor wie start met ondernemen in hoofdberoep in kwartaal 1 t.e.m. kwartaal 3 van jaar X+1, vindt de eerste uitbetaling plaats in november van het jaar zelf, nl. op het moment dat er stabiele gegevens zijn van de RSZ voor de jobbonus. Op dat moment kunnen we onderzoeken welke rechthebbenden van de jobbonus in jaar X, zijn gestart met ondernemen in hoofdberoep in het jaar X + 1.
  - Echter is het ook mogelijk dat men start als zelfstandige in hoofdberoep in kwartaal 4. Tussen oktober en december kunnen rechthebbenden op de jobbonus voor jaar X immers ook nog starten met ondernemen in hoofdberoep in jaar X+1 en dus eveneens nog recht hebben op de jobbonus plus. Voor deze startende ondernemers zullen de uitbetalingen van de eerste premie van de jobbonus plus plaatsvinden in het begin van jaar X + 2.
- b) De uitbetaling van de tweede premie van de jobbonus plus zal verspreid worden over jaar X + 2. Doorheen het jaar X + 2 monitoren we of de rechthebbende van de jobbonus plus in jaar X + 1 één jaar na zijn/haar opstart nog steeds onderneemt in hoofdberoep (in jaar X + 2). Indien dit het geval is, zal de uitbetaling van de tweede premie plaatsvinden.

Een voorbeeld:

- Wie start op 1 februari 2022 als zelfstandige in hoofdberoep (en recht had op een jobbonus op basis van zijn prestaties in 2021) krijgt in november 2022 zijn eerste premie uitbetaald. In februari 2023 wordt gecontroleerd of de begunstigde nog steeds als zelfstandige in hoofdberoep aan de slag is en dan wordt de tweede premie uitbetaald. Hoe kort de tweede uitbetaling op deze controle na 1 jaar volgt, moet nog technisch uitgeklaard worden. Voor het opstartjaar (2022) is de situatie afwijkend. Wie bv. op 1 februari 2022 als zelfstandige is gestart (en aan alle voorwaarden voldoet) krijgt dit jaar uitzonderlijk zijn eerste premie



toegekend ten vroegste vanaf begin 2023. Zijn tweede premie zal kort daarna volgen indien hij op 1 februari 2023 nog steeds zelfstandige in hoofdberoep is.

- Wie start op 1 december 2022 als zelfstandige in hoofdberoep (en recht had op een jobbonus op basis van zijn prestaties in 2021) krijgt begin 2023 zijn eerste premie uitbetaald. Na de controle van december 2023 krijgt hij zijn tweede schijf uitbetaald (indien aan alle voorwaarden voldaan).

#### **Artikel 6.**

Een bezwaar wordt ingediend bij het departement WSE. Als er in het bezwaar informatie ontbreekt, vraagt het departement WSE deze bij de bezwaarindiener op. Het bezwaar wordt afgewezen als het departement WSE de ontbrekende informatie niet binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf het opvragen ontvangen heeft. De bezwaarindiener wordt van dit afwijzen op de hoogte gebracht.

#### **Artikel 7.**

Zolang er geen bezwaarbeslissing genomen werd, kan de bezwaarindiener zijn oorspronkelijke bezwaarschrift aanvullen. De bezwaarindiener zal uitgenodigd worden om gehoord te worden als hij dat vraagt.

#### **Artikel 8.**

De bezwaarbeslissing is onherroepelijk als er niet tijdig een vordering in rechte ingesteld werd bij de bevoegde rechtbank.

#### **Artikel 9.**

Indien blijkt dat iemand ten onrechte een jobbonus plus ontving, wordt het bedrag teruggevorderd. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer iemand een jobbonus ontving als loontrekkende maar in een latere fase blijkt dat betrokkene eigenlijk niet in aanmerking kwam voor een jobbonus, waardoor hij ook niet meer voldoet aan de voorwaarden voor een jobbonus plus.

Indien een begunstigde zowel een jobbonus plus als een transitiepremie ontving, wordt het onterecht uitbetaalde bedrag van de jobbonus plus verrekend bij de uitbetaling van de transitiepremie.

#### **Artikel 10.**

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen en van dit besluit.

#### **Artikel 11.**

De Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, is belast met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT (PRO MEMORIE)**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

In BO 2022 is er een budget van 15.000 Keuro VAK/VEK voorzien. De middelen voor de jobbonus plus voor zelfstandigen zijn voorzien op het begrotingsartikel JBO-1JDB2CD-WT voor de premie en JBO-1JAB2ZZ-WT voor de werkingsmiddelen.

Voor de raming van de budgettaire kost van de premie van de jobbonus plus voor startende zelfstandigen baseren we ons op

- de KSZ-cijfers van 2018 van personen die de stap naar zelfstandige in hoofdberoep zetten in het jaar 2018 en de zes maanden voor de opstart als zelfstandige in hoofdberoep een bruto-maandinkomen hadden van minder dan €2.500/maand;
- cijfers van Statbel<sup>1</sup> waaruit blijkt dat de overlevingsgraad van primo BTW-plichtigen<sup>2</sup> na één jaar 90,3% is in Vlaanderen in 2018.

Vanuit de cijfers vanuit de KSZ weten we dat in 2018 11.258 personen de overstap maakten van loontrekkende, met voorafgaand een bruto-maandinkomen lager dan €2.500, naar zelfstandige in hoofberoep. Dit betekent dat er 11.258 personen aanspraak zouden kunnen maken op de uitbetaling van de eerste schijf van de jobbonus plus voor zelfstandigen. Uitgaande van een overlevingsgraad van 90,3% dient er een tweede schijf uitbetaald te worden aan 10.166 personen.

	Aantal begunstigden	Geraamde kost per schijf
Eerste schijf van €600	11.258	€ 6.754.800
Tweede schijf van € 600	10.166	€ 6.099.600

Uitgaande van deze berekeningen zal het budget dat noodzakelijk is om de premie van de jobbonus plus uit te betalen en het niet benutte budget er als volgt uitzien de komende jaren.

	Kostprijs op jaarbasis	Niet benutte budget jobbonus plus
2022	€ 6.754.800	€ 8.245.200
2023 (op kruissnelheid)	€ 12.854.400	€ 2.145.600

De uitbetaling van de jobbonus plus kan dus gerealiseerd worden binnen de beschikbare kredieten.

Daarnaast zijn er ook werkingskosten die voortvloeien uit de operationalisering van de maatregel. Het betreft uiteraard IT-ontwikkeling en de recurrente onderhoudskosten, maar ook kosten ifv communicatiedoelinden. Deze maatregel betreft, voor zover mogelijk, een verregaande automatisering waarbij de rechthebbenden automatisch worden geïdentificeerd binnen de doelgroep loontrekkenden. Zij worden vervolgens aangeschreven om hun rekeningnummer te registreren en krijgen vervolgens de jobbonus plus uitbetaald.

<sup>1</sup> <https://statbel.fgov.be/nl/themas/ondernemingen/btw-plichtige-ondernemingen/overleven-van-de-btw-plichtige-ondernemingen#:~:text=Voor%20de%20primo%20btw%20plichtige,89%2C%25%20voor%20Brussel.&text=De%20overlevingsgraad%20op%20%C3%A9n%20jaar%20of%20op%20vijf%20jaar%20is,en%20het%20laagst%20in%20Brussel.>

<sup>2</sup> Primostarters zijn beginnende zelfstandigen in hoofdberoep die voordien nooit een activiteit als zelfstandige hebben uitgeoefend of die meer dan twintig kwartalen geleden een zelfstandige activiteit hebben stopgezet. Ook zelfstandigen in bijberoep en student-zelfstandigen die de overstap maken naar het statuut van zelfstandige in hoofdberoep komen in aanmerking.

Echter, gezien de jobbonus en de jobbonus plus sterk aan elkaar gecorreleerd zijn en ook de IT-toepassingen op elkaar worden afgestemd, is er op dit vlak uiteraard een efficiëntiewinst te boeken en kunnen de kosten worden opgenomen binnen de beschikbare kredieten.

Het advies van Inspectie van Financiën werd ontvangen op 8 juni 2022, MAV/KMI/22/242/093, KRAB2022001948. Dit was een gunstig advies met enkele opmerkingen waar een antwoord op werd geboden.

## B. ESR-TOETS

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de ESR.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De jobbonus plus zal toegekend en uitbetaald worden door het Departement Werk en Sociale Economie. Er is een tijdelijke impact op het personeelsbestand. We ramen dat er voor de bijkomende personeelsbehoefte een budget van 167.403,83 euro en een investeringskost bij aanwerving van 26.175 euro nodig is waarvan 10.500 euro eenmalig en een jaarlijkse overhead van 15.675 euro -.Voor de jobbonus plus hebben we tijdelijk nood aan drie VTE met volgende profielen.

- 1 maatregelverantwoordelijke (1 niveau A met een geraamde kost van 70.400,07 euro) voor het beheer van de gehele maatregel, toezicht op het correct verloop van de stromen, instellen parameters, validatie berekeningen, contacten met de partners;
- 1 communicatie- en ICT-profiel voor de dagdagelijkse opvolging van ICT-verwerking, complexe vragen, knelpunten, en het bewaken van de juistheid van alle handelingen (4-ogenprincipe ivf betalingen en beslissingen (1 niveau B met een geraamde kostprijs van 51.302,60 euro);
- 1 kracht voor de administratieve ondersteuning en opvolging van dossiers, bezwaren (1 niveau C met een geraamde kostprijs 45.701,16 euro).

De kostprijs voor de aanwerving van en de lonen die uitbetaald dienen te worden voor deze tijdelijke profielen wordt opgenomen binnen de refertekredieten van WSE.

Op 7 maart 2022 ontvingen wij een akkoord vanuit de minister van bestuurszaken dat deze personen mochten aangeworven worden indien het tijdelijke profielen waren en we deze uitbreiding van personeel konden realiseren binnen onze eigen kredieten.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS