



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2022/094 van 6 september 2022

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het Besluit Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019
roepnaam	(besluit wijziging Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 2 september 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 6 september 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 6 september 2022 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 6 september 2022 het volgend advies uit:

#### **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Gezin (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van het Besluit Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Het Ontwerp beoogt het Besluit Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019 te wijzigen.
4. Het Ontwerp voorziet in een aantal technische wijzigingen, waaronder het inschrijven van het citeeropschrift van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.
5. Het decreet van 21 mei 2021 tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin voerde een citeeropschrift<sup>1</sup> in voor het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (artikel 51), nl. "Het Groeipakketdecreet van 2018". Het Besluit Gegevensverwerking Toelagen Gezinsbeleid van 19 juli 2019 wordt aangepast zodat er steeds naar het citeeropschrift wordt verwezen. Door het inschrijven waar mogelijk van het citeeropschrift voert de Vlaamse Regering de wil van de decreetgever uit.
6. Verder voorziet het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in bepalingen over de gegevensverwerking in het kader van de attestering bij afwezigheid wegens ziekte en de gegevensverwerking met het oog op de toekenning van de ondersteuningstoeslag.
7. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

#### **Art. 5.**

*In hoofdstuk 2 van hetzelfde besluit wordt een afdeling 3/1, die bestaat uit artikel 6/1, ingevoegd, die luidt als volgt:*

*"Afdeling 3/1. Gegevensverwerking in het kader van de attestering bij afwezigheid wegens ziekte*

*Art. 6/1. §1. In dit artikel wordt verstaan onder besluit van 5 oktober 2018: het besluit van de Vlaamse Regering 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen.*

*§2. De begunstigden of bijslagtrekkende bezorgen de volgende gegevens aan het agentschap Opgroeien regie met het oog op de attestering van de afwezigheid of de onmogelijkheid om de lessen te volgen, als vermeld in artikel 20, §1, tweede lid, §3, en §4, tweede lid, artikel 26, §1, tweede lid, §3, en §4, tweede lid en artikel 35, §1, tweede lid, §2, en §3, tweede lid, van het besluit van 5 oktober 2018:*

- 1° *de identificatiegegevens van het kind;*
- 2° *het rijksregisternummer van het kind;*
- 3° *de identificatiegegevens van de ouders of opvoeders van het kind;*
- 4° *de sociale en medische gegevens, vermeld op het inlichtingenformulier dat het agentschap Opgroeien regie aan de begunstigden of bijslagtrekkende heeft bezorgd;*
- 5° *het medisch inlichtingenformulier dat de behandelende arts heeft opgemaakt.*

*Het agentschap Opgroeien regie bezorgt de gegevens aan de bevoegde dienst. De bevoegde dienst bezorgt de attestering van de afwezigheid of de onmogelijkheid om lessen te volgen aan het agentschap Opgroeien regie. Het agentschap Opgroeien regie bezorgt de attestering vervolgens aan de bevoegde uitbetalingsactor.*

*§3. De gegevens over de gezondheid van de kinderen waarvoor de afwezigheid wegens ziekte of de onmogelijkheid om lessen te volgen moet worden geattesteerd, vermeld in artikel 20, §1, tweede lid, §3,*

---

<sup>1</sup> "Een citeeropschrift heeft tot doel verwijzingen naar een normatieve tekst te vergemakkelijken. De citeertitel is een verkort opschrift, dat verschilt van het wettelijk vastgestelde opschrift, doch waarvan het gebruik in de normatieve tekst zelf wordt toegelaten of aanbevolen."

en §4, tweede lid, artikel 26, §1, tweede lid, §3, en §4, tweede lid en artikel 35, §1, tweede lid, §2, en §3, tweede lid, van het besluit van 5 oktober 2018, worden verwerkt bij het agentschap Opgroeien regie onder de verantwoordelijkheid van een persoon die overeenkomstig de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, gemachtigd is de geneeskunde uit te oefenen.

Alle personen die betrokken zijn bij de verwerking van de gegevens, vermeld in dit artikel, bij het agentschap Opgroeien regie en bij de uitbetalingsactoren, zijn onderworpen aan de geheimhoudingsplicht. Ze ondertekenen daartoe een geheimhoudingsverklaring.”

#### **Art. 7.**

In hoofdstuk 2 van hetzelfde besluit wordt een afdeling 6, die bestaat uit artikel 8/1, toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 6. Gegevensverwerking met het oog op de toekenning van de ondersteuningstoeslag Art. 8/1. §1. De uitbetalingsactoren kunnen alle inlichtingen inwinnen die noodzakelijk zijn voor de toepassing van artikel 56/1 van het Groeipakketdecreet van 2018 en het Besluit Ondersteuningstoeslag van 2022.

§2. Om de schorsing van de ondersteuningstoeslag, vermeld in artikel 7 van het Besluit Ondersteuningstoeslag van 2022, vast te stellen, worden op periodieke wijze de identificatiegegevens en de begin- en eindperiode van de schorsingsperiode meegedeeld aan het agentschap Opgroeien regie, het agentschap en de uitbetalingsactoren van de hierna volgende kinderen:

- 1° de kinderen die in een internaat zijn ingeschreven;
- 2° de kinderen die een beroep doen op niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning;
- 3° de kinderen die een beroep doen op een budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning;
- 4° de kinderen die een inkomensvervangende tegemoetkoming of integratietegemoetkoming ontvangen als vermeld in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;
- 5° de kinderen die een basisondersteuningsbudget ontvangen als vermeld in artikel 233, §3, of artikel 641, eerste lid, 2°, van het besluit van 30 november 2018.

§3. Om de attestering dat het kind recht heeft op de zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, vermeld in artikel 5, eerste lid, van het Besluit Ondersteuningstoeslag van 2022, vast te stellen, bezorgt het agentschap Opgroeien regie op periodieke wijze het rijksregisternummer van de kinderen aan wie minstens 12 punten worden toegekend overeenkomstig het driepijlersysteem aan de uitbetalingsactoren en aan het agentschap.

§4. Voor de kinderen die hun woonplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en een verzoek als vermeld in artikel 56/1, tweede lid<sup>2</sup>, van het Groeipakketdecreet van 2018, indienen, bezorgt de bevoegde overheid op periodieke wijze de attestering die aantoont dat het kind recht kan hebben op de verhoogde kinderbijslag, vermeld in artikel 5, tweede lid, van het Besluit Ondersteuningstoeslag van 2022, aan het agentschap Opgroeien regie, het agentschap en de uitbetalingsactoren.

§5. De gegevens, vermeld in dit artikel, worden uitgewisseld op een beveiligde elektronische manier.

§6. Conform artikel 7 van het Groeipakketdecreet van 2018 worden de persoonsgegevens, vermeld in dit artikel, door de uitbetalingsactoren bewaard tot vijf jaar na de afsluiting van het gezinsdossier. Het agentschap Opgroeien regie en het agentschap bewaren de persoonsgegevens, vermeld in dit artikel, tot het dossier vijf jaar is afgesloten conform artikel 95 tot en met 99 van het

---

<sup>2</sup> Dit artikel wordt niet teruggevonden in de laatste gecoördineerde versie

Groepakketdecreet van 2018.

§7. Conform artikel 12 van de voornoemde verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 informeren het agentschap Opgroeien regie, het agentschap en de uitbetalingsactoren de betrokkenen over de verwerking via hun website.”.

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: kinderen die recht kunnen geven op gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen of ondersteuningstoelage en hun ouders of opvoeders

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen : identificatiegegevens, sociale en medische gegevens, schoolgegevens.

9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. De wettelijke basis van het Ontwerp is het Groepakketdecreet van 2018, meer bepaald artikel 7, §8 en §9.
11. Volgende bepaling van het decreet is relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

*“Artikel 7.*

*§ 1. Het agentschap Opgroeien regie, de geschillencommissie, het agentschap, de uitbetalingsactoren, de organisatoren kinderopvang en het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming verwerken alle noodzakelijke persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens over de gezondheid en gerechtelijke gegevens, over de rechtgevende en de rechthebbende kinderen, leerlingen en studenten, de bijslagtrekkenden of de begunstigden en hun gezin, om hun taken uit te voeren in het kader van dit decreet, het decreet van 7 juli 2017 en het decreet van 30 april 2004.*

*§ 2. Het agentschap en de uitbetalingsactoren verwerken met het oog op de vaststelling van het recht op toelagen in het kader van het gezinsbeleid, de berekening en de toekenning van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid de volgende categorieën van persoonsgegevens:*

*1° identificatiegegevens;*

*2° financiële bijzonderheden;*

*3° persoonlijke kenmerken;*

*4° de samenstelling van het gezin;*

*5° gegevens over kinderopvang;*

*6° gegevens over pleegzorg en adoptie;*

*7° opleiding en vorming;*

*8° beroepsmatige of gelijkgestelde situaties, alsook gegevens met betrekking tot de sociale zekerheid;*

*9° gegevens over de lichamelijke en de psychische gezondheid;*

*10° gegevens over gerechtelijke maatregelen;*

*11° gegevens over de plaatsing, overeenkomstig artikel 68 van dit decreet.*

Het agentschap en de uitbetalingsactoren zijn, elk wat hen betreft, verwerkingsverantwoordelijke voor bovenvermelde persoonsgegevens die zij verwerken.

§ 3. Het agentschap verwerkt de in de tweede paragraaf vermelde categorieën persoonsgegevens met het oog op de uitoefening van het toezicht en de handhaving, vermeld in boek 3, deel 2.

Het agentschap is verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens die ze in het kader van het toezicht en de handhaving verwerkt.

§ 4. Het agentschap Opgroeien regie verwerkt de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 2, in het kader van zijn opdracht, vermeld in artikel 7/1, eerste lid, 4°, van het decreet van 30 april 2004.

Het agentschap Opgroeien regie verwerkt identificatiegegevens met het oog op het beheer van het kadaster van toelagen in het kader van het gezinsbeleid, vermeld in artikel 7/1, eerste lid, 5°, van het decreet van 30 april 2004.

Het agentschap Opgroeien regie is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkingen, vermeld in het eerste en tweede lid.

(...)

§ 8. De Vlaamse Regering legt, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, nadere regels vast voor de verwerking van de persoonsgegevens en bepaalt welke persoonsgegevens relevant zijn voor de uitbetaling van welke toelage.

(...)

§ 11. De persoonsgegevens, vermeld in de tweede paragraaf, worden door de uitbetalingsactoren bewaard tot vijf jaar na de afsluiting van het gezinsdossier.

De Vlaamse Regering kan voor rechtgevende kinderen die onder toepassing van artikel 210, § 1, of titel 2 van deel 2 van boek 5 vallen afwijkingen op het eerste lid voorzien.”

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. De nota aan de Vlaamse Regering vermeldt expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, voor wat artikel 9 betreft, met name :

“De persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming, zijnde de rechtvaardigingsgrond ‘de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen’.”
14. De VTC meent dat het eerder gaat om een verwerking om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust. De regeling gaat immers over verwerking van persoonsgegevens ingevolge een regeling die juridisch is uitgewerkt.
15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>3</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende

---

<sup>3</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>4</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>5</sup>

16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG<sup>6</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn<sup>7</sup>. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
17. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
18. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
19. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.
20. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
  - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;

---

<sup>4</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>5</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>6</sup> “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

<sup>7</sup> Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
21. Met betrekking tot het laatste punt: zie onder luik 8. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

### 3. Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
23. De volgende doeleinden worden in de nota vermeld:
- met het oog op de verplichting om de afwezigheid wegens ziekte te kunnen vaststellen (artikel 6).
  - de uitbetaling van de ondersteuningstoelage, zoals geregeld in artikel 56/1 van het Groeipakketdecreet van 2018 en het Besluit Ondersteuningstoelage van 2022 (artikel 9).
24. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
25. De VTC is van oordeel de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

### 4. Verantwoordelijkheid

26. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
27. Het Ontwerp spreekt over het Agentschap Opgroeien regie, het VUTG en de uitbetalingsactoren als degenen die gegevens verwerken. De nota verduidelijkt dat deze elk afzonderlijk verwerkingsverantwoordelijke zijn voor de gegevens die ze verwerken.
28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>8</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

---

<sup>8</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

29. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht is gelet op **de lijst van de VTC**<sup>9</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
30. De VTC verwijst in dit kader naar de punten :
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];
- 7) wanneer er op grote schaal niet gepseudonimiseerde gegevens van kinderen en jongeren ingezameld worden of hun niet gepseudonimiseerde gegevens op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken en voor de inzameling of uitwisseling niet alle doeleinden onderwijsdoeleinden zijn. KINDEREN EN JONGEREN [criteria 5 en 7];
31. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>10</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

32. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
33. De **categorieën betrokkenen** zijn kinderen die recht kunnen geven op gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen of ondersteuningstoeslag en hun ouders of opvoeders
- en de **categorieën gegevens** zijn de identificatiegegevens van het kind, het rijksregisternummer van het kind, de identificatiegegevens van de ouders of opvoeders van het kind, de sociale en medische gegevens, vermeld op het inlichtingenformulier dat het agentschap Opgroeien regie aan de begunstigden of bijslagtrekkende heeft bezorgd, het medisch inlichtingenformulier dat de behandelende arts heeft opgemaakt, identificatiegegevens en de begin- en eindperiode van de schorsingsperiode.
34. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
35. Wat de **ontvangers** betreft, dit zijn: het agentschap Opgroeien en het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid en de private uitbetalingsactoren, vermeld in artikel 3, § 1, 45°, van het decreet van 27 april 2018.
36. Het is de VTC evenwel niet duidelijk wie of wat bedoeld wordt met :
- Artikel 6/1 § 2 : “bevoegde dienst”
  - Artikel 8/1 § 2 : mededeling aan agentschap Opgroeien Regie, Agentschap<sup>11</sup> en de uitbetalingsactoren door wie?

---

<sup>9</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties  
[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>10</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

<sup>11</sup> het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid



- Artikel 7 § 4 : wie is de “bevoegde overheid” ?  
Dit dient verduidelijkt te worden.

37. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
38. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over de ontwerpprotocollen.
39. De VTC wijst verder op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot *regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer<sup>12</sup>.
40. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
41. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet artikel 9 van het Ontwerp dat conform artikel 7 van het Groeipakketdecreet van 2018 de persoonsgegevens, vermeld in dit artikel, door de uitbetalingsactoren bewaard worden tot vijf jaar na de afsluiting van het gezinsdossier. Voor het overige kan inderdaad verwezen worden naar artikel 7, § 11 van het Groeipakketdecreet dat stelt dat de persoonsgegevens, vermeld in de tweede paragraaf, door de uitbetalingsactoren bewaard worden tot vijf jaar na de afsluiting van het gezinsdossier en dat het agentschap Opgroeien regie en het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid de persoonsgegevens, vermeld in dit artikel, bewaren tot het dossier vijf jaar is afgesloten conform artikel 95 tot en met 99 van het Groeipakketdecreet van 2018. Een verantwoording voor deze termijn wordt evenwel niet teruggevonden in het Ontwerp of de nota. De VTC dringt aan om een verantwoording in de Toelichting op te nemen.

## 6. Juistheid

42. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
43. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijken hiertoe de nodige maatregelen nemen.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

44. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
45. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 43, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor alle betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

---

<sup>12</sup> artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot *regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

## 8. Beveiligingsmaatregelen

46. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
47. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
48. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
49. De VTC beoordeelt het als positief en conform de regelgeving dat het Ontwerp erin voorziet dat de gegevens over de gezondheid van de kinderen waarvoor de afwezigheid wegens ziekte of de onmogelijkheid om lessen te volgen moet worden geattesteerd, verwerkt worden bij het agentschap Opgroeien regie onder de verantwoordelijkheid van een persoon die overeenkomstig de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, gemachtigd is de geneeskunde uit te oefenen en dat alle personen die betrokken zijn bij de verwerking van de gegevens, vermeld in dit artikel, bij het agentschap Opgroeien regie en bij de uitbetalingsactoren, onderworpen zijn aan de geheimhoudingsplicht en daartoe een geheimhoudingsverklaring ondertekenen.
50. Voor de concrete uitwerking van de maatregelen wijst de VTC op de aanbeveling<sup>13</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>14</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>15</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>16</sup>.
51. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>17</sup>.

---

<sup>13</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>14</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>15</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>16</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>17</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

### III. BESLUIT

52. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in de nota aan de Vlaamse Regering (luik 2);
- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4);
- de ontvangers verduidelijken (luik 5);
- waar nodig protocollen afsluiten (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de persoonsgegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2022-10-03 21:44:00 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed

