

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet regelt de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen in uitvoering van het Zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA6-akkoord), zoals afgesloten tussen de sociale partners op 30 maart 2021, en het sectorale akkoord dat werd afgesloten tussen de sociale partners van de publieke sector op 9 juni 2021.

Dit voorontwerp van decreet stelt de berekeningswijze en uitbetaling vast van:

- een koopkrachtsubsidie ter compensatie van de oversijpelingseffecten van het VIA6-akkoord naar het personeel dat valt onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen maar geen VIA-personeel is;
- een koopkrachtsubsidie voor de personeelsleden in de publieke socio-culturele sector;
- een kwaliteitssubsidie voor de personeelsleden in de publieke socio-culturele sector.

De Vlaamse Regering zal deze subsidiebedragen jaarlijks op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur vaststellen bij besluit.

De subsidies worden jaarlijks uiterlijk op 31 december uitbetaald.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij en Bestuur

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsdoelstelling: uitvoering geven aan het Zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non profit-sectoren voor de periode 2021-2025 (VIA6) en het sectoraal akkoord van 9 juni 2021 tussen de sociale partners van de publieke sector houdende de aanpassing van de koopkrachtmaatregelen uit het VIA6-akkoorden en de compensatie aan de lokale besturen voor het personeel dat niet onder het VIA6-akkoord valt.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegde voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2022/255 van 17 juni 2022.

Advies Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord

Het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord zijn te vinden onder rubriek 3.1.

Advies Raad van State

De Raad van State heeft advies nr. 72.041/3 uitgebracht over het voorontwerp op 24 oktober 2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds 1998 worden gemeenschappelijke collectieve akkoorden afgesloten tussen de werknemers- en werkgeversorganisaties en de Vlaamse overheid over de arbeidsvoorwaarden in de social profit/non profit-sectoren. De Vlaamse intersectorale akkoorden zijn van toepassing op alle door Vlaanderen erkende, vergunde en gesubsidieerde ondernemingen en hun personeelsleden uit de hierna beschreven domeinen (private en publieke sector), inclusief de bij de 6e staatshervorming overgehevelde sectoren.

Op 30 maart 2021 sloten de Vlaamse Regering en de sociale partners het Zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord (verder: VIA6-akkoord) voor de periode 2021-2025, dat moet zorgen voor meer koopkracht, meer handen in de zorg en meer veerkracht voor de Vlaamse private én publieke zorgsector. Alle lokale en provinciale besturen die onder het toepassingsgebied van het akkoord vallen, moeten het globaal uitvoeren.

Op 9 juni 2021 bereikten de sociale partners binnen het comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, een akkoord over de aanpassing van het VIA6-akkoord, meer bepaald m.b.t. de koopkrachtmaatregelen voor de personeelsleden van de publieke sector.

Het sectoraal akkoord stelt onder aangepaste afspraken vast rond de koopkrachtsubsidies en kwaliteitssubsidies voor lokale besturen en de uitkanteling van de publieke socio-culturele sector uit de VIA-akkoorden vanaf 2023.

In het sectoraal akkoord werd namelijk afgesproken dat de personeelsleden van de publieke socio-culturele sector vanaf 2023 de VIA-akkoorden niet meer zullen volgen en net zoals het andere niet-VIA-personeel van de lokale besturen enkel onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen vallen. De VIA6-subsidies die de besturen voor de personeelsleden uit de socio-culturele sector krijgen op basis van de VIA6-akkoorden, en de vorige VIA-akkoorden, lopen wel verder door.

In uitvoering van het VIA6-akkoord van 30 maart 2021 en het sectoraal akkoord van 9 juni 2021 kende de Vlaamse Regering in 2021 reeds een compensatie toe aan de lokale besturen om de oversijpelingseffecten van het VIA6-akkoord op te vangen voor het personeel dat onder het toepassingsgebied valt van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen, maar geen VIA-personeel is. Het besluit stelde de subsidiestroom naar de lokale besturen vast en bepaalde het subsidiebedrag dat per lokaal bestuur werd toegekend voor 2021 door het Agentschap Binnenlands Bestuur.

De Vlaamse Regering kent deze compensatie in uitvoering van het VIA6-akkoord jaarlijks toe aan de lokale besturen om de oversijpelingseffecten van het VIA6-akkoord op het personeel dat onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen valt, maar geen VIA-personeel is, op te vangen.

Personeelsleden van erkende publieke VIA-diensten werken binnen een lokaal bestuur in eenzelfde organisatie als de personeelsleden die niet tot een VIA-dienst behoren en vaak zelfs in hetzelfde kantoor, departement of dienst. Het toekennen van koopkrachtvoordelen aan VIA-personeelsleden naar aanleiding van een VIA-akkoord leidt daarom ook tot de vraag naar een analoog koopkrachtvoordeel voor de andere niet-VIA-personeelsleden binnen een lokaal bestuur.

Met het voorliggende voorontwerp van kaderdecreet verleent de Vlaamse Regering een decretale rechtsgrond aan de toekenning van diverse subsidies zoals ze werden vastgesteld in de eerder genoemde akkoorden en besluiten. De verdere uitwerking en berekening van de jaarlijkse subsidiebedragen zal jaarlijks worden vastgesteld in een besluit van de Vlaamse Regering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het bijgaande voorontwerp van decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact voor de Vlaamse overheid bedraagt voor 2022 41.766.536,23 euro. Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de afgevlakte gezondheidsindex.

De nodige middelen staan ingeschreven op de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap: voor 2022 staat het compensatiebudget ingeschreven onder begrotingsartikel SJ0-1SMC2GC-WT, basisallocatie 1SM651 (32.151.000 euro); het koopkrachtbudget en het kwaliteitsbudget voor de publieke socio-culturele sector staan ingeschreven onder begrotingsartikel CBO-1CBG2AI-PR (artikel VIA-provisie), basisallocatie 1CB038 (koopkrachtbudget: 7.572.929,10 euro + kwaliteitsbudget: 2.042.607,13 euro), en zullen in 2022 worden herverdeeld naar begrotingsartikel SJ0-1SMC2GC-WT. Vanaf 2023 worden de 3 budgetten ingeschreven onder begrotingsartikel SJ0-1SMC2GC-WT, basisallocatie 1SM651.

Inspectie van Financiën

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 06 2022.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 04 07 2022.

B. ESR-TOETS

Het voorliggende voorontwerp van decreet heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget van de Vlaamse overheid.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande voorontwerp van decreet heeft de volgende weerslag op de lokale en provinciale besturen:

- Personeel: er is geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel nodig, noch is een eventuele werving van extra personeel vereist;
- Werkingsuitgaven: het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale en provinciale besturen;
- Investerings en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- Ontvangsten: er worden bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld ter compensatie van de oversijpeling tussen VIA en niet-VIA personeel en als koopkracht- en kwaliteitssubsidies voor de personeelsleden van de publieke socio-culturele sector.

Conclusie: Het voorgestelde voorontwerp van decreet heeft een impact op de ontvangsten van de lokale besturen die een oversijpelingseffect kennen door het tewerkstellen van zowel VIA als niet-VIA-personeel en van de lokale besturen die personeelsleden tewerkstellen in de publieke socio-culturele sector.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van decreet wordt na de definitieve goedkeuring ingediend bij het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord, en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke kansen te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren voorontwerp van decreet;
- de bijhorende memorie van toelichting;
- het advies nr. 72.041/3 van de Raad van State.