

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van
regelgeving met betrekking tot de Vlaamse sociale bescherming
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met dit voorontwerp van besluit worden de psychiatrische verzorgingstehuizen vanaf 1 april 2023 geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld sociale bescherming.

Het voorliggende voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan de strategische doelstelling toegankelijkheid ('SD Toegankelijkheid').

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 23 september 2022.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/346 werd gegeven op 6 oktober 2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

A.1. Gefaseerde integratie van nieuwe sectoren in de Vlaamse sociale bescherming

Met de zesde staatshervorming werden belangrijke onderdelen op het vlak van zorg en gezondheid overgedragen naar de deelstaten. In de vorige legislatuur (2015-2019) is ervoor gekozen om deze overgedragen bevoegdheden op vlak van (langdurige) zorg, hulpmiddelen en revalidatie als één geheel te bekijken.

////////////////////////////////////

omgaan met de gevolgen van de ziekte en de psychische kwetsbaarheid. De herstelondersteunende zorg ondersteunt en begeleidt de mensen bij het uitvoeren van zijn activiteiten en neemt die over als die persoon dat zelf niet meer kan. Het gaat over begeleiding en hulp bij:

- zelfzorg zoals wassen, aankleden, koken, huishoudelijke taken, geldbeheer en administratie;
- lichamelijke en psychische gezondheid;
- dagbesteding en vrijetijd;
- sociale contacten;
- zingeving.

De psychiatrische verzorgingstehuizen mogen een opnemingsprijs aanreken voor elke zorggebruiker die ze opnemen. Zorg en Gezondheid bepaalt hoeveel die opnemingsprijs bedraagt.

- Een deel van die opnemingsprijs, betaalt de zorggebruiker zelf met een persoonlijke bijdrage.
- Het grootste deel van de opname betaalt de zorggebruiker niet zelf. De psychiatrische verzorgingstehuizen krijgen een tegemoetkoming voor de zorg. Die krijgen ze door dit deel van de opnemingsprijs te factureren aan de zorgkas van de zorggebruiker.
- Daarnaast ontvangen de psychiatrische verzorgingstehuizen een bijkomende forfaitaire tegemoetkoming, afhankelijk van tot welke categorie de rechthebbende behoort.

Integratie van de psychiatrische verzorgingstehuizen in de VSB

Met het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van regelgeving met betrekking tot de Vlaamse sociale bescherming worden de psychiatrische verzorgingstehuizen vanaf 1 april 2023 geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

Het gaat om 23 psychiatrische verzorgingstehuizen.

RIZIV NUMMER	HCO NUMMER	NAAM PVT
725.001.74	16812	PVT St. Amandus
725.002.73	4871	PVT St. Kamillus
725.004.71	4869	PVT St. Jozef
725.037.38	13518	PVT Brugghe
725.006.69	10977	PVT Schorshaegen
725.007.68	4867	PVT St. Jan
725.045.30	28229	O.P.V.T. Salto
725.010.65	4857	PVT Dr. Guislain
725.011.64	18965	PVT Hortus
725.012.63	4860	PVT Kraaienbergh
725.047.28	30052	PVT ZNA Antwerpen
725.033.42	13519	PVT Tempelhof
725.013.62	28969	PVT Andreas
725.015.60	4877	PVT Ariadne
725.017.58	18723	PVT Caritas
725.019.56	4862	PVT Multiversum
725.014.61	20895	PVT Ter Bosch
725.049.26	17868	PVT Valckeburg
725.023.52	4865	PVT St. Hiëronymus
725.030.45	28176	PVT Casa Neri
725.024.51	27630	PVT De Passer
725.026.49	4868	PVT St. Jan Baptist



Bij de inkanteling van de sectoren uit het overnamedecreet in de VSB vertrekken we vanuit de volgende algemene principes:

- De regelgeving uit het overnamebesluit, met betrekking tot het aanvraag-, facturatie- en financieringsproces, wordt zoveel mogelijk “as is” overgenomen.
- De integratie impliceert dat het verzekeringsprincipe van de Vlaamse sociale bescherming van kracht wordt en dat de zorgkassen zullen instaan voor de behandeling van de dossiers.
- Aanvragen tot tegemoetkoming, verzending van facturatiebestanden en financiering van tegemoetkomingen voor opname in een PVT verlopen vanaf 01/04/23 digitaal via de zorgkassen en niet meer via de verzekeringsinstellingen op papier.
- De communicatie met de zorgkassen verloopt via een Vlaams digitaal circuit (VSB-Net). Dit kan enkel met software die geattesteerd is en voldoet aan een aantal technische voorwaarden.
- De PVT verzenden maandelijks hun facturatiebestanden naar de zorgkassen.
- Waar mogelijk worden administratieve vereenvoudigingen ingevoerd.

Via voorliggend besluit worden de nadere regels daartoe bepaald.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het “Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging” bevat 3 hoofdstukken

- Hoofdstuk 1 (artikel 1 tot en met artikel 5) betreft wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming;
- Hoofdstuk 2 (artikel 6 tot en met artikel 16) betreft wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging;
- Hoofdstuk 3 (artikel 17 tot en met artikel 27) betreft de slotbepalingen.

Hoofdstuk 1

Artikel 1 In artikel 44 van het VSB-besluit, over de uitvoering van controle van de sectoren uit het overnamedecreet, worden de woorden “de revalidatieziekenhuizen” en “de psychiatrische verzorgingstehuizen” geschrapt.



heeft in 2019 beslist om bijkomend budget vrij te maken om deze financiering verder te zetten. Deze middelen zijn geïntegreerd in de opnemingsprijs. Daartoe werd onderdeel B3 ingevoegd.

Art. 534/139 beschrijft onderdelen C2A en C2B van de opnemingsprijs en herneemt de bestaande regelgeving.

Art. 534/141 bepaalt dat de bijkomende forfaitaire tegemoetkoming, dat ingevoerd werd om de betaalbaarheid van zorg in een PVT te verhogen, de som is van het eerste deel en het tweede deel van de bijkomende forfaitaire tegemoetkoming.

Art. 534/142 bepaalt de regelgeving tot bepalen van het eerste en het tweede deel van de bijkomende forfaitaire tegemoetkoming en is een verderzetting van het huidige bestaande systeem. Afhankelijk van de categorie waartoe een gebruiker behoort, worden de bedragen van het eerste en het tweede deel vastgesteld. Deel 1 van de bijkomende forfaitaire tegemoetkoming bestaat uit drie categorieën. Deel 2 van de bijkomende forfaitaire tegemoetkoming bestaat uit acht categorieën.

Art. 534/143 voorziet dat met het oog op re-integratie van de gebruiker en onder bepaalde voorwaarden individuele verlofdagen toegekend worden aan de gebruikers opgenomen in een PVT. Het PVT kan de opnemingsprijs tijdens deze verlofdagen aanrekenen aan de zorgkassen. Het artikel reguleert de individuele verlofdagen en collectieve vakantieverblijven van gebruikers opgenomen in PVT en de verplichtingen van de PVT tijdens deze verlofdagen.

Tijdens individuele verlofdagen kan de tegemoetkoming in de opnemingsprijs worden aangerekend door de PVT en wordt de persoonlijke bijdrage voor de gebruiker verminderd met 8,68 euro. Indien de gebruiker zijn individueel verlof doorbrengt in een zorgvoorziening is er geen persoonlijke bijdrage door de gebruiker verschuldigd aan de PVT.

Tijdens collectieve verlofdagen kan het psychiatrisch verzorgingstehuis de opnemingsprijs en de bijkomende forfaitaire tegemoetkoming aanrekenen aan de zorgkassen en de persoonlijke bijdrage aan de gebruiker.

Titel 2. Cumulatie van tegemoetkomingen

Art. 534/144 en 534/145 van het besluit regelen welke tegemoetkomingen niet gecumuleerd mogen worden.

Het gaat om cumulverboden, die volgen uit de plaats waar de zorg verstrekt wordt. Het artikel bepaalt welke tegemoetkomingen niet gecumuleerd mogen worden met het verblijf in een psychiatrisch verzorgingstehuis.

Deel 2. Aanvraagprocedure

De artikels 534/146 tot en met 534/156 bevatten de bepalingen betreffende de aanvraagprocedure.

Alle communicatie tussen het psychiatrisch verzorgingstehuis en de zorgkas, voor wat betreft de aanvraag tot tegemoetkoming van zorg, moet op digitale wijze gebeuren via een digitale applicatie.

Een goedkeuring van de aangevraagde tegemoetkoming door de zorgkas is nodig opdat het psychiatrisch verzorgingstehuis een tegemoetkoming voor zorg en de bijkomende forfaitaire tegemoetkoming kan ontvangen. Er worden geen tegemoetkomingen toegekend voor zorg die vroeger dan dertig dagen voor de ontvangstdatum zijn verricht.

////////////////////////////////////

naast de functionele en technische vereisten, voldoen aan vereisten van betrouwbaarheid en veiligheid. Er wordt delegatie aan de minister gegeven om deze vereisten te bepalen, op advies van onafhankelijke experts, aangeduid door het agentschap en de koepelorganisatie van de psychiatrische verzorgingstehuizen.

De softwareleveranciers moeten een aanvraag tot attestering van de ontwikkelde software doen bij het agentschap VSB. Het agentschap VSB beoordeelt de aanvraag tot attestering en verleent de goedkeuring of weigering voor de organisatie van testen. Een groep van onafhankelijk experts organiseert testen waarin wordt nagegaan of de digitale applicatie voldoet aan alle voorwaarden. De groep van onafhankelijk experts bezorgt het testrapport samen met een eensluitend advies aan het agentschap waarna het agentschap de digitale applicatie attesteert of de attestering weigert. De verleende attesten worden gepubliceerd op de website van het agentschap VSB.

Hoofdstuk 2

Artikel 6 tot en met artikel 16 bepalen dat een aantal artikels, woorden, zinsneden en paragrafen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, worden opgeheven naar aanleiding van de integratie van de psychiatrische verzorgingstehuizen in de VSB.

Hoofdstuk 3

Artikel 17 tot en met artikel 25 bevatten de overgangsbepalingen.

Artikel 17 bepaalt dat aanvragen met een ontvangstdatum vóór 1 april 2023 van tegemoetkomingen voor zorg in een psychiatrisch verzorgingstehuis verder behandeld worden onder de voorwaarden van het overnamebesluit.

Artikel 18 stelt dat beslissingen tot goedkeuring van tegemoetkomingen voor zorg in een psychiatrisch verzorgingstehuis, die vóór 1 april 2023 zijn genomen door de betrokken verzekeringsinstelling, uitgevoerd worden door de betrokken zorgkas.

Artikel 19 bepaalt dat psychiatrische verzorgingstehuizen tot en met 31 maart 2025 de facturen aan de verzekeringsinstelling bezorgen waarbij de gebruiker is aangesloten, indien de gefactureerde tegemoetkoming betrekking heeft op prestaties die vóór 1 april 2023 geleverd zijn. De facturen worden behandeld door de verzekeringsinstellingen conform het overnamebesluit.

Artikel 20 bevat een noodscenario indien een psychiatrisch verzorgingstehuis, buiten haar eigen wil om, niet beschikt over een operationele digitale applicatie als vermeld in artikel 534/161 en om die reden op 1 april 2023 niet kan starten met het indienen van aanvragen conform artikel 534/152 en het versturen van de facturen conform artikel 534/158.

Vanaf 1 april 2023 moet een psychiatrisch verzorgingstehuis de aanvragen en facturen met betrekking tot zorg via een digitale applicatie bezorgen aan de zorgkassen.

In zeer uitzonderlijke gevallen kan het agentschap een tijdelijke overgangperiode voorzien voor een voorziening die op 1 april 2023 nog niet over een operationele digitale applicatie beschikt. Het agentschap bepaalt op basis van de aanvraag tot afwijking of de voorziening aanvragen en facturen op een later tijdstip digitaal kan indienen. Tijdens de overgangperiode van maximum drie maanden ontvangt de betreffende voorziening een voorschot van de zorgkas.

//

Het artikel bepaalt dat een voorziening, die op 1 april 2023 nog niet zal beschikken over de nodige software en bijgevolg geen prestaties voor zorg kan factureren, tot en met 15 mei 2023 een vraag tot afwijking kan indienen bij het agentschap.

Artikel 21 stelt dat, indien het agentschap een positieve beoordeling geeft, de voorziening de aanvragen voor zorg tijdelijk van 1 april 2023 tot en met 30 juni 2023, op een later tijdstip digitaal moet indienen bij de zorgkassen. Van zodra de voorziening beschikt over een operationele digitale applicatie, moeten alle aanvragen voor zorg binnen de maand chronologisch ingediend worden en dient de voorziening de facturatie in via de digitale applicatie.

Het artikel stelt dat een voorziening die omwille van het ontbreken van een operationele digitale applicatie op 1 april 2023 geen facturen kan indienen bij de zorgkassen, een maandelijks voorschot van de zorgkas ontvangt voor de maanden april, mei en juni 2023. Het agentschap bepaalt het bedrag van het voorschot, volgens de volgende formule: 80% van een twaalfde van het jaarbudget 2023 van het respectievelijke psychiatrische verzorgingstehuis.

Artikel 22 bepaalt dat een psychiatrisch verzorgingstehuis, na het indienen van een uitzonderlijke vraag aan het agentschap en na goedkeuring door het agentschap, bij de start van de inkanteling in de Vlaamse sociale bescherming een voorschot kan ontvangen voor de maanden april, mei en juni 2023. Het agentschap bepaalt het bedrag van het voorschot, volgens de formule: 50% van een twaalfde van het jaarbudget 2023 van het respectievelijke psychiatrisch verzorgingstehuis.

Artikel 23 bepaalt dat elke zorgkas achteraf de ontvangen individuele kostennota's met de voorschotbedragen verrekent. Vanaf de zevende week na de week waarin de zorgkas het laatste voorschot heeft betaald, kan de zorgkas eventuele niet-verrekenende voorschotten terugvorderen van de voorziening.

Artikel 24 is een tijdelijk artikel en bepaalt dat deel 2 van de aanvraag tot tegemoetkoming bewaard wordt door het psychiatrisch verzorgingstehuis. Van zodra elektronisch handtekenen mogelijk is via de digitale applicatie treedt dit artikel uit werking.

Artikel 25 bepaalt welke artikelen van het VSB-decreet in werking treden op 1 april 2023.

Artikel 26 bepaalt dat artikel 28 van het decreet van 24 juni 2022 houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg uitwerking heeft met ingang van 1 april 2023.

Artikel 27 bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 april 2023.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De huidige bestaande financieringsmodaliteiten en subsidieregels worden behouden voor de sectoren die worden geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming. Er is dus geen budgettaire impact

//

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering van het voorontwerp van besluit, wordt over het voorontwerp van besluit het advies ingewonnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) en van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Het advies van de Vlaamse Raad WVG is niet vereist omdat dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering niet van strategische aard wordt geacht. Het betreft immers een inkanteling van de situatie "AS IS", zonder fundamentele wijzigingen aan de algemene werkingsprincipes.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding:
 - te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Voor de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, afwezig,
de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE

////////////////////////////////////