

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN
LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van het koninklijk besluit van 26 augustus 1980 tot instelling van een controlemerk voor de melk
- Definitieve goedkeuring

“AA” is een label voor melk, die voldoet aan bijkomende wettelijke normen met betrekking tot onder andere het kiemgetal, het celgetal en de tijd tussen twee ophalingen. Deze wettelijke normen zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 26 augustus 1980 tot instelling van een controlemerk voor de melk.

Deze bijkomende normen zijn niet erg verregaand en bieden weinig meerwaarde ten opzichte van de standaardnormen, die er reeds voor zorgen dat alle Vlaamse melk steeds aan hoge kwaliteitseisen voldoet (ongeacht of die melk bijkomend het AA-label draagt of niet). De meerwaarde van het AA-label kan dan ook in vraag gesteld worden. De belangrijkste bijkomende verplichting voor AA-melk is dat de tijd tussen twee ophalingen bij rauwe AA-melk maximum 2 dagen is en bij standaard rauwe melk maximum 3 dagen. Deze termijn van 2 dagen werd tijdens de eerste golven van de coronapandemie op vraag van de sector verlengd tot 3 dagen. Dit geeft aan dat het AA-label slechts een beperkte meerwaarde biedt.

AA-melk werd tot voor kort geproduceerd in het Vlaamse en het Waalse Gewest door 4 grote zuivelbedrijven. Op dit ogenblik wordt AA-melk echter nog slechts door één zuivelbedrijf geproduceerd, waardoor het volume geproduceerde AA-melk dan ook sterk gedaald is het afgelopen jaar

Met het voorliggende ontwerp wordt het koninklijk besluit van 26 augustus 1980 opgeheven voor het Vlaamse Gewest.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij

Beleidsveld: Landbouw en Zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/275 van 7 juli 2022. (bijlage 1)

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 4 augustus 2022 (bijlage 2).

Het voorliggende ontwerp werd principiële goedgekeurd op 2 september 2022 (VR 2022 0209).

Het voorliggende ontwerp werd op 22 september 2022 besproken op de PW-ICLB.

De adviesaanvraag is op 13 september 2022 bij de Raad van State ingediend, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is geen advies verstrekt binnen de gestelde termijn. Daarom wordt artikel 84, §4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, toegepast. (bijlage 3)

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

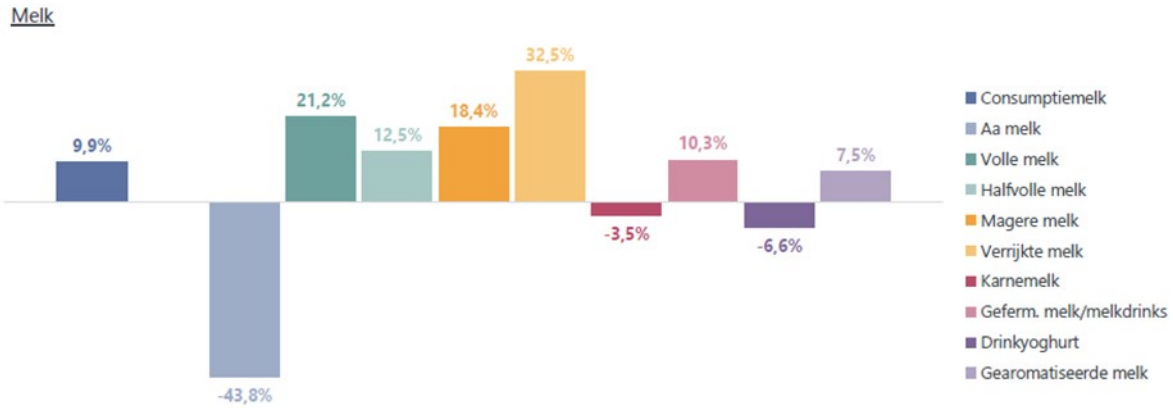
1. Achtergrond en toelichting

“AA” is een label voor melk, die voldoet aan bijkomende wettelijke normen met betrekking tot onder andere het kiemgetal, het celgetal en de tijd tussen twee ophalingen.

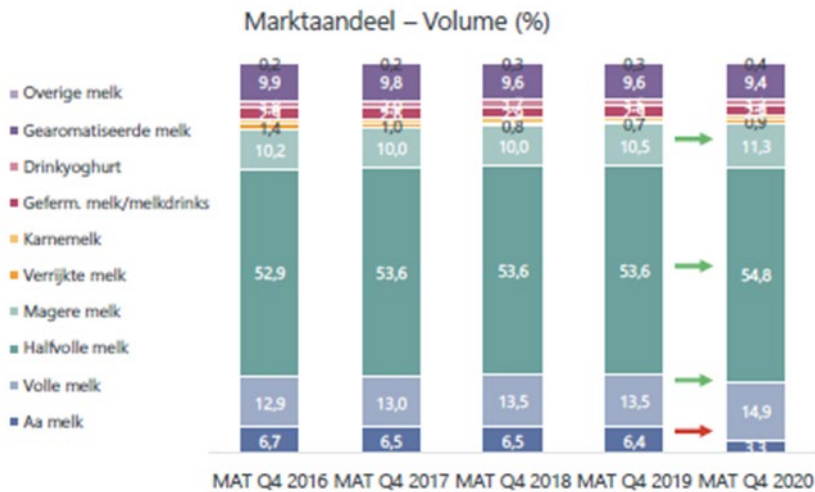
Deze bijkomende normen zijn niet erg verregaand en bieden weinig meerwaarde ten opzichte van de standaardnormen, die er reeds voor zorgen dat alle Vlaamse melk steeds aan hoge kwaliteitseisen voldoet (ongeacht of die melk bijkomend het AA-label draagt of niet). De meerwaarde van het AA-label kan dan ook in vraag gesteld worden. De belangrijkste bijkomende verplichting voor AA-melk is dat de tijd tussen twee ophalingen bij rauwe AA-melk maximum 2 dagen is en bij standaard rauwe melk maximum 3 dagen. Deze termijn van 2 dagen werd tijdens de eerste golven van de coronapandemie op vraag van de sector verlengd tot 3 dagen. Dit geeft aan dat het AA-label slechts een beperkte meerwaarde biedt.

AA-melk werd tot voor kort geproduceerd in het Vlaamse en het Waalse Gewest door 4 grote zuivelbedrijven. Op dit ogenblik wordt AA-melk echter nog slechts door één zuivelbedrijf geproduceerd, waardoor het volume geproduceerde AA-melk dan ook sterk gedaald is het afgelopen jaar (figuur 1 en 2).

Melk – Evolutie Volume (%)



Figuur 1 – Evolutie volume% verschillende soorten melk – GfK2020 – Q4



Figuur 2 – Marktaandeel (volume%) van verschillende soorten melk – GfK2020 – Q4

In Vlaanderen wordt het AA-label wettelijk geregeld door het koninklijk besluit van 26 augustus 1980 tot instelling van een controlemerk voor de melk. Daarnaast is er ook een omzendbrief van 3 juli 2003 (Omsendbrief NCDP/2003/1 betreffende de instelling van een controlemerk voor de melk (AA-melk)).

Voor het Waalse Gewest is het voornoemde koninklijk besluit niet langer van toepassing. Het AA-label is immers geregeld bij besluit van de Waalse regering van 9 januari 2014 tot instelling van een officieel controlemerk voor de melk.

De wettelijke bepalingen in verband met het AA-label, die van toepassing zijn in het Waals Gewest, wijken licht af van de regeling die van toepassing is in het Vlaamse Gewest. Ook het logo wijkt af.

De controles bij de melkinrichting(en) gebeuren door SGS, dat geaccrediteerd is door BELAC, en aan de hand van een lastenboek. De verslagen van de controles worden doorgestuurd naar het Departement Landbouw en Visserij.

De producenten (melkveehouders) worden, voor de controle op de naleving van bepaalde voorwaarden en verplichtingen, gecontroleerd door MCC en door IKM. De opvolging van al deze controles gebeurt door het Departement Landbouw en Visserij.

Redenen tot opheffing

Er zijn verschillende redenen om de huidige regelgeving op te heffen voor het Vlaamse Gewest:

- Een dergelijk controlemerk opzetten en onderhouden is geen (kern)taak van de overheid en kan uitgewerkt worden door de sector zelf indien gewenst. Daar zijn reeds verschillende voorbeelden van zoals weidemelk, VLOG-melk en verschillende kwaliteitsmerken in andere sectoren;
- De bovenwettelijke normen voor AA melk zijn beperkt en bieden in de praktijk weinig meerwaarde. De huidige standaardnormen voor melk bieden immers voldoende garantie op kwaliteitsvolle melk;
- De wetgeving is sterk verouderd en wijkt (licht) af van de Waalse regelgeving. Aangezien er in het Waalse Gewest geen productie meer is van AA-melk, is ook het Waalse Gewest van plan om de regelgeving rond AA-melk op te heffen;
- Er is nog slechts 1 koper die gebruik maakt van dit kwaliteitslabel op basis van de regelgeving voor het Vlaams Gewest. Deze koper is akkoord om de wetgeving op te heffen voor het Vlaams Gewest en zal (eventueel in samenwerking met BCZ of MilkBE) bekijken hoe men hiermee verder gaat. In overleg met deze koper, wordt de datum waarop het KB en de op basis van dat KB verleende toelatingen, worden opgeheven, vastgelegd op 1 april 2023.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Het eerste artikel bepaalt dat het het koninklijk besluit van 26 augustus 1980 tot instelling van een controlemerk voor de melk wordt opgeheven.

Artikel 2

In artikel 2 wordt bepaald dat de toelatingen, die verleend zijn conform het koninklijk besluit van 26 augustus 1980, zoals van kracht op de dag voor de datum van de inwerkingtreding van dat besluit, worden opgeheven vanaf de datum van de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit.

Artikel 3

In artikel 3 wordt bepaald dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, belast is met de uitvoering van het besluit.

Artikel 4

In artikel wordt bepaald dat het besluit in werking treedt op 1 april 2023.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 4 augustus 2022 gaat als bijlage 2 en stelt dat met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 1 mei 2019 het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot opheffing van het koninklijk besluit van 26 augustus 1980 tot instelling van een controlemerk voor de melk;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten om het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS