

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 voor de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang
  - Principiële goedkeuring

## Samenvatting

In dit besluit worden de volgende maatregelen genomen:

- De aanpassing wat betreft de uitbetaling van de VIA subsidies zodat de subsidies die betrekking hebben op weddecomponenten voor 95% kunnen worden betaald in de eerste maand van elk kwartaal;
- De verdeling van de correctiebuffer koopkracht VIA over de sectoren groep en gezinsopvang en buitenschoolse opvang;
- Een herformulering van de opdrachten van de ondersteuners in het kader van veiligheid en verontrustende situaties in de kinderopvang;
- De aanpassing van het aantal VTE werknemers onthaalouders in de private sector.
- De correctie wat betreft het globale bedrag van de subsidies toe te kennen via de GSD-V aan de organisatoren lokale besturen, met name i.f.v. de uitbetaling aan de Vlaamse crèches in Brussel.

## Bijlagen:

- **het voorontwerp van besluit;**
- **het advies van de Inspectie van Financiën;**

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

**Beleidsveld:** Opgroeien

**Inhoudelijk structurelement:** geïntegreerd gezinsbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### **Wetgevingsadvies**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/203 van 2 juni 2022.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

In dit besluit worden de volgende maatregelen genomen:

- De aanpassing wat betreft de uitbetaling van de VIA subsidies zodat de subsidies die betrekking hebben op weddecomponenten voor 95 % kunnen worden betaald in de eerste maand van elk kwartaal;
  - o De huidige regeling voorziet een betaling van een voorschot van 80% per jaar uiterlijk op 30 juni van het betrokken kalenderjaar en waarbij het saldo wordt verrekend op 1 april van het daaropvolgende kalenderjaar.
  - o De nieuwe bepalingen voorzien een betaling per kwartaal van 95% van de subsidies en dit per kwartaal.

Op die manier volgt de uitbetaling van de VIA subsidies de uitbetalingswijze van de gewone subsidies.

- De verdeling van de correctiebuffer koopkracht over de gezins-en groepsopvang en buitenschoolse opvang;
- Een herformulering van de opdrachten van de ondersteuners in het kader van veiligheid en verontrustende situaties in de kinderopvang;  
Naar aanleiding van de *veiligheids crisis* in de kinderopvang werd ook voor de ondersteuners extra aandacht gevestigd op hun rol in het kader van preventie en vroeginterventie bij verontrusting. De bepalingen hieromtrent worden, na overleg met de sociale partners, geherformuleerd, en zo ook in overeenstemming gebracht met de formulering die voor de publieke sector werd overeengekomen.
- Ten slotte wordt het aantal werknemers onthaalouders in de private sector verhoogd met 3,5 VTE.
- Ook wordt een correctie doorgevoerd aan het globale subsidiebedrag dat toegekend wordt aan de GSD-V met het oog op de ondersteuning in de publieke sector, met name i.f.v. de uitbetaling aan de Vlaamse crèches in Brussel.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### **Artikel 1.**

In artikel 1 wordt artikel 4, paragraaf 2, vervangen door een bepaling die de betaling van 95% per kwartaal mogelijk maakt voor de VIA subsidies.

#### **Artikel 2, 3 en 5**

Deze artikelen bevatten de aanpassing van de bedragen door verdeling van de correctiebuffer.

#### **Artikel 4 en 6 en 7**

Deze bepalingen bevatten de aanpassing van de bepalingen met betrekking tot de doelstellingen en taken van de ondersteuners op de werkvloer.

#### **Artikel 8.**

De bepaling bevat de wijziging van het aantal toe te kennen VTE werknemers onthaalouders in de private sector, met name 3,5 VTE extra.

#### **Artikel 9.**

Deze bepaling bevat de aanpassing van het globale subsidiebedrag dat aan de GSD-V wordt toegekend in het subsidiebesluit van 14 oktober 2022 tot toekenning van een subsidie voor het jaar 2022 in het kader van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 aan GSD-V voor de realisatie van de kwaliteitsondersteuning op de werkvloer van de organisatoren kinderopvang en kleuteropvang die een openbaar bestuur zijn. Het bedrag wordt aangevuld met de bedragen die eveneens moeten toegekend worden aan de organisatoren van de openbare sector met locatie gelegen in Brussels gewest. Dit bijkomende bedrag is 75.639,38 euro.

#### **Artikel 10.**

Artikel 1 treedt in werking op 1 januari 2023.

Artikel 2 en 3, 5 en 9 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2022. De andere bepalingen treden in werking op de tiende dag die volgt op de bekendmaking in het Belgisch staatsblad.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit besluit bevat 3 wijzigingen:

1. Het eerste betreft het voorschotpercentage en de timing van de voorschotten.

Sinds 2014 werd het percentage van de VIA voorschotten bepaald op 80% en werd er ook slechts 1 jaarvoorschot gestort.

VIA 6 bevat echter heel wat loongebonden componenten (cf. IFIC en inzet van meer pedagogische coaches). Organisatoren kunnen de bedragen moeilijk prefinancieren.

Daarom opteren we voor kwartaalvoorschotten aan 95%. Deze maatregel heeft geen budgettaire impact aangezien de volledige rapportering gebeurt aan 100%.

2. De verdeling van de correctiebuffer koopkracht over de gezins-en groepsopvang en buitenschoolse opvang;

VIA 6 bevatte middelen ter ondersteuning van de koopkracht voor de private kinderopvangsectoren. Deze middelen werden in 2021 verdeeld, met uitzondering van een voorziene correctiebuffer. Voor Kinderopvang vinden we de vermelding van deze reserve terug op blz. 66 van het VIA akkoord, met name:

Er is een correctiereserve voor herstel van fouten achteraf. Het niet-aangewende saldo zal na evaluatie worden ingezet als koopkrachtverhoging (zie punt 2.2).

De ingangsdatum van de retroactieve betaling van de geïndividualiseerde koopkrachtverhoging in 2021 wordt vastgelegd (zie punt 2.1).

In 2023 wordt de Vlaamse IF.IC definitief opgemaakt op basis van een uitgewerkt Vlaams loonhuis.

Structurele maatregel: opstap IF.IC		Budget
Delta voor focusfuncties	72,5%	9.021.608
Minimale verhoging andere medewerkers	1,70%	1.289.811
<i>(Incl. verlenging loonschalen tot 35 jaar)</i>		<i>(514.038)</i>
Correctiereserve		2.555.178
<b>TOTAAL</b>	<b>8.676 VTE (2019/Q4)</b>	<b>12.866.597</b>

De private middelen VIA 6 voor de voorschoolse subsidiebedragen zonder de correctiebuffer (10,3 mio euro) werden proportioneel verdeeld over de types T2A en T2B volgens onderstaande tabel:

code RSZ	Type	loon%	koopkracht	aandeel koopkracht zonder buffer buffer volgt apart
700,00	Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 1	1.464.408,93		
701,00	Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2A & 3	7.097.158,30	7.097.158,30	5.687.733,55
702,00	Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2B	4.516.425,39	3.540.929,39	2.837.736,18
703,00	Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 1			
704,00	Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2A & 3			
705,00	Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2B	540.214,06	540.214,06	432.932,94
706,00	Gezinsopvang baby's en peuters – onthaalouders wn	343.555,74	259.642,74	208.080,29
707,00	Buitenschoolse Opvang met Afzonderlijke Binnenruimte (BOAB)	87.986,01	87.986,01	70.512,87
708,00	Initiatieven Buitenschoolse opvang (IBO)	1.524.473,47	1.083.273,47	868.146,18
709,00	FCUD-personeelsleden	765.402,75	206.602,75	165.573,50
710,00	LDE (lokale diensteneconomie) - kinderopvang	50.789,85	50.789,85	40.703,49
711,00	Overige kinderopvang (trap nul of zieke kinderen)			
712,00	Deelsector onbekend (indien echt onbekend)			
		16.390.414,49	12.866.596,57	10.311.419,00

De sociale partners hebben in verdere onderhandelingen beslist dat de correctiereserve voor de groepsopvang op identiek dezelfde wijze zal verdeeld worden als bij de eerste verdeling van de middelen koopkracht. In de berekening wordt nog een correctie toegepast voor personeel sociale maribel.

OBV GEGEVENS AGENTSCHAP						
privaat						
codes		loon%	koopkracht		correctiebuffer	correctiebuffer
700	Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 1	1.464.408,93		besteed in uitbreiding	besteed	met correctie SocMar
701	Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2A & 3	7.097.158,30	7.097.158,30		1.409.424,75	2.059.690,82
702	Groepsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2B	4.516.425,39	3.540.929,39	verminderd voor groepipad	703.193,21	
703	Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 1					
704	Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2A & 3					
705	Gezinsopvang baby's en peuters – subsidietrapp 2B	540.214,06	540.214,06		107.281,12	107.281,12
706	Gezinsopvang baby's en peuters – onthaalouders wr	343.555,74	259.642,74	verminderd vr KK OO WN	51.562,45	51.562,45
707	Buitenschoolse Opvang met Afzonderlijke Binnenru	87.986,01	87.986,01		17.473,14	15.943,55
708	Initiatieven Buitenschoolse opvang (IBO)	1.524.473,47	1.083.273,47	verminderd vr basisbarema	215.127,29	173.110,49
709	FCUD-personeelsleden	765.402,75	206.602,75	verminderd voor basisbarema	41.029,24	41.029,24
710	LDE (lokale diensteneconomie) - kinderopvang	50.789,85	50.789,85		10.086,36	10.086,36
711	Overige kinderopvang (trap nul of zieke kinderen)					
712	Deelsector onbekend (indien echt onbekend)					
		16.390.414,49	12.866.596,57		2.555.177,57	2.458.704,03

Voor de gezinsopvang werd er een gedeelte van het budget gereserveerd voor extra vte's binnen het contingent private onthaalouders werknemers (zie verder).

Voor BKO is een transitieoefening gemaakt, waarbij per gemeente een bedrag wordt bepaald op basis van de regel van drie op de actuele transitiesubsidiebedragen.

Het netto budget dat herverdeeld dient te worden is op die manier dan 2,46 mio euro. De indexatie over 2021 wordt aan dit budget toegevoegd.

#### A. Groepsopvang

De eerste koopkrachtberekening resulteerde in onderstaande bijkomende subsidie per plaats:

T2A groep basis	231,85
T2A groep aanvullend	3,3
T2B groep basis	188,11
T2B groep aanvullend	2,7

We komen dan tot volgende nieuwe bedragen voor groepsopvang private koopkracht:

- Trap 2A basis; plus 289,85 euro
- Trap T2A aanvullend; plus 4,53 euro
- Trap 2B basis; plus 235,17 euro
- Trap T2B aanvullend; plus 3,7 euro

Samengevat zit hierin met ingang van 01/01/2022 een verhoging van de basis met 5% en het aanvullend bedrag met 4,36%.

#### B. Gezinsopvang

De eerste koopkrachtberekening resulteerde in onderstaande bijkomende subsidie per plaats:

T2A gezin basis	17,08
T2A gezin aanvullend	0,2
T2B gezin basis	13,61
T2B gezin aanvullend	0,16

Voor private gezinsopvang (ingang vanaf 01/01/2022, verhoging van de basis met 4,64% en het aanvullend bedrag met 3%) levert de oefening volgende nieuwe bedragen op:

- Trap 2A basis; plus 21,41 euro
- Trap T2A aanvullend; plus 0,24 euro
- Trap 2B basis; plus 17,06 euro
- Trap T2B aanvullend; plus 0,19 euro

De correctiebuffer koopkrachtverhoging enveloppe bedraagt 107.251,69 euro. Het overige bedrag (51 591,88 euro) wordt ingezet voor de creatie van extra onthaalouders werknemers (zie punt 3.).

#### C. BKO

Dit budget wordt volgens de regel van 3 verdeeld over deze betrokken organisatoren. Het budget bedroeg, na correctie sociale maribel personeel 240.169,64 euro in 2021, rekening houdende met bovenstaande uitbreiding en indexaanpassingen in de loop van komen we tot een te verdelen bedrag in 2022 van 258.364,17 euro

3. De sociale partners hebben ervoor gekozen een klein deel van de correctiebuffer in te zetten voor de creatie van extra onthaalouders werknemers privaat, namelijk 3,51 vte.

Het onderhandeld subsidiebedrag (2021) is 18.410 euro per vte. Een gedeelte hiervan wordt gefinancierd door Opgroeien en een deel door het fonds sociale maribel.

per vte agentschap opgroeien	14.698,54
per vte soc maribel	3.711,46
	<b>18.410,00</b>

Voor Opgroeien betekent dit dat uit de correctiebuffer 51.591,88 euro wordt gehaald om dit recurrent te kunnen financieren.

3,51	51.591,87540	deel opgroeien
	13.027,1895	deel SM

4. De wijziging in de formulering van de opdracht rond 'veiligheid en verontrusting' heeft geen budgettaire impact.
5. In het subsidiebesluit van 14 oktober 2022 tot toekenning van een subsidie voor het jaar 2022 in het kader van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 aan GSD-V voor de realisatie van de kwaliteitsondersteuning op de werkvloer van de organisatoren kinderopvang en kleuteropvang die een openbaar bestuur zijn wordt het bedrag opgenomen dat de publieke sector extra heeft voorzien voor deze ondersteuning. GSD-V heeft aangeboden deze uitbetaling op zich te willen nemen.

### Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer IF/22/3275 werd verleend op 23 september 2022.

M.b.t. de veiligheid en verontrusting is het belangrijk om aan te geven dat het gaat om een herformulering van de opdracht – in functie van coherentie tussen private en publieke besluiten rond de materie –.

### Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd gevraagd op 30 september 2022.

## B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, wat betreft de realisatie van de koopkrachtmaatregelen in de private sector, wat betreft de uitbetaling van de subsidies en wat betreft de wijziging van de opdrachten van de ondersteuning op de werkvloer en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang, wat betreft de wijziging van de opdrachten van de ondersteuning op de werkvloer ;
- 2° de viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Voor de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, afwezig,  
de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE