

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het omgevingshandhavingsprogramma, vermeld in artikel 16.2.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en artikel 6.1.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening
- principiële goedkeuring m.o.o. advisering

Samenvatting

Het ontwerp van omgevingshandhavingsprogramma wordt middels een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorgelegd voor principiële goedkeuring m.o.o. advisering door de in artikel 16.2.2. DABM opgesomde adviesinstanties en de latere vaststelling van het definitieve omgevingshandhavingsprogramma door de Vlaamse Regering.

Het omgevingshandhavingsprogramma is de opvolger van het handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening van 18 november 2015 en het Milieuhandhavingsprogramma 2015-2019 van 22 april 2016, en geeft richting aan het Vlaamse omgevingshandhavingsbeleid van de volgende jaren.

De opdracht voor de Vlaamse regering tot opmaak van een omgevingshandhavingsprogramma en de daarbij te volgen procedure is vastgelegd in het decreet van 26 februari 2021 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, wat betreft de opheffing van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu en de overheveling van taken inzake omgevingshandhaving (B.S. 23 maart 2021).

Het omgevingshandhavingsprogramma bevat de strategische en operationele beleidsdoelstellingen en beleidsprioriteiten voor een gewestelijk geïntegreerd en afgestemd omgevingshandhavingsbeleid. De bijlagen bevatten de documenten waarnaar in dit programma wordt verwezen, de verwijzing naar de bundeling van de individuele meerjaren handhavingsprioriteiten van de handhavingsinstanties en aanbevelingen over omgevingshandhaving voor de lokale besturen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreft het beleidsveld omgeving en natuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De inspectie van financiën verleende op 11 oktober 2022 een gunstig advies, waarbij werd geoordeeld dat het akkoord van de Vlaamse minister van begroting niet noodzakelijk is.

Het voorstel van beslissing komt meer dan eens in dezelfde vorm terug en vereist geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het ontwerp van omgevingshandhavingsprogramma wordt middels een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (bijlage 1) voorgelegd voor principiële goedkeuring m.o.o. advisering door de in artikel 16.2.2. DABM opgesomde adviesinstanties en de latere vaststelling van het definitieve omgevingshandhavingsprogramma door de Vlaamse Regering.

Het omgevingshandhavingsprogramma is de opvolger van het handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening van 18 november 2015 en het Milieuhandhavingsprogramma 2015-2019 van 22 april 2016, en geeft richting aan het Vlaamse omgevingshandhavingsbeleid van de volgende jaren.

De opdracht voor de Vlaamse regering tot opmaak van een omgevingshandhavingsprogramma en de daarbij te volgen procedure is vastgelegd in het decreet van 26 februari 2021 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, wat betreft de opheffing van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu en de overheveling van taken inzake omgevingshandhaving (B.S. 23 maart 2021).

Het omgevingshandhavingsprogramma bevat de strategische en operationele beleidsdoelstellingen en beleidsprioriteiten voor een gewestelijk geïntegreerd en afgestemd omgevingshandhavingsbeleid. De bijlagen bevatten de documenten waarnaar in dit programma wordt verwezen, de verwijzing naar de bundeling van de individuele meerjaren handhavingsprioriteiten van de handhavingsinstanties en aanbevelingen over omgevingshandhaving voor de lokale besturen.

De opmaak ging van start in november 2020.

Het voorontwerp omgevingshandhavingsprogramma houdt o.a. rekening met de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie PFAS-PFOS (verslag van 28 maart 2022, Parl.St. VI.Parl.. 844 (2021-2022)) en de resultaten van de systeemaudit inzake handhaving die liep bij Audit Vlaanderen (Ontwerprapport 'Systeemaudit Handhaving milieuhygiëne', Audit Vlaanderen, 3 juni 2022).

De eerstvolgende procedurestap is het inwinnen van advies van de adviesraden SARO, Minaraad en SERV en de lokale koepels VVSG en Vlinter, waarna het definitieve omgevingshandhavingsprogramma kan worden voorgelegd aan de Vlaamse regering voor de vaststelling.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1. Dit artikel betreft de vaststelling van het omgevingshandhavingsprogramma.

Artikel 2. Dit artikel stelt dat het omgevingshandhavingsprogramma in werking treedt op datum van publicatie.

Artikel 3. Dit artikel betreft een uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Overheid:

Het voorontwerp voorziet in de vaststelling van het omgevingshandhavingsprogramma waaraan operationeel verder uitvoering zal gegeven worden door de gewestelijke handhavingsinstanties. Het voorstel van beslissing heeft een beperkte weerslag op de begroting van de Vlaamse Overheid. De opdrachten die voortvloeien uit het omgevingshandhavingsprogramma sluiten aan bij het reguliere beleid en worden reeds gedragen door bestaande voorzieningen. Daarnaast zijn er ook nog de beschikbare middelen die specifiek uit handhaving vergaard worden in het DAB Grondfonds, het DAB Minafonds, het Vlaams Infrastructuurfonds (VIF) en bij OVAM.

Deze wijzigingen hebben geen invloed op de inkomsten en uitgaven van de Vlaamse Overheid.

Het advies van de Inspectie van Financiën is gunstig.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Globaal gezien kan gesteld worden dat voorliggend voorontwerp van besluit geen bijkomende lasten voor de Vlaamse Overheid inhoudt en geen bijkomende aanwervingen vergt zodat er geen weerslag zal zijn op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het omgevingshandhavingsprogramma heeft geen weerslag op de lokale of provinciale besturen daar het enkel aanbevelingen bevat.

4. VERDER TRAJECT

Na deze eerste principiële goedkeuring van het ontwerp van omgevingshandhavingsprogramma worden de adviezen gevraagd van SARO, SERV, Minaraad, VVSG en Vlinter (= Vereniging van Vlaamse Streekontwikkelingsintercummunales).

Op basis van het ontwerp van omgevingshandhavingsprogramma en de bekomen adviezen wordt vervolgens het definitieve omgevingshandhavingprogramma voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor vaststelling.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het omgevingshandhavingsprogramma, vermeld in artikel 16.2.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en artikel 6.1.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

2° de Vlaamse minister van Handhaving en Justitie, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten over het ontwerp van omgevingshandhavingsprogramma advies in te winnen van de SERV, Minaraad en SARO (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen)

3° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten over het ontwerp van omgevingshandhavingsprogramma het advies in te winnen van de VVSG en Vlinter (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen)

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen :

- het principiële goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, met inbegrip van de 2 bijlagen
- het advies van de Inspectie van Financiën