

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de vastlegging van een tijdspad en quota voor het toegankelijk maken van omroepprogramma's en over het verstrekken van subsidies ter uitvoering van artikel 151 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

In de Vlaamse Gemeenschap wordt de toegankelijkheid van televisieprogramma's verzekerd door het opleggen van toegankelijkheidsverplichtingen en door het ter beschikking stellen van subsidies. De decretale grondslag voor deze regeling is gelegen in artikel 151 van het mediadecreet. Deze bepaling werd geconcretiseerd in een besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 dat een tijdspad en quota bevat voor het toegankelijk maken van televisieomroepprogramma's en dat het verstrekken van subsidies regelt. Dit besluit trad in werking op 19 december 2012. De subsidieregeling die erin vervat is, geldt voor een periode van 10 jaar na de datum van inwerkingtreding en houdt op uitwerking te hebben op 20 december 2022.

Hierbij wordt een nieuw uitvoeringsbesluit voorgelegd dat de toegankelijkheid van televisieprogramma's blijvend moet verbeteren, en dat de subsidieregeling hierrond voor de komende jaren zal regelen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structurelement Mediaorganisaties ondersteunen.

In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019 – 2024 zijn volgende passages terug te vinden:

“In een steeds globaler en digitaler wordend medialandschap is het van belang dat er in Vlaanderen kwalitatieve programma's blijven gemaakt worden en dat de kijkers deze op alle mogelijke platformen kunnen vinden”;

“We zetten de aangepaste Europese richtlijn Audiovisuele Mediadiensten op een correcte en redelijke manier om.”

In de beleidsnota media 2019-2024 zijn volgende passages terug te vinden onder SD I.1. “Creëren van een divers, toegankelijk en duurzaam medialandschap”/ OD I.1.2. “Toegankelijker maken van audiovisuele media”:

“Ik wil de toegankelijkheid van het media-aanbod maximaliseren”;

“Daarnaast zal ik de particuliere televisieomroeporganisaties blijven steunen voor het toegankelijk maken van nieuws- en actualiteitenprogramma’s”;

“Met het oog op de in 2020 om te zetten AVMD-richtlijn in het mediadecreet (zie OD A.3.2), zal uiterlijk eind 2022 het betreffende uitvoeringsbesluit toegankelijkheid herwerkt worden”.

Bijgaand voorontwerp van besluit is een nieuw uitvoeringsbesluit dat de toegankelijkheid van televisieprogramma’s en de subsidieregeling hierrond voor de komende jaren regelt.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Inspectie Financiën verleende een positief advies op 8/9/22.
- Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2022/348 van 6/10/22.
- Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 9 september.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In de Vlaamse Gemeenschap is de toegankelijkheid van televisieprogramma’s decretaal en reglementair geregeld door middel van verplichtingen en quota, maar ook door het ter beschikking stellen van subsidies aan particuliere televisieomroeporganisaties. Deze quota en steunregeling vinden hun decretale grondslag in artikel 151 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. Op 14 december 2012 keurde de Vlaamse Regering een uitvoeringsbesluit goed dat een tijdspad en quota bevat voor het toegankelijk maken van omroepprogramma’s en dat het verstrekken van subsidies regelt. Dit besluit trad in werking op 19 december 2012. De subsidieregeling die erin vervat is, is van kracht voor een periode van 10 jaar na de datum van inwerkingtreding.

Vandaag is er nood aan een nieuw plan om de toegankelijkheid van audiovisuele media blijvend te verbeteren. Het bestaande uitvoeringsbesluit zorgde destijds voor vooruitgang, maar heeft nu zijn limieten bereikt. Hierbij wordt een nieuw uitvoeringsbesluit voorgelegd dat het besluit van 14 december 2012 vervangt en dat de toegankelijkheid van televisieprogramma’s en de subsidieregeling hierrond voor de komende jaren regelt.

Net als het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 kan het voorliggende voorontwerp van besluit inhoudelijk opgedeeld worden in twee luiken: enerzijds een luik toegankelijkheidsverplichtingen (tijdspad en quota in uitvoering van artikel 151, §3, van het mediadecreet) en anderzijds een luik subsidieregeling in uitvoering van artikel 151, §5, van het mediadecreet voor het toegankelijk maken van televisiediensten door middel van audiodescriptie, gesproken ondertiteling, ondertiteling en Vlaamse Gebarentaal.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 definieert een aantal begrippen die verderop in de tekst van het voorontwerp aan bod komen. Het merendeel van de definities is hernoemen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012.

Artikel 2 heeft betrekking op de ondertitelingsverplichtingen van de particuliere televisieomroeporganisaties. Deze bepaling legt - met uitzondering van hetgeen hierna bepaald wordt - geen nieuwe ondertitelingsquota op, aangezien artikel 151, §1 van het mediadecreet reeds bepaalt dat de openbare en particuliere televisieomroeporganisaties hun programma's voortdurend en in toenemende mate met evenredige maatregelen toegankelijk moeten maken voor personen met een handicap. Wel wordt de drempel voor ondertitelingsverplichtingen verlaagd naar particuliere televisieomroepen met een marktaandeel vanaf 2% (in plaats van de huidige 5% norm). Alle televisieomroepen met een huidig marktaandeel van meer dan 2% hebben immers nu reeds heel hoge ondertitelingscijfers.

Het tweede lid van artikel 2 trekt de ondertitelingsverplichtingen door naar het niet-lineair aanbod van de particuliere televisieomroepen met een lineair marktaandeel van meer dan 2%, door te stellen dat er voor de televisieomroepprogramma's waarvoor ondertiteling bestaat, deze ondertiteling ook ter beschikking moet gesteld worden bij het niet-lineair aanbieden van deze omroepprogramma's.

Opgemerkt weze dat de ondertitelingsverplichtingen in artikel 2 – parallel met artikel 151, §1 van het mediadecreet – worden opgelegd aan alle particuliere televisieomroeporganisaties die de drempel van 2% marktaandeel overschrijden, inclusief de regionale televisieomroeporganisaties. In de praktijk zal dit weinig impact hebben totdat een regionale televisieomroeporganisatie een marktaandeel van 2% behaalt.

Het derde lid van artikel 2 handelt over auditieve ondertiteling, en strekt ertoe dat particuliere televisieomroeporganisaties voor hun omroepprogramma's vermeld in het eerste lid een compatibel signaal voor auditieve ondertiteling beschikbaar stellen ten aanzien van de eindgebruiker. Dit moet ertoe leiden dat er werk gemaakt wordt van het aanbieden van oplossingen voor de gebruiker, door o.m. samen met de dienstenverdelers te gaan kijken naar wat er precies nodig is om programma's ook via de eindapparaten door middel van auditieve ondertiteling toegankelijk te maken (= uitvoering geven aan de omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn in bijlage I, afdeling 2, o) en bijlage I, afdeling 4, b) bij het Mediadecreet). Gelet op de overgangstermijn tot 28 juni 2025 die in uitvoering van de Toegankelijkheidsrichtlijn opgenomen is in artikel 214/2, §1 en §2 van het mediadecreet, treedt ook de verplichting voor particuliere televisieomroeporganisaties om een signaal voor auditieve ondertiteling uit te sturen dat compatibel is in de zin van punt 2, o) van afdeling 1 van bijlage 1 bij het mediadecreet, en van punt b) van afdeling 4 van bijlage 1 bij het mediadecreet pas in werking op 28 juni 2025.

Het vierde lid van artikel 2 herneemt uit het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 (artikel 2, laatste lid) de verplichting voor particuliere televisieomroeporganisaties met een marktaandeel van 30% of meer, om alle anderstalige fragmenten in alle journaals toegankelijk te maken door middel van auditieve ondertiteling.

Artikel 3 betreft de Vlaamse gebarentaal (VGT), en houdt voor televisieomroeporganisaties met een marktaandeel van 30% of meer in principe vast aan de huidige regeling die stelt dat deze omroeporganisaties het hoofdjournaal toegankelijk moeten maken door middel van VGT. Alternatief kan de betrokken televisieomroeporganisatie een ander actualiteitenprogramma aanbieden met VGT.

Artikel 4 heeft betrekking op audiobeschrijving. Inzake het aanbieden van audiobeschrijving worden geen specifieke quota opgelegd. Wel wordt aan alle private televisieomroeporganisaties een verplichting opgelegd om bij het aanbieden van Nederlandstalige producties waarvoor reeds een

audiobeschrijving werd aangemaakt, deze aangemaakte audiobeschrijving ter beschikking te stellen van de gebruiker, en via de website en de EPG duidelijk te communiceren waar en op welk medium (eindapparaat, apart kanaal, videoplatform, Earcatch, andere app, ...) de audiobeschrijving aangeboden wordt.

De artikelen 5 tot en met 13 hebben betrekking op de subsidieregeling. Subsidiëring zal in de eerste plaats ingezet worden voor nieuwe initiatieven inzake toegankelijkheid, nieuwe leertrajecten en kleinere spelers die echt van nul moeten beginnen. Daarnaast blijft de ondersteuning voor live en semi-live ondertiteling behouden. Om zoveel mogelijk partijen te motiveren om in te zetten en te blijven inzetten op het toegankelijker maken van hun omroepprogramma's, en om dus de beschikbare middelen optimaal te benutten, worden de toe te kennen subsidies begrensd tot maximaal 80% van de geraamde kosten. De procedure voor subsidieaanvraag en -toekenning is in overeenstemming met de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 en het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

Tenslotte bevat het voorontwerp van besluit een aantal slotbepalingen.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Eens de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven voor voorliggend voorontwerp van besluit zijn volgende vervolgstappen gepland:

- inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn 30 dagen);
- inwinnen van het advies van de Vlaamse adviesraad handicap;
- tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering;
- inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de vastlegging van een tijdspad en quota voor het toegankelijk maken van omroepprogramma's en over het verstrekken van subsidies ter uitvoering van artikel 151 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie;

2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding:

- te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media in te winnen;
- te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse adviesraad handicap in te winnen;

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE