

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf  
- Definitieve goedkeuring

Dit besluit voorziet een aantal wijzigingen in de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf.

Met name wordt het mogelijk gemaakt dat meer contracttypes voor zorgpersoneel in de periode van 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2023 kunnen worden ingezet en in aanmerking komen voor financiering in facturatiejaren 2023 en 2024.

Concreet wordt het in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf die te kampen hebben met een tekort aan zorgpersoneel en voor wie het onmogelijk is onmiddellijk loontrekkend of statutair personeel aan te werven mogelijk om een financiering te krijgen voor de tijdelijke inzet van zelfstandig verpleegkundig personeel of verpleegkundig personeel verbonden aan een andere zorgvoorziening alsook de tijdelijke inzet van zorgkundigen via een uitzendbureau of zelfstandig zorgkundigen. Er dient benadrukt te worden dat deze personeelsinzet een tijdelijke oplossing is. Er wordt van de voorziening verwacht dat ze de zoektocht naar eigen loontrekkend en statutair personeel verderzet.

Daarnaast maakt het besluit het ook mogelijk om logistiek medewerkers in de zorg structureel in te schakelen door hen te financieren als bovennormpersoneel. Het besluit voorziet ook in een actualisatie en uitbreiding van de kwalificaties die in aanmerking komen als reactiveringspersoneel.

Verder voorziet het besluit in een verlenging van de tijdelijke bevrozing van enkele sanctiebepalingen en wordt een technische rechtzetting gedaan met betrekking tot de aan het agentschap te bezorgen informatie betreffende de begeleiders wonen en leven.

**Tot slot regelt het besluit ook een uitstel van de indieningstermijnen van de gegevens voor de tegemoetkomingen die met toepassingen van de maatregelen in het besluit berekend worden alsook de berekening van die tegemoetkomingen.**

# 1 SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Beleidsdoelstelling: Berekenen tegemoetkomingen ouderenvoorzieningen

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 14 juni 2022 en is gunstig. Gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/244 van 24 juni 2022.

De Vlaamse Regering besliste op 8 juli 2022 haar principiële goedkeuring te geven aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf (documentnummer VR 2022 0807 DOC.0759).

De Vlaamse toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies 2022/073 gegeven op 19 juli 2022.

De Raad van State heeft advies 72.115/1 gegeven op 27 september 2022, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

### **BESPREKING VAN HET ADVIES VAN 19 JULI 2022, NR. 2022/073, VAN DE VLAAMSE TOEZICHTSCOMMISSIE**

De gegevens in voorliggend besluit worden verwerkt op grond van rechtvaardiging (randnummer 14) "voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust" zoals ook vermeld in artikel 49, §3 van het decreet Vlaamse Sociale Bescherming van 18 mei 2018.

De doeleinden (randnummer 20) waarvoor de gegevens worden verwerkt zijn noodzakelijkheid van de gegevens om de sociale akkoorden uit te voeren en om de financiering die toekomt aan de zorgvoorzieningen te berekenen, zoals ook vermeld in artikel 49, §3/2 van het decreet Vlaamse Sociale Bescherming van 18 mei 2018.

De verwerkingsverantwoordelijke (randnummer 24) voor de gegevens die in het besluit worden verwerkt is het agentschap Vlaamse sociale bescherming. De voorzieningen delen enkel de gegevens mee aan het agentschap en zijn dus geen verwerkingsverantwoordelijken.

Een gegevenseffectenbeschermingsbeoordeling (randnummer 25-27) is niet voorzien voor de voorliggende beperkte aanpassingen die gegeven de personeelscrisis met hoogdringendheid moeten

worden gerealiseerd. Een omvattende GEB wordt voorzien in een toekomstig traject met impact op de meegedeelde gegevens.

Het woord 'achternaam' werd vervangen door het woord 'naam' (randnummer 32). Het aanwenden van CoBRHA voor het consulteren van kwalificaties (randnummer 32) behoort gegeven het tijdsbestek waarin de maatregelen moeten worden gerealiseerd niet tot de mogelijkheden. Dit vereist immers een langdurig analyse en IT-traject. Dit wordt meegenomen in de analyses van een toekomstige toepassing.

De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke de nodige maatregelen neemt voor de juistheid en de actualisatie van de persoonsgegevens de (randnummer 38). Op dit moment vormt dit gegeven geen risico vermits de voorziening telkens na afloop van de referentieperiode een momentopname van gegevens in een referentieperiode dient mee te delen die vervolgens bevroren wordt.

De VTC beveelt eveneens aan om de nodige transparantiemaatregelen in het ontwerp van besluit te bepalen zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en zodat het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten (randnummer 40). Op deze opmerking van de VTC wordt niet ingegaan. Het is niet opportuun om de transparantiemaatregelen te verankeren in de regelgeving. Iedere verwerkingsverantwoordelijke zal gehouden zijn om de nodige transparantie te verzekeren, conform het artikel 5, lid 1, a), AVG. Dit is immers een verplichting die ingevolge de Europese verordening, rechtstreeks van toepassing is op de verwerkingsverantwoordelijken. Het concreet opleggen in de regelgeving van de maatregelen hoe aan deze transparantieverplichting moet worden voldaan, wordt niet wenselijk geacht. In dergelijk geval vereist een eventuele wijziging van deze maatregelen ook een wijziging van de regelgeving.

#### **BESPREKING VAN HET ADVIES VAN 27 SEPTEMBER 2022, NR. 72.115/1, VAN DE RAAD VAN STATE**

De aanhef (randnummer 6), vormvereisten (randnummer 7) en voorgestelde wijzigingen (randnummer 9 en 10) werden in overeenstemming gebracht met het advies van de Raad van State.

De Raad van State merkt op dat niet alleen het advies van de Vlaamse toezichtcommissie moet worden ingewonnen, maar ook het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit vooraleer het voorontwerp van decreet doorgang kan vinden (randnummer 4). Op deze opmerking van de Raad van State wordt niet ingegaan. Bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer werd de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is, waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

De Raad van State merkt op dat met artikel 1, 2° een passende verantwoording noodzakelijk is m.b.t. het onderscheid tussen voorzieningen die een beroep doen op personeelsleden voor reactivering die een academische bachelor hebben en zij die een beroep doen op personeelsleden met een professionele bachelor, waardoor ook een verschil in behandeling ontstaat tussen de

betrokken personeelsleden. De bepaling in artikel 1, 1° betreft een actualisatie en verruiming van de reeds bestaande opsomming in het artikel 431 van het VSB-besluit. Artikel 1, 2° voorziet in de verduidelijking hoe de bachelor moet begrepen worden en specificeert dat het hier een bachelor na een professioneel gerichte bacheloropleiding betreft. Deze ontworpen maatregel is pertinent en relevant omdat ze waarborgt dat de ingezette personeelsleden een opleiding genoten hebben die gericht is op het professioneel toepassen van de vergaarde kennis en vaardigheden en niet op het verwerven van theoretische kennis in functie van een verder academisch traject.

De Raad van State merkt een te ruime delegatie aan de minister op voor wat betreft de opleidingsvoorwaarden van de logistiek medewerker. Artikel 18 in dit besluit werd in die zin aangepast.

De Raad van State merkt op dat het verlenen van terugwerkende kracht enkel toelaatbaar is ingeval geen verkregen situaties worden aangetast en de stellers van het ontwerp erover dienen te waken dat voorzieningen het voordeel van de maatregelen niet verliezen. Het besluit werd overeenkomstig aangepast in artikelen 4, 10, 11, 12, 22 – 24, waar noodzakelijk.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met dit besluit worden een aantal maatregelen ingevoerd om tegemoet te komen aan de krapte aan zorgpersoneel op de arbeidsmarkt en de personele noden in woonzorgcentra, al dan niet met bijhorend centrum voor kortverblijf. Deze voorzieningen hebben het al enige tijd zeer moeilijk in het vinden van zorgpersoneel. Vacatures staan open. De werkdruk in de woonzorgcentra ligt hoger dan in andere sectoren omwille van dit personeelstekort en ook de COVID-19-crisis had een zware impact op het personeel waardoor veel voorzieningen met ernstige personeelsuitval werden en worden geconfronteerd. Daarnaast werden met ingang van 1 juli 2021 de gefinancierde personeelsnormen opgetrokken in het kader van het VIA6-akkoord. Het structureel overleg ouderenzorg (Agentschap, kabinet en koepels) kwam met spoed samen op 29 oktober, 26 november en 3 december. De koepels luidden de alarmbel en vroegen een dringend signaal van de Vlaamse Regering gericht aan alle woonzorgcentra. De Vlaamse Regering uitte een engagement tijdens de zitting van de Vlaamse Regering van 10 december 2021. Dit besluit betreft de uitvoering en versterking daarvan.

#### *Tijdelijke inzet van bepaalde verpleegkundigen en zorgkundigen*

De regelgeving wordt aangepast zodat in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf die te kampen hebben met een tekort aan zorgpersoneel en voor wie het onmogelijk is onmiddellijk loontrekkend of statutair personeel aan te werven, de tijdelijke inzet van zelfstandig verpleegkundig personeel, verpleegkundige personeel in dienst bij een andere zorgvoorziening, zelfstandig zorgkundig personeel en zorgkundigen via een uitzendbureau in aanmerking komen voor financiering via de basistegemoetkoming voor zorg via de Vlaamse sociale bescherming. Er dient benadrukt te worden dat deze personeelsinzet een tijdelijke en geen structurele oplossing is. Er wordt van de voorziening verwacht dat ze de zoektocht naar eigen loontrekkend en statutair personeel verderzet. Deze maatregelen zullen gelden voor de basistegemoetkoming voor zorg voor het facturatiejaar 2023 en 2024 wat een concrete inzet van dit personeel in de referentieperioden van 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2023 betekent.

In tussentijd evalueren we deze maatregel met het oog op het facturatiejaar 2025 en volgende.

#### *Inzet logistiek medewerkers in de zorg*

Woonzorgcentra kunnen tot 15% personeel, via het deel A2, bijkomend aanwerven bovenop het deel A1 (de norm). Die 15% kan tot nu toe enkel ingevuld worden met verpleegkundigen, zorgkundigen en personeel voor reactivering. Gezien deze kwalificaties zeer moeilijk te vinden zijn op de arbeidsmarkt en het dus nodig is om ander personeel aan te werven, wordt met voorliggend besluit het deel A2 m.i.v. 1 juli 2021 opengesteld voor “logistieke medewerkers in de zorg” of profielen die gelijkgesteld zijn aan deze logistieke medewerkers in de zorg.

Volgende cumulatieve voorwaarden zijn van toepassing:

- de logistiek medewerker in de zorg werd ten vroegste vanaf 1 juli 2021 bijkomend tewerkgesteld als nieuwe tewerkstelling of door middel van contractuitbreiding. Dit betekent ook dat de logistiek medewerker in de zorg niet wordt tewerkgesteld als vervanger eindloopbaan om dubbele financiering te vermijden;
- de logistiek medewerker in de zorg is tewerkgesteld met een contract van onbepaalde duur volgens de loonkostvergoeding passend bij de functie-inhoud zoals overeengekomen in collectieve arbeidsovereenkomsten en protocollen tussen vakbonden en werkgevers in de private en publieke sector, vermeld in artikel 428;
- de logistiek medewerker moet voldoen aan bepaalde in het besluit en door de minister bepaalde opleidingsvoorwaarden.

#### *Meer proportionele sanctie bij een tekort op de norm (deel A1)*

Indien een woonzorgcentrum op basis van de gemiddelde tewerkstelling over de 4 kwartalen in de referentieperiode, na toepassing van de flexibiliteitsregels, toch een tekort heeft op de norm dan wordt het woonzorgcentrum tijdens het volgende facturatiejaar gesanctioneerd.

Cumulatief geldt<sup>1</sup>:

- (1) Pro rata vermindering van het deel A1 op het niveau dat het tekort zich afspeelt;
- (2) Wegvallen financiering van verpleegkundigen A1 op niveau verpleegkundigen A1;
- (3) Wegvallen van het volledige deel A2.

In het kader van de eerste 3 coronagolven werd deze sanctie uitgeschakeld in de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor de facturatiejaren 2021 en 2022. Met voorliggend besluit wordt deze maatregelen verlengd voor facturatiejaar 2023 (op basis van de referentieperiode 1/7/21-30/6/22).

In tussentijd evalueren we deze sanctiemaatregel op vlak van proportionaliteit en geleidelijkheid met het oog op het facturatiejaar 2024 en volgende.

#### *Actualisatie lijst reactiveringspersoneel*

Met dit besluit nemen we ook de gelegenheid te baat om de bestaande lijst met diplomavaarwaarden voor het reactiveringspersoneel te actualiseren en uit te breiden. Deze lijst bevat immers diploma's die vandaag niet meer worden uitgereikt en is onvoldoende duidelijk wat onder termen “graduaat”, “licentiaat” en “bachelor” moet begrepen worden. Verder worden er een aantal bijkomende diploma's aan deze lijst toegevoegd.

Het voorliggend voorontwerpbesluit voorziet in een aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (verder BVR VSB) betreffende de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg om de bovenstaande wijzigingen te implementeren.

---

<sup>1</sup> Zie artikel 479, 482 en 487 van het Besluit van 30/11/2018 van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Tenslotte verduidelijkt dit besluit ook welke gegevens de voorzieningen aan het agentschap moeten bezorgen met betrekking tot de tewerkstelling van de begeleiders wonen en leven. Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 voorzagt al dat de bij de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg toe te passen coëfficiënt begeleiding wonen en leven wordt berekend rekening houdend met het effectief aantal tewerkgestelde voltijds equivalent begeleiders wonen en leven. Welke gegevens de voorzieningen moeten bezorgen om dit aantal tewerkgestelde voltijds equivalent begeleiders wonen en leven te bepalen was voorheen al bepaald in het ministerieel besluit van 20 december 2016 houdende de bewijsvoering met betrekking tot de subsidiëring van de animatiewerking in de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf, en van de personeelsleden met een ex-DAC- en ex-gesco-statuut in de ouderenzorg. Bij de opmaak van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november is de link met dit ministerieel besluit uit het oog verloren. Bij deze worden de hiervoor vereiste bepalingen, conform de bepalingen over de te bezorgen personeelsgegevens voor het andere personeel mee opgenomen in het besluit van 30 november 2018.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

### **Artikel 1**

Artikel 1 actualiseert in artikel 431 van het BVR VSB<sup>2</sup> de lijst met de kwalificaties waarover het personeel voor reactivering moet beschikken. Een aantal kwalificaties worden daarenboven aan de lijst toegevoegd.

### **Artikel 2**

Met artikel 2 wordt in artikel 432 van hetzelfde besluit bepaald dat voor de factureringsperiodes 2023 en 2024 zelfstandig verpleegkundigen, verpleegkundigen in loondienst bij een andere zorgvoorziening, zorgkundige uitzendkrachten en zelfstandig zorgkundigen ook in aanmerking worden genomen om vast te stellen of een voorziening voldoet aan continuïteit van de verzorging. Concreet betekent dit dat zij tot 30 juni 2023 (=einde referentieperiode) kunnen tewerkgesteld worden en aldus meegenomen worden in de berekening van de basistegemoetkoming zorg in de factureringsperiode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024.

### **Artikel 3**

Artikel 3 is een opheffings- en wijzigingsbepaling om na afloop van de tijdelijke maatregelen, ingevoegd met artikel 2, het artikel 432 aan te passen.

### **Artikel 4**

Artikel 4 zorgt voor een bijkomende verduidelijking over uitzendkrachten die via uitzendbureaus worden ingeschakeld in centra voor dagverzorging. Overeenkomstig met de later volgende bepaling voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in dit besluit (artikel 10). Met deze bepaling wordt de financiering van projectstaffing of projectsourcing verpleegkundigen m.i.v. 1/1/2023 uitdrukkelijk uitgesloten. Met deze latere inwerkingstreding wordt tegemoetgekomen aan de waakzaamheid omtrent terugwerkende kracht vermeld door de Raad van State. De term “interimonderneming” wordt ook vervangen door de juridisch correctere term “uitzendbureau”.

### **Artikel 5**

Artikel 452 van het BVR VSB bepaalt onder meer welke stukken het agentschap bij de woonzorgcentra kan opvragen om de meegedeelde personeelsgegevens te staven. In het artikel 452 wordt toegevoegd dat ook de nodige stukken kunnen worden opgevraagd voor zelfstandig

---

<sup>2</sup> het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

verpleegkundigen en zelfstandig zorgkundigen, verpleegkundigen in loondienst bij een andere zorgvoorziening en zorgkundige uitzendkrachten.

#### **Artikel 6**

Artikel 6 betreft een opheffings- en wijzigingsbepaling om na afloop van de tijdelijke maatregelen, ingevoegd met artikel 5, het artikel 452 aan te passen.

#### **Artikel 7**

Met artikel 453 van het BVR VSB wordt bepaald welke gegevens woonzorgcentra moeten meedelen in de elektronische vragenlijst die de financiering berekent.

Artikel 7 breidt de mee te delen gegevens voor verpleegkundigen en zorgkundigen uit met de zelfstandig verpleegkundigen, verpleegkundigen in loondienst bij een andere zorgvoorziening en zorgkundige uitzendkrachten.

Daarnaast wordt in het met dit artikel in het eerste lid van §1 van artikel 453 ingevoegde punt 2°/1 gespecificeerd welke gegevens moeten worden meegedeeld om het aantal tewerkgestelde voltijds equivalent begeleiders wonen en leven te bepalen.

We voorzien ook voor de logistiek medewerkers in de zorg, met een punt 2°/2, de bepaling om de noodzakelijke gegevens mee te delen die nodig zijn voor het berekenen van de financiering.

Het agentschap beschikt over de nodige machtiging van het rijksregister om het INSZ-nummer van het gefinancierde personeel op te vragen.

Tot slot passen we ook hier het begrip “interim” aan naar “uitzendkracht”.

#### **Artikel 8**

Artikel 8 betreft een wijzigingsbepaling om na afloop van de tijdelijke maatregelen, ingevoegd met artikel 10, het artikel 453 aan te passen.

#### **Artikel 9**

Met dit artikel voegen we een tweede lid toe aan paragraaf 4 van artikel 473 van het besluit van 30 november 2018 dat verduidelijkt hoe het aantal voltijds equivalent aan begeleiders wonen en leven wordt bepaald.

#### **Artikel 10**

Met artikel 10 worden aanpassingen aangebracht in artikel 475 dat de berekening van het deel A1 zijnde de financiering van de personeelsnormen regelt. Vooreerst wordt de term verpleegkundige uitzendkracht uitgebreid met de zorgkundige uitzendkracht omdat ook zorgkundige uitzendkrachten in aanmerking worden genomen voor de financiering in het deel A1 in de facturatiejaren 2023 en 2024. Daarnaast wordt ook paragraaf 3 in zijn geheel vervangen. Paragraaf 3 regelde tot heden dat verpleegkundige uitzendkrachten in aanmerking komen voor de financiering. Met de aangepaste paragraaf 3 komen naast de verpleegkundige uitzendkracht (eerste lid) – specifiek voor de factureringsperiodes 2023 en 2024 – ook de zelfstandig verpleegkundigen, verpleegkundigen in loondienst bij een andere zorgvoorziening (tweede lid), zorgkundige uitzendkrachten en zelfstandig zorgkundigen (derde lid) in aanmerking. Voor de inzet van verpleegkundig personeel in loondienst bij een andere zorgvoorziening, bedoelen we met zorgvoorziening bijvoorbeeld andere woonzorgcentra of een dienst voor thuisverpleging of een ziekenhuis.

Verder wordt bepaald dat het een tijdelijke maatregel is (vierde lid). Het aanwerven van zorgpersoneel via een uitzendbureau, verpleegkundigen of zorgkundigen verbonden door een ondernemingscontract of verpleegkundigen verbonden via een uitleningsovereenkomst met een andere zorgvoorziening gebeurt binnen het wettelijk kader van de afspraken tussen sociale partners (vijfde en zevende lid). Ook hier voorzien we bijkomende verduidelijking over uitzendkrachten die via uitzendbureaus worden ingeschakeld in het woonzorgcentrum of centrum voor kortverblijf (zesde lid). Overeenkomstig met de eerdere bepaling voor centra voor dagverzorging in dit besluit (artikel 4). Met deze bepaling wordt de financiering van projectstaffing of projectsourcing van zorgkundigen met ingang van 1 juli 2021 uitdrukkelijk uitgesloten. Verder

wordt ook bepaald dat het agentschap de nodige stavingsstukken kan opvragen (lichtste en negende lid) en wordt de berekeningswijze bepaald.

#### **Artikel 11**

Met deze bepaling wordt de financiering van projectstaffing of projectsourcing van verpleegkundigen met ingang van 1 januari 2023 uitdrukkelijk uitgesloten. Daarnaast voegt deze bepaling vanaf 1 januari 2023 ook in het besluit in wat in deze regeling als uitzendkracht enerzijds en projectsourcing/projectstaffing anderzijds moet worden begrepen. Met deze bepaling wordt tegemoetgekomen aan de waakzaamheid omtrent terugwerkende kracht vermeld door de Raad van State.

#### **Artikel 12**

Artikel 12 betreft een opheffings- en wijzigingsbepaling om na afloop van de tijdelijke maatregelen, ingevoegd met artikel 10, het artikel 475, §3 aan te passen. Concreet betekent dit dat zij tot 30 juni 2023 (=einde referentieperiode) kunnen tewerkgesteld worden en aldus meegenomen worden in de berekening van de basistegemoetkoming zorg in de facturatieperiode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024.

#### **Artikel 13**

Voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2023 worden de gegevens van de voorziening in de referentieperiode 1 juli 2021 tot 30 juni 2022 in rekening gebracht. Het is mogelijk dat wegens de moeilijkheden om personeel aan te werven en de uitval van personeel er een tekort ontstaat op de personeelsnorm in het kader van de financiering en er als gevolg van dit tekort een sanctie wordt toegepast op de basistegemoetkoming voor zorg in de toekomst voor het facturatiejaar 2023.

Artikel 13 brengt de nodige wijziging aan in artikel 479 van het BVR VSB opdat er voor het facturatiejaar 2023 geen sanctie zal worden toegepast omwille van personeelstekort op de financieringsnorm.

#### **Artikel 14**

Artikel 14 is een opheffings- en wijzigingsbepaling om na afloop van de tijdelijke maatregelen, ingevoegd met artikel 13, het artikel 479 aan te passen.

#### **Artikel 15**

Met artikel 15 wordt in artikel 480 van het BVR VSB verduidelijkt dat een uitzendcontract bij een door de overheid erkend uitzendbureau wordt bedoeld.

#### **Artikel 16**

Een woonzorgcentrum stelt meestal zowel A1 als A2- verpleegkundigen tewerk. Er kan echter maximaal tot 30% van de norm verpleegkundigen als A1-verpleegkundige of bachelor gefinancierd worden op voorwaarde dat er voor geen enkele kwalificatie een personeelstekort is. Dit artikel past in artikel 482 van het BVR een afwijking toe opdat voor het facturatiejaar 2023 de voorwaarde wegvalt dat er voor geen enkele kwalificatie een personeelstekort mag zijn voor de financiering van verpleegkundigen als bachelor.

#### **Artikel 17**

Artikel 17 is een opheffings- en wijzigingsbepaling om na afloop van de tijdelijke maatregelen, ingevoegd met artikel 16, het artikel 482 aan te passen.

#### **Artikel 18**

De basistegemoetkoming voor zorg bestaat uit verschillende onderdelen. Via deel A2, zijnde een tegemoetkoming als aanmoediging voor bijkomende zorginspanningen, wordt voorzien in een tegemoetkoming van zorgpersoneel dat boven de personeelsnorm is tewerkgesteld.



Om in aanmerking te komen voor het deel A2 mag er voor geen enkele kwalificatie een personeelstekort zijn, na toepassing van de flexibiliteitsregels. Omdat er heel wat uitval is van personeel omwille van afwezigheid tijdens de Covid-19-periode, is het echter mogelijk dat er voor een bepaalde kwalificatie een tekort is in de lopende referentieperiode.

Artikel 18, 1° zorgt voor het facturatiejaar 2023 (referentieperiode van 1 juli 2021 t.e.m. 30 juni 2022) voor een afwijking op de voorwaarde dat er voor geen enkele kwalificatie een personeelstekort mag zijn om in aanmerking te komen voor het deel A2.

Artikel 18, 2° regelt dat de logistiek medewerkers in de zorg in aanmerking kunnen komen voor de financiering via het deel A2 “tegemoetkoming als aanmoediging voor bijkomende zorginspanningen”. De voorwaarden waaraan de logistiek medewerker in de zorg moet voldoen om in aanmerking te komen, worden bepaald met het in te voegen zesde lid van artikel 487, paragraaf 2. Deze voorwaarden werden uitgebreid in dit besluit om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State rondom de te ruime delegatie aan de minister.

#### **Artikel 19**

Artikel 19 is een opheffings- en wijzigingsbepaling om na afloop van de tijdelijke maatregelen, ingevoegd met artikel 18, het artikel 487, §1 aan te passen.

#### **Artikel 20**

Met artikel 20 wordt in artikel 497 van het BVR nog een technische aanpassing aangebracht die regelt dat verpleegkundige en zorgkundige uitzendkrachten, zoals beoogd, meegeteld worden voor de financiering via het deel E2 maar tevens voorkomen dat zelfstandig verpleegkundigen, verpleegkundigen in dienst bij een andere zorgvoorziening of zelfstandig zorgkundigen meegeteld worden.

#### **Artikel 21**

Artikel 21 is een opheffings- en wijzigingsbepaling om na afloop van de tijdelijke maatregelen, ingevoegd met artikel 20, het artikel 497, §3, aan te passen.

#### **Artikel 22**

Artikel 22 zorgt voor een afwijking voor facturatiejaar 2023 voor het tijdig indienen van de gegevens door de woonzorgcentra en centra voor dagverzorging de daaropvolgende berekening door het agentschap. De tijdslijn schuift naar achter zodat voorafgaandelijk aan de afsluiting van de referentieperiode van 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2022 en het meedelen van de gegevens daarvan de voorzieningen kennis kunnen nemen van de definitieve beslissing van de Vlaamse Regering in dit besluit. Met deze bepaling wordt tegemoetgekomen aan de waakzaamheid omtrent terugwerkende kracht vermeld door de Raad van State.

#### **Artikel 23**

Artikel 23 zorgt voor dezelfde afwijkingen voor berekeningen in het kader van de sociale akkoorden die op basis van dezelfde gegevens moeten worden berekend.

#### **Artikel 24**

Artikel 24 bepaalt de inwerkingstredingsdatum op 1 juli 2021 met uitzondering van bepaalde specifieke wijzigingsbepalingen die later worden ingevoegd om negatieve gevolgen van terugwerkende kracht te voorkomen of bepalingen die als doelstelling hebben maatregelen in het besluit op te kuisen na afloop ervan.

#### **Artikel 25**

Artikel 25 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale bescherming, belast is met de uitvoering van dit besluit.

### 3 BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

##### Actualisatie kwalificaties reactiveringspersoneel

De actualisatie van de kwalificaties voor het reactiveringspersoneel heeft geen budgettaire impact. Het betreft voornamelijk een opfrissing van de diplomaatitels en een beperkte uitbreiding van de kwalificaties die in aanmerking komen met als doelstelling de voorziening meer mogelijkheden te bieden te diversifiëren op het gebied van reactivering en de inzet van reactiveringspersoneel op pijl te houden.

##### Opheffen sancties bij tekorten personeel & het Inzetten zelfstandig verpleegkundigen, verpleegkundigen verbonden aan een andere zorgvoorziening, zorgkundige uitzendkrachten en zelfstandig zorgkundigen

Zoals in de algemene toelichting aangehaald, zijn deze maatregelen bedoeld om tegemoet te komen aan de krapte op de arbeidsmarkt.

Indien deze maatregelen niet worden uitgevoerd komen er woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in de problemen: bepaalde voorzieningen vinden op de arbeidsmarkt niet het zorgpersoneel met de nodige kwalificaties en kunnen bijgevolg niet langer voldoen aan de personeelsnormen die gefinancierd worden via de basistegemoetkoming voor zorg. Dit zou dan leiden tot een sanctie omwille van 'tekort op de norm' en bijgevolg ook het wegvallen van het deel A2 voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf of nog: een lagere basistegemoetkoming voor zorg (BTZ).

De maatregelen hebben tot doel om toekomstige tekorten op de personeelsnorm te vermijden alsook om te vermijden dat er minder personeel aanwezig is om de zorg te verlenen als gevolg van de krapte op de arbeidsmarkt/omdat men (tijdelijk) moeilijkheden ondervindt om personeel aan te werven.

Het zijn dus preventieve maatregelen om te vermijden dat woonzorgcentra en centra voor kortverblijf in een negatieve spiraal terecht komen: geen personeel vinden – gesanctioneerd worden – minder subsidies ontvangen want lagere basistegemoetkoming voor zorg - geen inkomsten om noodzakelijke aanwervingen te doen.

Geen budgettaire impact.

##### Logistiek medewerker in de zorg in aanmerking voor financiering deel A2

Tot op heden werd voor de invulling van het deel A2 enkel zorgpersoneel in aanmerking genomen. Voorliggend besluit breidt dit uit met de logistiek medewerker in de zorg.

Ten gevolge van het VIA6-akkoord zal het in heel wat woonzorgcentra zo zijn dat meer medewerkers die heden gefinancierd worden via het deel A2 (bovennorm) vanaf facturatiejaar 2023<sup>3</sup> gefinancierd zullen worden via het deel A1 ten gevolge van hogere financieringsnormen, m.i.v. 1 juli 2021, voor bewoners KATZ B, C, Cd en D die voorheen in een woongelegenheden zonder bijkomende erkenning (ROB) verbleven.

Daarnaast kan de krapte inzake zorgpersoneel op de arbeidsmarkt er toe leiden dat er ook minder bovennormpersoneel tewerkgesteld wordt.

Door het mogelijk te maken om logistiek medewerkers in de zorg in te schakelen, bieden we meer ondersteuning voor het zorgpersoneel zodat deze zich meer kunnen richten op hun zorgtaken. Daarnaast biedt het uiteraard ook aan bepaalde woonzorgcentra de mogelijkheid om hun

---

<sup>3</sup> Referentieperiode van 1 juli 2021 t.e.m. 30 juni 2022

inkomsten via het deel A2 te kunnen behouden door ook logistiek medewerkers in de zorg in te schakelen.

Geen budgettaire impact. We blijven evenwel de invulling van het deel A2 (= inzet boven norm personeel) monitoren de komende jaren.

#### Toevoegingen m.b.t. de begeleider wonen en leven

De technische toevoeging met betrekking tot de begeleiders wonen en leven heeft geen budgettaire impact.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14 juni 2022 en is gunstig.

## **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

# **4 VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Voor de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, afwezig,  
de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE