

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit geeft het goedkeuringsbewijs, vermeld in artikel 5 van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, dat wordt uitgereikt door het departement Werk en Sociale Economie een nieuwe, éénmalige invulling. Het wijzigt de geldigheidsduur, aanvraagprocedure en toepassingstermijn.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Het geeft uitvoering aan het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 dat organisaties en ondernemingen vertrouwen wil geven en hen maximaal wil bevrijden van administratieve en andere lasten.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/328 van 5 september 2022.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 22 september 2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein werk en sociale economie van 29 maart 2019 trad in werking op 2 september 2019. Het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 geeft concrete uitvoering aan dit kwaliteits- en registratiemodel.

Het kwaliteits- en registratiemodel schakelt kwaliteitsvoorwaarden waaraan een dienstverlener moet voldoen gelijk voor alle gevatte maatregelen. Een dienstverlener kan aantonen dat hij aan de voorwaarden voldoet aan de hand van:

1. Een kwaliteitsbewijs uit de markt;
2. Een wettelijk kwaliteitssysteem van een andere overheid;
3. Een goedkeuringsbewijs, dat wordt aangevraagd via de standaard Werk en Sociale Economie.

Tot op vandaag werd de derde optie, het goedkeuringsbewijs, ingezet als algemene overgangsmaatregel om dienstverleners de tijd te geven een kwaliteitsbewijs ('label') uit de markt te behalen of zich conform te stellen met een wettelijk kwaliteitssysteem van een andere overheid. De aanvraag van dit goedkeuringsbewijs gebeurt via de standaard Werk en Sociale Economie, een korte vragenlijst waarin gepeild wordt hoe de dienstverlener aan de zes minimale kwaliteitsvoorwaarden voldoet zoals uitgewerkt in het BVR (artikel 3).

De toepassingstermijn van deze overgangsmaatregel liep initieel tot 2 september 2021 maar werd nadien omwille van Corona verlengd tot 31 december 2022. Een kwaliteitsregistratie kan volgens de huidige regelgeving vanaf 1 januari 2023 dus in principe enkel op basis van een kwaliteitsbewijs uit de markt of een wettelijk kwaliteitssysteem.

De aanpassing van het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 formuleert een antwoord op het aflopen van deze overgangsmaatregel, rekening houdend met de realiteit van het werken met kwaliteitsbewijzen als bewijs van kwaliteitsvolle dienstverlening.

Voorliggend voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering past de aanvraagprocedure en de geldigheidsduur van het goedkeuringsbewijs aan, zodat deze vanaf 1 januari 2023 éénmalig kan worden gebruikt met een geldigheidstermijn van 18 maanden. Er wordt geen einde van de toepassingstermijn voor het goedkeuringsbewijs voorzien. Het goedkeuringsbewijs wil zo op permanente basis een instap voorzien voor dienstverleners.

Bij de ontwikkeling van de kwaliteitsregelgeving wordt steeds gezocht naar een systeem dat enerzijds de kwaliteit van de dienstverlening stimuleert zodat subsidies, financiering en ondersteuning efficiënt, effectief en integer worden aangewend, anderzijds de drempel niet verhoogt voor dienstverleners en partnerschappen met de gestelde voorwaarden. Het systeem wil m.a.w. geen administratieve lastenverhoging betekenen, noch voor de overheid, noch voor de dienstverleners.

Dit besluit zorgt er voor dat ook 'nieuwe' dienstverleners, organisaties die niet eerder van dit goedkeuringsbewijs gebruik hebben gemaakt, tijdig kunnen intekenen op één van de gevatte maatregelen. Op basis van een bevraging van de binnen het kwaliteits- en registratiemodel aanvaarde audit- en assessment kantoren blijkt namelijk dat het behalen van een kwaliteitsbewijs een aanzienlijke tijdsinvestering vraagt. Een belangrijk risico als gevolg hiervan is dat nieuwe dienstverleners (ongeacht of het starters zijn of niet) de boot dreigen te missen wanneer zij willen intekenen op één van de gevatte maatregelen. Voornamelijk in functie van tenders, (ESF- en AMIF-) projectoproepen e.d. is tijd mogelijks een knelpunt. Het is in dit licht belangrijk dat nieuwe initiatieven niet worden gefnuikt.

Het behalen van een kwaliteitsbewijs blijft een kost voor dienstverleners. Afhankelijk van de grootte van de organisatie en het gekozen kwaliteitsbewijs zit hier behoorlijk wat variatie op. Het is

belangrijk dat de geleverde inspanning voor het behalen van het kwaliteitsbewijs in verhouding staat tot de subsidiëring, financiering of ondersteuning vanuit het beleidsdomein WSE. Deze kosten/baten analyse is een oefening die de dienstverlener in de eerste plaats zelf moet maken. Het is voor een dienstverlener niet altijd bij aanvang duidelijk of de maatregel waarop wordt ingetekend effectief een meerwaarde zal betekenen.

Belangrijk aandachtspunt hierbij is dat de WSE kwaliteitsregistratie slechts een toegangsticket is en een eerste stap om te kunnen intekenen op de maatregelen. Op het niveau van de maatregel gelden andere voorwaarden. Het behalen van een WSE Kwaliteitsregistratie is dus geen garantie dat je als dienstverlener één van de gevatte maatregelen ook effectief mag uitoefenen. Het kan dus dat de gemaakte kosten voor het behalen van een kwaliteitsbewijs niet resulteren in kunnen optreden als dienstverlener binnen WSE.

Op basis van bovenstaande is het opportuun ook na 31 december 2022 een goedkeuringsbewijs te behouden voor deze dienstverleners (d.i. incl. starters). Op die manier hoeft een nieuwe dienstverlener niet meteen te investeren in een kwaliteitsbewijs. Het komt tegemoet aan de bezorgdheid dat nieuwe initiatieven zouden gefnuikt worden, het laat de dienstverlener toe om tijdig in te tekenen op bepaalde maatregelen en het geeft de dienstverlener de tijd om het aanbod en de werking van het beleidsdomein beter te leren kennen.

De combinatie van het éénmalig gebruik en de geldigheidsduur van 18 maanden moet voor een impuls zorgen bij de dienstverlener om zich verder te oriënteren in het aanbod van kwaliteitsbewijzen en -systemen en de nodige stappen te ondernemen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1. Dit artikel voert twee wijzigingen door aan artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Door de wijziging van het eerste lid van artikel 7 kan het goedkeuringsbewijs vanaf 1 januari 2023 slechts éénmalig worden gebruikt voor een kwaliteitsregistratie. Het goedkeuringsbewijs wordt dus een mogelijkheid waarop een dienstverlener eenmalig beroep kan doen na 1 januari 2023. Na het aflopen van de geldigheidsduur (18 maanden) van dit goedkeuringsbewijs zal de dienstverlener een kwaliteitsbewijs moeten voorleggen dan wel onder de toepassing vallen van een wettelijk kwaliteitssysteem.

Daarnaast wordt door de wijziging van het vijfde lid de geldigheidsduur van het goedkeuringsbewijs bepaald op achttien maanden en wordt de toepassingstermijn van deze maatregel niet langer beperkt in tijd.

Artikel 2. Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het besluit.

Artikel 3. Dit artikel bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Overheid. Inspectie van Financiën bevestigt dat het voorontwerp geen budgettaire impact heeft en er geen Begrotingsakkoord nodig is.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van besluit is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal voor advies voorgelegd worden aan de SERV.

Als de SERV een advies geeft dat geen aanleiding geeft tot bijsturing aan het voorliggende voorontwerp van besluit, wordt het voorontwerp van besluit onmiddellijk overgemaakt aan de Raad van State ter advisering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk en Sociale Economie,

2.1 te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de SERV;

2.2 te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;

2.3 te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat het in punt 2 vermelde advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Jo BROUNS