



ADVIES

NEET-JONGEREN ALS DOELGROEP

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W www.serv.be – T +32 2 209 01 11 – E info@serv.be

Adviesvraag	Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de toevoeging van de NEET-jongeren als doelgroep van de activeringsregisseur
Adviesvrager	Jo Brouns – Vlaams minister van Werk, Economie, Sociale Economie, Innovatie & Landbouw
Ontvangst adviesvraag	6 juli 2022
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad	25 juli 2022
Contactpersoon	Niels Morsink nmorsink@serv.be

De heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Ellipsgebouw

Koning Albert-II laan 35

1030 Schaarbeek

NEET-jongeren als doelgroep

Mijnheer de minister

In navolging van het positieve advies in de raad van bestuur van de VDAB van 27 april 2022, verlenen de sociale partners opnieuw een positief advies.

Hoogachtend

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Hans Maertens
voorzitter

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2022/065 van 19 juli 2022

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
	tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende
titel	de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de
	toevoeging van de NEET-jongeren als doelgroep van de activeringsregisseur
roepnaam	(besluit wijziging arbeidsbemiddeling NEET-jongeren)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 24 juni 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 6 juli 2022, ontvangen door de VTC op 6 juli 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 19 juli 2022;

Brengt op 19 juli 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Werk (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddelingen de beroepsopleiding, wat betreft de toevoeging van de NEET – jongeren als doelgroep van de activeringsregisseur (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

- 2 Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt

Context

- 3 Het Ontwerp benoemt de “NEET-jongeren” (Not in Employment, Education or Training) als categorie voor de doelgroep van VDAB als activeringsregisseur Tegelijk wordt die groep, in overeenstemming met de vernieuwde Europese aanbeveling ‘Youth Guarantee’, uitgebreid Zo wordt de leeftijdsgrens op 30 jaar gebracht, in plaats van de huidige 25 jaar en worden ook jongeren die al een diploma behaalden, toegevoegd
- 4 De toevoeging van deze categorie creëert de mogelijkheid voor VDAB om als activeringsregisseur het dienstverleningsaanbod en de aanpak naar de doelgroep “NEET-jongeren” te versterken en verder uit te bouwen in samenwerking met partners
- 5 De VTC gaf al advies over de uitbreiding met de categorie van de tijdelijk werklozen¹ in juli 2020
- 6 De volgende bepaling van het Ontwerp heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens

“Artikel 1.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020, wordt een artikel 31/2 ingevoegd, dat luidt als volgt

“Art 31/2 In dit artikel wordt verstaan onder NEET-jongere, de jongere die aan al de volgende voorwaarden voldoet

- 1° jonger zijn dan dertig jaar,*
- 2° het onderwijs hebben verlaten, al dan niet met een diploma of getuigschrift,*
- 3° geen opleiding volgen,*
- 4° geen beroepsarbeid of zelfstandige activiteit verrichten*

De NEET-jongeren worden ter uitvoering van artikel 5, §1/1, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 aangewezen als categorie die behoort tot de doelgroep van de activeringsregisseur ”

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

- 7 De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn de NEET – jongeren (de VTC verstaat alle schoolverlaters die niet onmiddellijk werken of een opleiding volgen)
- en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen leeftijd, contact- en identificatiegegevens, opleidingsgegevens en beroepsgegevens
- 8 Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht

¹ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2020_24_advies.pdf

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

- 9 De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 7 mei 2004 zoals het werd gewijzigd door het decreet van 29 mei 2020 tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding", wat betreft de activerings-, loopbaan- en dataregie, in het bijzonder artikel 5, §1/1, tweede lid van het decreet, dat het volgende bepaalt

"§ 1/1 Teneinde de in artikel 4 bedoelde missie waar te maken, vervult de VDAB de volgende taken

[]

De Vlaamse Regering bepaalt de verschillende categorieën van de doelgroep, vermeld in het eerste lid, 12°, a) "

- 10 Het punt 12° stelt dan het volgende

"12° taken als activeringsregisseur De VDAB heeft als regisseur de volgende taken a) iedere persoon op beroepsactieve leeftijd activeren, ongeacht zijn statuut, socialezekerheids- of socialebijstandsstelsel of zijn inschrijving als werkzoekende,"

- 11 De VTC heeft in haar advies A/W/2020/04 met betrekking tot het voorontwerp van het decreet van 29 mei 2020 verschillende opmerkingen gemaakt en vragen gesteld over de aanpassing van de rol van de VDAB de belangrijkste i v m de uitbreiding van de doelgroep was de volgende

"Het lijkt de VTC niet uitgesloten dat de doeleinden en/of de doelgroep in het Ontwerp te ruim gedefinieerd zijn, namelijk volgens de VTC samengevat in het nieuwe §1/1, 14°, 2° van artikel 5 "de verhoging van de werkzaamheidsgraad te faciliteren of een duurzame loopbaan te realiseren van de personen op beroepsactieve leeftijd die in het Vlaamse Gewest gedomicilieerd zijn"

Om het met andere woorden te zeggen het kan niet de bedoeling zijn dat de VDAB persoonsgegevens zal verwerken (in de vorm van een profiel bijvoorbeeld) van elke beroepsactieve persoon in het Vlaamse Gewest, omdat een meerderheid van die personen geen ondersteuning (van de VDAB) nodig hebben Er zal in ieder geval veel afhangen van het verder beperken van de doelgroep en het bepalen op welke manier en voor welke doelen die benaderd mag worden "

- 12 De nota aan de Vlaamse Regering verduidelijkt VDAB wenst een machtiging te bekommen om bijkomende datakoppelingen en -uitwisselingen op te zetten in functie van een beter bereik en identificatie van de NEET-jongeren

- uitbreiding overeenkomstig de nieuwe definitie van NEET

eerst en vooral wenst VDAB een uitbreiding te bekommen overeenkomstig de nieuwe definitie van NEET-jongeren, nl een toestemming om gegevens te koppelen, te gebruiken en uit te wisselen van jongeren tot de leeftijd van 30 jaar en van jongeren ongeacht of ze al een diploma of getuigschrift hebben behaald of niet

- datakoppeling met het OCMW

VDAB ontvangt nu lijsten van Agodi, AHOVOKS en Syntra van vroegtijdige schoolverlaters en cross-checkt die met de eigen beschikbare gegevens en gegevens beschikbaar bij nog enkele andere authentieke bronnen (bv RSZ) om op die manier de NEET-jongeren uit de lijsten te kunnen filteren en een gerichte communicatie-actie naar hen toe te kunnen ondernemen

VDAB wenst een bijkomende crosscheck in de toekomst uit te voeren, nl met de gegevens gekend bij het OCMW Op die manier kan in kaart gebracht worden hoeveel van die jongeren weliswaar niet gekend zijn bij VDAB, maar wel bij het OCMW Dit moet VDAB in staat stellen om een nauwere samenwerking met de

OCMW's op te zetten om ook via hen een beter bereik van de NEET-jongeren te realiseren en via de OCMW's deze jongeren te motiveren om zich in te schrijven als werkzoekende bij VDAB en zich op die manier kenbaar te maken op de Vlaamse arbeidsmarkt.

- datakoppeling met hoger onderwijs

VDAB wenst de mogelijkheid te onderzoeken om een datakoppeling met hoger onderwijs op te zetten. Deze analyse en het overgaan tot een uitbreiding van de al bestaande datakoppeling zal in nauw overleg gebeuren met AHOVOKS en AGODI. Naar analogie met de uitval uit secundaire scholen, en in overeenstemming met de vernieuwde definitie van NEET, is het belangrijk voor VDAB om te capteren wie met een secundair diploma hogere studies aanvat, maar deze niet afwerkt. De groep jongeren die enkel met een ASO-diploma de schoolbanken verlaten is een potentieel kwetsbaardere groep dan diegenen die wel een hogeschooldiploma behalen (cf. jaarlijkse Schoolverlatersstudie van VDAB).

- data-uitwisseling met partners

Zoals eerder in deze nota beschreven heeft VDAB heel wat intensieve samenwerkingen opgezet met diverse partners i.h.k.v. o.a. ESF-projectwerking. Deze samenwerkingen zijn essentieel in functie van het bereiken van NEET-jongeren die niet spontaan zichzelf aanmelden bij VDAB en zich inschrijven als werkzoekende. VDAB wenst op basis van dit wijzigingsbesluit dan ook een machtiging te bekomen om de gegevens van de NEET-jongeren, afkomstig van de datakoppeling met onderwijs, te mogen uitwisselen met de (outreaching) partners. Op die manier kunnen deze sneller en veel gerichter initiatieven opzetten om op hun beurt contact te leggen met de NEET-jongere en hen in tweede instantie de stap te laten zetten naar VDAB toe.

13. Er wordt verwezen naar een vroegere machtiging van de VTC ([beraadslaging nr 30/2017 van 13 september 2017](#)). De bekomen machtiging laat slechts een heel beperkt gebruik van de persoonsgegevens toe: zo mogen deze gegevens enkel strikt voor intern gebruik binnen VDAB en voor een éénmalige schriftelijke communicatie t.a.v. de jongere worden aangewend.
14. De uitbreiding van de doelgroep is aanzienlijk. Het komt erop neer dat van bijna elke schoolverlater een dossier zal gemaakt en bijgehouden worden bij de VDAB. De VDAB argumenteert dat ze voor alle schoolverlaters de overgang van de schoolbanken naar de arbeidsmarkt zo vlot mogelijk wil laten verlopen. Er is voorzien in een gedifferentieerde dienstverlening: van informatie voor jongeren die de weg zelf naar de arbeidsmarkt vinden tot gepaste remediëring voor (kwetsbare) jongeren die de school vroegtijdig verlaten.
15. Omwille van de differentiatie in de aanpak is het uitbreiden van de categorieën betrokkenen van wie persoonsgegevens worden verwerkt met de voorgestelde categorie van NEET-jongeren voor de VTC aanvaardbaar. De voorgestelde uitbreiding voldoet voor wat de aanduiding van de categorie betreft aan het principe van minimale gegevensverwerking. De naleving van andere criteria zoals welke gegevens precies verzameld worden en de eis van transparantie moeten evenwel ook gewaarborgd worden.
16. De VTC wijst er op dat ze in haar vermelde advies ook al gevraagd heeft om in het decreet beperkingen in te bouwen om te garanderen dat verwerkingen voldoen aan de principes van de AVG. De Adviesvrager had daarvoor verwezen naar een toekomstig verdiepingsdecreet. De VTC heeft in een later advies al aangegeven dat het verdiepingsdecreet niet voldoende tegemoet kwam aan de eisen. Ze beveelt aan om daar ook dringend werk van te maken.
17. De differentiatie is natuurlijk alleen maar mogelijk door de uitwisseling van de gegevens van alle leerlingen om de groep (heeft geen werk noch opleiding) en subgroepen te kunnen vaststellen.
18. Wat de gevraagde datakoppelingen betreft, is er in het Ontwerp niets voorzien. Het Ontwerp of de nota kunnen geen protocol vervangen. Het moet immers duidelijk zijn dat er protocollen afgesloten dienen te worden tussen instanties die persoonsgegevens uitwisselen voor zover er daartoe een wettelijke basis is. De VTC beveelt dus aan om, als de voorgestelde gegevensuitwisselingen beoogd en uitgevoerd zullen worden, eerst werk te maken van een wettelijke basis. De VTC beveelt verder aan om de protocollen die afgesloten zullen worden eerst voor advies voor te leggen.

19 Louter volledigheidshalve doet de VTC al opmerken

- In verband met de koppeling met het OCMW deze koppeling lijkt niet in overeenstemming met de AVG, in die zin dat het OCMW op heel verschillende soorten problematieken een antwoord wil bieden, met daarbij toch een aantal problemen die soms heel gevoelig liggen en dus vertaald worden in bijzonder gevoelige gegevens waarover het OCMW beschikt. Het kan niet de bedoeling zijn dat de VDAB inzicht krijgt in die achterliggende problematieken, zeker niet waar dit niet nodig is vanuit haar rol als arbeidsregisseur
- Ook de vraag van de VDAB om de gegevens die mogelijk in de toekomst verkregen worden via de datakoppeling met het onderwijs te kunnen uitwisselen met haar (outreaching) partners (welke ?) is niet evident in het licht van het gegevensbeschermingsrecht

III. BESLUIT

- 20 De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat de gevraagde en aangekondigde decretale waarborgen worden gerealiseerd waaronder meer precieze aanduiding van de groep en dat het reglementair kader ook conform de vereisten van de AVG wordt uitgewerkt
- 21 De VTC verwijst uitdrukkelijk naar de verschillende aanbevelingen die ze geformuleerd heeft in het advies A/W/2020/04

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door Hans Graux (Signature)
Getekend op 2022-07-23 21:31:25 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed





RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.113/1
van 20 september 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de toevoeging van de NEET-jongeren als doelgroep van de activeringsregisseur’

Op 26 augustus 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de toevoeging van de NEET- jongeren als doelgroep van de activeringsregisseur’

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 september 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur

Het advies is gegeven op 20 september 2022.

*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME