

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018  
- Tweede principiële goedkeuring

## Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werkt de nadere bepalingen uit, noodzakelijk om het decreet "Iedereen verdient vakantie" van 29 juni 2018, in werking te kunnen stellen. Deze bepalingen hebben betrekking op het charter en het beeldmerk 'Iedereen verdient vakantie', de erkenning en subsidiëring van sociaal-toeristische organisaties, de erkenning en subsidiëring van bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, de projectsubsidies 'Iedereen verdient vakantie', en op de overgangsmaatregelen voor sociaal toeristische organisaties reeds erkend onder het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen'.

Het op 15 juli 2022 door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde voorontwerp van besluit werd voor advies voorgelegd aan de Vlaamse Toezichtscommissie voor de Verwerking van Persoonsgegevens. Op basis van dit advies werd het ontwerp in artikel 9 §4, en de nota aangepast. Het voorontwerp van decreet wordt nu voor 2<sup>de</sup> principiële goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Toerisme (Internationaal Vlaanderen)
- Inhoudelijk Structuurelement: Toerisme
- Beleidsdoelstelling: Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 werkt de nadere bepalingen uit die noodzakelijk zijn om het decreet "Iedereen verdient vakantie" van 29 juni 2018 in werking te kunnen stellen.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Het bijgaande voorontwerp van 'besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018' werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/180 van 24 mei 2022.
2. Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24 juni 2022 (TM/2022002320).
3. De Vlaamse minister van Begroting heeft akkoord verleend op 13 juli 2022
4. De Vlaamse Regering verleende op 15 juli 2022 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 (VR 2022 1507 DOC. 0908-2).
5. Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering werd aangepast aan het advies wetgeving VTC nr. 2022/080 van 6 september 2022. Op basis van dit advies werd het ontwerp in artikel 9 §4 aangepast. De artikelsgewijze bespreking van artikel 9 werd verder aangevuld in de nota VR.
6. De Vlaamse Regering verleende op xx maand 2022 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 (VR 2022 xxxx DOC. xxxx-x).

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 voorziet een aantal ondersteuningsinstrumenten voor de sociaal-toeristische sector. De doelgroepenbenadering, die was opgenomen het voorgaande 'Toerisme voor Allen'-decreet van 18 juli 2003, wordt in dit decreet vervangen door in een individuele benadering van personen die niet zelfstandig hun vakantiedrempels kunnen overwinnen aan de hand van maatwerk. Daarnaast voorziet het decreet 'Iedereen verdient vakantie' extra ondersteuningsinstrumenten in vergelijking met het Toerisme voor Allen-decreet. Dit met als doel een verdere professionalisering en opschaling van de sector verwezenlijken.

Deze schaalvergroting is noodzakelijk. Volgens de EU-statistiek van inkomens en levensomstandigheden, afgekort als EU-SILC, leefde in 2019 (referentiejaar pre-corona) 15,5% van alle inwoners van het Vlaamse gewest in een gezin dat omwille van financiële drempels jaarlijks géén week vakantie kan veroorloven. Op gewest niveau zijn er geen precieze cijfers beschikbaar voor kinderen en jongeren, maar op federaal niveau leeft 25% van de kinderen (0-17), en 23% van de

jongeren (18-24) in zo een gezin. Als we kijken naar de gezinssamenstellingen, gaat dit over 46,2% van de kinderen die in een éénoudergezin wonen, en 18,1% van kinderen die in een tweeoudergezin wonen. Het in werking brengen van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' stelt de Vlaamse overheid in staat om substantieel meer personen die vakantiedrempels ervaren het recht op vakantie te garanderen.

Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' treedt echter pas in werking met haar uitvoeringsbesluiten. Tijdens het ontwikkelingsproces van de uitvoeringsbesluiten werden er een aantal problemen vastgesteld, die het niet mogelijk maakten om het decreet in uitvoering te brengen, zonder een wijziging van de rechtsbasis. Nu het wijzigingsdecreet 'Iedereen verdient vakantie' gepubliceerd werd in het Belgisch staatsblad kan de Vlaamse Regering de uitvoeringsbesluiten uitwerken.

Het decreet delegeert de uitwerking van de specifieke bepalingen voor de ondersteuningsinstrumenten aan de Vlaamse Regering:

- het charter, het beeldmerk en de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie';
- de erkenning & subsidiëring sociaal-toeristische organisaties;
- de erkenning & subsidiëring sociaal toeristische bemiddelingskantoren;
- de projectsubsidies;
- de overgangsbepalingen voor de huidig erkende sociaal-toeristische verenigingen onder het decreet Toerisme voor Allen.

Omdat het decreet bepaalt dat de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' een advies moet aanleveren aan de Vlaamse Regering voor het uitwerken van de specifieke bepalingen voor het charter 'Iedereen verdient vakantie' en het beeldmerk 'Iedereen verdient vakantie', werd deze stuurgroep reeds aangesteld aan de hand van het besluit van de Vlaamse Regering houdende aanstelling van een stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' van 22 maart 2019.

Voor de ontwikkeling van uitvoeringsbesluiten stelde minister van Toerisme in de beleidsperiode 2014-2019 een werkgroep samen van vertegenwoordigers van de sociaal toeristische sector. Deze werkgroep kreeg binnen het kader van de Vlaamse Consultatiecode het mandaat van een expertpanel. Voor elke bepaling werden er op basis van specifiek bronnenmateriaal verschillende beleidsopties uitgewerkt door de werkgroep, welke voor politieke beslissing werd voorgelegd aan het kabinet. Bij de overdracht van het dossier naar de huidige minister van Toerisme, werden de gekozen beleidsopties voor de uitvoeringsbesluiten behouden.

Het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' is een unieke publiek private samenwerking, waarin de Vlaamse overheid een faciliterende rol opneemt. Zowel de stuurgroep als de werkgroep werden samengesteld op basis van een representatieve vertegenwoordiging vanuit het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. Door de uitvoeringsbesluiten in samenwerking met het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' te ontwikkelen waarborgt de Vlaamse Regering dat uitwerking ervan nauw aansluit bij de noden van de sociaal-toeristische sector.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **HOOFDSTUK 1 – Definitie en citeeropschrift**

### **Artikel 1.**

Artikel 1 omvat de definities van een aantal begrippen.

### **Art. 2.**

Artikel 2 bepaalt het citeeropschrift van dit besluit.

## **HOOFDSTUK 2 – Charter en beeldmerk ‘Iedereen verdient vakantie’**

Afdeling 1. Charter ‘Iedereen verdient vakantie’

### **Art. 3.**

Artikel 3 geeft uitvoering aan Artikel 7, derde lid, van het Decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018: “De Vlaamse Regering bepaalt na advies van de stuurgroep ‘Iedereen verdient vakantie’ de voorwaarden en de inhoud van het charter.”

Voor de ontwikkeling van haar advies met betrekking tot de inhoud van het charter, consulteerde de stuurgroep verschillende vertegenwoordigers van het netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’. Op basis van de uitkomsten van de consultatie werkte de stuurgroep een modeltekst uit, die de basiselementen van de inhoud vastlegt. De modeltekst werd in opdracht van Toerisme Vlaanderen verder verfijnd tot een wervende tekst. Deze tekst is toegevoegd als bijlage 1 aan het besluit van de Vlaamse Regering.

De stuurgroep nam in haar advies ook voorwaarden op voor de procedure voor de toekenning en uitsluiting, en de procedure voor de herziening van de inhoud en de voorwaarden van het charter. Deze worden in de artikels 4 tot 7 van dit besluit verder uitgewerkt.

### **Art. 4.**

Artikel 4 bepaalt de rol en de procedure van de stuurgroep ‘Iedereen verdient vakantie’ in het ontwikkelen van het advies met betrekking tot de voorwaarden en de inhoud van het charter ‘Iedereen verdient vakantie’.

### **Art. 5.**

Artikel 5 delegeert de ontwikkeling van de procedure voor ondertekening van het charter aan Toerisme Vlaanderen. Hierbij moet Toerisme Vlaanderen de stuurgroep ‘Iedereen verdient vakantie’ om advies vragen. Het ondertekenen van het charter geeft toegang tot het netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’, en door ondertekening wordt de ondertekenaar een ‘netwerkpartner’. Om de toegang laagdrempelig te houden wordt er zowel een elektronische procedure als een schriftelijke procedure voorzien.

### **Art. 6.**

Artikel 6 bepaalt hoe een netwerkpartner zijn engagement kan stopzetten of hoe hij kan worden uitgesloten van het netwerk ‘Iedereen verdient vakantie’. Een uitsluiting kan enkel na het schaden van de waarden opgenomen in het charter. Toerisme Vlaanderen gaat hierover het gesprek aan met de desbetreffende netwerkpartner over de inhoud van het charter en de mogelijke inbreuken hierop. Op basis van dit gesprek kan Toerisme Vlaanderen beoordelen of de uitsluiting noodzakelijk is, of dat er een andere remediëring mogelijk is. Vervolgens wint Toerisme Vlaanderen het advies in van de Stuurgroep ‘Iedereen verdient vakantie’. Dit advies van de stuurgroep wordt bezorgd aan de

netwerkpartner, die recht van antwoord heeft. Na het doorlopen van het proces neemt Toerisme Vlaanderen een finale beslissing. Toerisme Vlaanderen handelt enkel op basis van klachten.

Afdeling 2. Beeldmerk en gebruiksvoorwaarden.

**Art. 7.**

Artikel 7 geeft uitvoering aan Artikel 8, tweede lid, van het Decreet 'Iedereen verdient vakantie van 29 juni 2018: "De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie', het model en de gebruiksvoorwaarden van het beeldmerk."

Voor de ontwikkeling van haar advies met betrekking tot het model en de gebruiksvoorwaarden van het beeldmerk, opteerde de stuurgroep het bestaande beeldmerk van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' te behouden. De visie achter dit beeldmerk (vlinder) is coherent met de visie van het decreet 'Iedereen verdient vakantie': "De vlinder staat symbool voor transformatie, voor de kracht die je in jezelf hebt om te groeien en te veranderen." Dit beeldmerk is ingeburgerd in het netwerk 'Iedereen verdient vakantie', en wordt gezien als een sterk merk. Het model en de gebruiksvoorwaarden zijn toegevoegd als bijlage 2 aan het besluit van de Vlaamse Regering.

**Art. 8.**

Artikel 8 bepaalt de rol en de procedure van de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie' in het ontwikkelen van het advies met betrekking tot het model en de gebruiksvoorwaarden van het beeldmerk 'Iedereen verdient vakantie'.

Afdeling 3. Verwerking van persoonsgegevens

**Art. 9.**

Artikel 9 werkt het wettelijke kader voor de verwerking van persoonsgegevens in de database vermeld in artikel 9, §2 van het decreet verder uit, en brengt deze in lijn met de algemene verordening gegevensbescherming.

De rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens is artikel 6, lid 1, e) van de algemene verordening gegevensbescherming: "de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen".

Er zal een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GBE) worden opgemaakt in overeenstemming met artikel 35 van de algemene verordening gegevensbescherming

De persoonsgegevens worden bewaard zolang de partner deel uitmaakt van het netwerk Iedereen verdient vakantie en ten laatste totdat de stopzetting van het partnerschap administratief is afgerond.

Toerisme Vlaanderen zal jaarlijks door middel van een online toepassing vragen dat partners hun gegevens controleren en indien nodig actualiseren.

Toerisme Vlaanderen zorgt ervoor dat degene van wie de persoonsgegevens worden verwerkt, de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 van de

algemene verordening gegevensbescherming in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangen.

### **HOOFDSTUK 3 – De sociaal-toeristische organisaties**

#### Afdeling 1. Erkenning van sociaal-toeristische organisaties

##### **Art. 10.**

Artikel 10 bepaalt de voorwaarden en procedure voor de erkenningsaanvraag als sociaal-toeristische organisatie, zoals bepaalt in het decreet artikel 10, eerste lid.

##### **Art. 11.**

Artikel 11 bepaalt de beslissingsprocedure voor de toekenning of weigering van de erkenningsaanvraag.

##### **Art. 12.**

Artikel 12 bepaalt de procedure voor de schorsing of intrekking van de erkenning van een sociaal-toeristische organisatie.

#### Afdeling 2. Subsidiëring van sociaal-toeristische organisaties

##### **Art. 13.**

Artikel 13 bepaalt de voorwaarden voor de enveloppesubsidies voor erkende sociaal-toeristische organisaties.

Binnen het decreet 'Toerisme voor Allen' was er een erkenning en subsidiëring voorzien voor sociaal-toeristische verenigingen. Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' voorziet een professionalisering van deze organisaties: De erkenningsvoorwaarden zijn opgetrokken en er is gekozen voor een meerjarige enveloppesubsidie. Er werd ook gekozen om deze omslag taalkundig te verankeren, door te spreken over 'sociaal-toeristische organisaties'. Om continuïteit te garanderen voor organisaties die reeds erkend zijn binnen het Toerisme voor allen-decreet, maar bij de inwerkingtreding niet voldoen aan de erkenningscriteria, is er een overgangsregeling uitgewerkt in artikel 18 van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' en artikel 49 van dit besluit van de Vlaamse regering.

Binnen het totaal beschikbare budget voor de enveloppesubsidies wordt er een verdeling bepaald voor de types van sociaal toeristische organisaties die in aanmerking komen voor de subsidies. De sociaal-toeristische organisaties spelen een essentiële rol in het wegwerken van de vakantiedrempel armoede. Ze organiseren vakanties op maat voor personen met de vakantiedrempel armoede, waarbij gericht wordt gewerkt door de toeleiding en begeleiding aan de ontwikkeling van vakantievaardigheden om later zelfstandig deze drempel te kunnen overwinnen. Binnen het Toerisme voor Allen-decreet werden enkel sociaal-toeristische organisaties die een doelgroepspecifieke werking hebben gericht op mensen met een vakantiedrempel armoede betoelaagd. Het decreet 'Iedereen verdient vakantie' voorziet een verruiming naar sociaal-toeristische organisaties die inzetten op andere vakantiedrempels, en deze aanmoedigen om ook in te zetten op de vakantiedrempel armoede. Personen ervaren namelijk vaak een combinatie van vakantiedrempels. Door een percentage van het totale budget te voorzien voor organisaties met een inclusieve benadering van de vakantiedrempel armoede kan de sector verruimen en nieuwe expertise ingezet worden om de vakantiedrempel armoede weg te werken.

Er wordt om de drie jaar een oproep gelanceerd voor het indienen van een aanvraag tot enveloppesubsidies. Dit is het enige instapmoment voor de enveloppesubsidies. Dit is in lijn met de verdere aanvraag-, toekennings- en controleprocedure die verder uitgewerkt staat.

#### **Art. 14.**

Artikel 14 bepaalt het compensatiemechanisme voor de berekening van het bedrag van de enveloppesubsidie.

Om overcompensatie te vermijden wordt een maximaal subsidiepercentage van 60% toegepast op de eenheidskosten. De verdeling 60% - 40% stemt overeen met de conclusies van de evaluatie bij de aankoop van contingenten tijdens de tijdelijke COVID-19 noodsteun voor de sociaal-toeristische sector. Dit subsidiepercentage garandeert dat de begunstigden zelf voor extra financiering moeten zorgen, en dat maximaal 40% van de kosten kan doorgerekend kan worden aan de vakantiegangers.

De parameters voor de berekening van de enveloppesubsidies worden bepaald conform de Europese regelgeving met betrekking tot de uitvoering van het DAEB besluit. Er zijn 4 parameters voorzien:

#### ***Parameter 1 - Vervoer***

Er is een eenheidskost voor het vervoer van en naar de vakantiebestemming. De eenheidskost per persoon wordt berekend op basis van de kostprijs van een heen en terugreis van een touringcar met 50 personen, voor een afstand van 220km. 220 km is de afstand in vogelvlucht tussen de 2 uiterste punten in Vlaanderen: De Panne en Kinrooi. Deze prijs mag niet lager zijn dan 2 enkele ritten met een Rail pass van de NMBS en 4 enkele ritten van De Lijn. Voor de berekening van enveloppesubsidie op basis van deze parameter komen enkel deelnemers met de vakantiedrempel armoede komen in aanmerking voor deze eenheidskost.

#### ***Parameter 2 - Verblijf en voeding***

Er is een eenheidskost per deelnemer per overnachting bepaald. De eenheidsprijs is gebaseerd op verblijfskosten en voedingskosten. Voor de berekening van enveloppesubsidie op basis van deze parameter komen enkel deelnemers met de vakantiedrempel armoede komen in aanmerking voor deze eenheidskost. Er worden 2 eenheidsprijzen voorzien op basis van types vakanties:

- De eenheidskost voor jongerenvakanties wordt berekend op basis van de prijzen van de boekingscentrale van het Centrum voor Jeugdtoerisme (CJT). CJT biedt voor haar jeugdverblijven die aangesloten zijn bij hun boekingscentrale een laagste-prijs garantie aan de partners van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. Voor jongerenvakanties wordt er binnen prijscategorie I het gemiddelde tarief 'Kleuter (3 tot 6 jaar) en 'Jeugd (vanaf 7 jaar)' gehanteerd in een jeugdverblijf type C, volpension gehanteerd. Dit type van vakantie zijn groepsvakanties voor individuele jongeren tot en met 21 jaar oud.
- De eenheidskost voor gezins- en volwassenenvakanties wordt berekend op basis van de gemiddelde prijs van het verblijfsaanbod van het boekingsplatform 'Iedereen verdient vakantie', tijdens het hoogseizoen. Het boekingsplatform 'Iedereen verdient vakantie' is een onderdeel van het online samenwerkingsplatform, zoals beschreven in de tweede paragraaf van artikel 9 in het decreet. Dit type van vakanties zijn vakanties voor gezinnen, of groepsvakanties voor volwassenen vanaf 22 jaar oud.

### ***Parameter 3 - Animatiekosten***

Er is een eenheidskost per deelnemer per vakantie voor animatiekosten bepaald. Voor de berekening van enveloppesubsidie op basis van deze parameter komen enkel deelnemers met de vakantiedrempel armoede komen in aanmerking voor deze eenheidskost. Er worden 2 eenheidsprijzen voorzien op basis van types vakanties:

- De eenheidsprijs voor jongerenvakanties is bepaald op basis van een standaard animatiepakket voor een jongerenvakantie, uit het aanbod van het boekingsplatform 'Iedereen verdient vakantie', tijdens het hoogseizoen. Het animatiepakket bestaat uit een zwembadbezoek (prijs sociaal-tarief LAGO) en een bezoek aan een pretpark (prijs sociaal-tarief Bobbejaanland).
- De eenheidsprijs voor gezins- en jongerenvakanties is bepaald op basis van een standaard animatiepakket voor een gezins- of volwassenen vakantie, uit het aanbod van het boekingsplatform 'Iedereen verdient vakantie', tijdens het hoogseizoen. Het animatiepakket bestaat uit een museumbezoek (prijs sociaal-tarief Trainworld), een zwembadbezoek (prijs sociaal-tarief LAGO) en een bezoek aan een pretpark (prijs sociaal-tarief Bobbejaanland).

### ***Parameter 4 – Loonkosten vakantiecoördinator***

Er is een eenheidskost bepaald voor een vakantiecoördinator. De eenheidskost is gebaseerd op de voltijdse equivalent voor de persoon verantwoordelijk voor de basiswerking, en de coördinatie van de vakanties. Het bedrag is gebaseerd op het bruto jaarloon voor 5 jaar anciënniteit voor het barema B1b binnen het paritair comité 329 0.1. Voor de berekening van enveloppesubsidie op basis van deze parameter komen zowel de deelnemers met de vakantiedrempel armoede als de deelnemers met enkelvoudige vakantiedrempel (fysiek, financieel, psychologisch of praktisch van aard), komen in aanmerking voor deze eenheidskost.

De Vlaamse Regering delegeert de bevoegdheid aan de minister om de forfaitaire bedragen opgenomen in de parameters, in functie van de evolutie van de gezondheidsindex en de reële loonkosten, aan te passen voor de berekening van de nieuwe enveloppesubsidie van 3 jaar.

Indien er ook personen mee op vakantie gaan die géén vakantiedrempel ervaren, moet de sociaal-toeristische organisatie moet kunnen aantonen dat enkel de kosten in rekening worden gebracht die verband houden met personen met een vakantiedrempel.

#### **Art. 15.**

Artikel 15 bepaalt de aanvraagprocedure voor de enveloppesubsidies voor erkende sociaal-toeristische organisaties. Er is enkel een digitale aanvraagprocedure voorzien. De bijlagen van het aanvraagformulier worden tot het minimum beperkt om de administratieve lasten voor de indieners zo laag mogelijk te houden.

#### **Art. 16.**

Artikel 16 bepaalt de selectie- en toewijzingsprocedure van de enveloppesubsidie voor sociaal-toeristische organisaties. In de beoordeling speelt de kwaliteit van het ingediende beleidsplan een doorslaggevende rol. De bepalingen opgenomen voor de subsidiebeslissingen en de uitbetalingsmodaliteiten zijn afgestemd op vereisten van het DAEB besluit van de Europese Commissie.



**Art. 17.**

Artikel 17 bepaalt dat Toerisme Vlaanderen een samenwerkingsovereenkomst sluit met de betoelaagde sociaal-toeristische organisaties.

**Art. 18.**

Artikel 18 bepaalt dat de aanvraag tot erkenning en de aanvraag tot enveloppesubsidies gelijktijdig kunnen worden ingediend.

**Art. 19.**

Artikel 19 bepaalt dat Toerisme Vlaanderen een leidraad ter beschikking zal stellen van de betoelaagde sociaal-toeristische organisaties als hulpmiddel voor opstellen van een beleidsplan en opmaak van de begroting en financiële verslagen. De leidraad wordt laagdrempelig en in heldere taal uitgewerkt, om te garanderen dat de sociaal-toeristische organisaties zoveel mogelijk gelijke kansen hebben bij de aanvang van de aanvraagprocedure. De leidraad moet hen ook ondersteunen in de implementatie van de beleidsnota, gericht op het correct rapporteren van de resultaten, verder uitgewerkt in artikel 20, en de voorbereiding van de controle voor te bereiden, verder uitgewerkt in artikel 21 tot 24.

**Art. 20.**

Artikel 20 bepaalt de voorwaarden en procedure voor het jaarlijkse voorgangsrapport welke de sociaal-toeristische organisaties moeten indienen ter verantwoording van hun enveloppesubsidie.

**Art. 21.**

Artikel 21 stipuleert dat de betoelaagde sociaal-toeristische organisatie een afzonderlijke boekhouding hanteert voor de opdrachten waarvoor de enveloppesubsidie wordt aangewend. Dit is een verplichting die voortvloeit uit de toepassing van de regelgeving met betrekking tot het DAEB besluit.

**Art. 22**

Artikel 22 bepaalt de controleprocedure op het einde van de beleidsperiode waarvoor de sociaal-toeristische organisatie een enveloppesubsidie heeft ontvangen, die voortvloeit uit de toepassing van de regelgeving met betrekking tot het DAEB besluit.

**Art. 23.**

Artikel 23 bepaalt dat Toerisme Vlaanderen inzagerecht krijgt in de noodzakelijke controlestukken van de sociaal-toeristische organisatie.

**Art. 24.**

Artikel 24 bepaalt de bewaartermijnen en de voorwaarden voor terbeschikkingstelling van de noodzakelijke controlestukken van de sociaal-toeristische organisatie.

## **HOOFDSTUK 4 - De bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme**

### Afdeling 1. Erkenning van bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme

**Art. 25.**

Artikel 25 bepaalt de voorwaarden en procedure voor de erkenningsaanvraag als sociaal-toeristische organisatie, zoals bepaald in het decreet artikel 12, eerste lid.

**Art. 26.**

Artikel 26 bepaalt de beslissingsprocedure voor de toekenning of weigering van de erkenningsaanvraag.

**Art. 27.**

Artikel 27 bepaalt de controleprocedure voor de in het artikel 12, eerste lid van het decreet vermelde erkenningsvoorwaarden. De vereisten die bepaald zijn in dit artikel zijn kwaliteitsgaranties voor de dienstverlening van de bemiddelingskantoren:

1. De bemiddelingskantoren voeren op het online samenwerkingsplatform zelf vakantieboekingen uit. Het actueel houden van de informatie op het online samenwerkingsplatform is noodzakelijk voor de goede werking van dit platform.
2. Afhankelijk van de werking en de doelgroepen van een bemiddelingskantoor wordt er ingezet op individuele vakanties en/of groepsvakanties. Omdat de toeleiding van personen met een vakantiedrempels steeds een persoonlijke aanpak vergt, is het minimum bepaald op basis van het aantal personen, in plaats van het aantal vakanties.
3. Vrijwilligers spelen een grote rol in de werking van een bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme. Vaak zijn deze vrijwilligers ervaringsdeskundigen die vanuit een vakantiebeleving zich verder willen inschakelen binnen de werking van het bemiddelingskantoor. Door het aanbieden daguitstappen ontwikkelen deze vrijwilligers competenties voor het inventariseren en ontsluiten van aanbod door derden. Daarnaast leren de vrijwilligers door het ontwikkelen van een groepsreis/uitstap competenties voor de kwaliteitsverhoging van hun bemiddeling. Deze vereiste is dus gericht op de ontwikkeling van noodzakelijke competenties van de vrijwilligers van het bemiddelingskantoor. Naast competentieopbouw bij vrijwilligers, is een daguitstap in groep ook een krachtig toeleidingsinstrument. Een daguitstap georganiseerd door een gekende organisatie is voor veel mensen uit de doelgroep de eerste kennismaking met toerisme.
4. Toerisme Vlaanderen organiseert doorheen een werkjaar verschillende netwerkmomenten voor erkende bemiddelingskantoren. Op deze netwerkmomenten kunnen de professionals en vrijwilligers van de bemiddelingskantoren ervaringen uitwisselen, met het oog op een kruisbestuiving van goede praktijkvoorbeelden te initiëren. Toerisme Vlaanderen hanteert hiervoor een participatieve evaluatiemethode uit, waarbij de bemiddelingskantoren jaarlijks hun eigen werking kunnen evalueren, met het oog op verbeterpunten te identificeren en aan te pakken. Het zijn echter de collega bemiddelingskantoren die mee de verbeterpunten helpen identificeren, zodat ze bemiddelingskantoren vanuit de ervaringen uit het werkveld bijgestuurd kunnen worden. De beoordelingsmethodiek staat verder omschreven in paragraaf 2 en 3 van dit artikel, en uitgewerkt in de publicatie 'Rap op Stap kijker' (zie bijlage).
5. De bemiddelingskantoren moeten minimaal 2 halve dagen fysiek geopend zijn. Indien de bemiddelingskantoren ook telefonische of online dienstverlening aanbieden, volstaat minimaal een halve dag fysieke opening. Idealiter is de fysieke, telefonische en online dienstverlening frequenter dan de bepaalde minima.
6. Een verklaring op eer is voldoende als verantwoordingsstuk voor forfaitaire subsidies, zoals verder is uitgewerkt in artikel 30.

Deze vereisten worden ook opgenomen in de plichten van een bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme, zoals uitgewerkt in artikel 29.

**Art. 28.**

Artikel 28 bepaalt de procedure voor de schorsing of intrekking van de erkenning van een sociaal-toeristische organisatie.

**Art. 29.**

Artikel 29 bepaalt dat Toerisme Vlaanderen een samenwerkingsovereenkomst sluit met de erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, en stipuleert welke rechten en plichten in de samenwerkingsovereenkomst worden opgenomen.

**Afdeling 2. Subsidiëring van bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme****Art. 30.**

Artikel 30 bepaalt de voorwaarden, de aanvraagprocedure en de toewijzingsprocedure voor de forfaitaire subsidies voor erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme. Er werd geopteerd voor een forfaitaire subsidie om de taaklast voor de bemiddelingskantoren tot het minimum te beperken. Het bedrag voor de forfaitaire subsidie is berekend op basis van de uitvoering van de minimumvereisten, zoals opgenomen in artikel 27 van dit besluit.

De subsidiëring is uitgewerkt op basis van de DAEB de-minimis verordening. Deze verordening sluit uit dat een bemiddelingskantoor voor eenzelfde opdracht nog elders een andere ondersteuning (staatssteun of niet) kan ontvangen. Wat wel mogelijk is dat indien het lokale of provinciale bestuur een subsidieregeling wil uitwerken voor de bemiddelingskantoren binnen hun bestuursmandaat, deze gebruik maakt van dezelfde DAEB de-minimis regeling, zoals opgenomen in het decreet 'Iedereen verdient vakantie' en deze uitvoeringsbesluiten. In de praktijk zorgt dit voor een sterkere rechtszekerheid voor de subsidiërende overheden en de betoelaagde bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme. Toerisme Vlaanderen zal hierrond initiatieven uitwerken naar de lokale en provinciale besturen toe, om dit kenbaar te maken.

De bepalingen opgenomen voor de subsidiebeslissingen en de uitbetalingsmodaliteiten zijn afgestemd op vereisten van de DAEB de-minimisregeling van de Europese Commissie.

**Art. 31**

Artikel 31 bepaalt de controleprocedure voor de forfaitaire subsidie.

**Art. 32.**

Artikel 32 stipuleert dat het betoelaagde bemiddelingskantoor voor sociaal toerisme een afzonderlijke boekhouding hanteert voor de opdrachten waarvoor de forfaitaire subsidie wordt aangewend. Deze bepaling vloeit voort uit de toepassing van de regelgeving met betrekking tot het DAEB de-minimisregelgeving.

**Art. 33.**

Artikel 33 bepaalt de bewaartermijnen en de voorwaarden voor terbeschikkingstelling van de noodzakelijke controlestukken van de sociaal-toeristische organisatie, die voortvloeit uit de toepassing van de regelgeving met betrekking tot het DAEB de-minimisregelgeving.

**HOOFDSTUK 5 – Projectsubsidies**

**Art. 34.**

Artikel 34 bepaalt 2 types van projectoproepen die de minister kan lanceren, zoals opgenomen in artikel 13, lid 1 van het decreet: thematische impulsoproepen en experimentele oproepen.

De impulsoproepen zijn een verderzetting van de impulsoproepen 'Iedereen verdient vakantie', welke gelanceerd werden in de periode 2017-2022 op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2021 betreffende de toerismesubsidies. De impulsoproepen werden in het leven geroepen om de transitie in de sociaal-toeristische sector voor te bereiden: van de doelgroepspecifieke aanpak, zoals opgenomen in het decreet Toerisme voor Allen, naar de individuele aanpak van vakantiedrempels die personen niet zelfstandig kunnen overwinnen, zoals opgenomen in het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Deze impulsoproepen zijn succesvol gebleken als instrument om nieuwe methodes te ontwikkelen en verbreden binnen het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. De impulsoproep is nu decretaal verankerd in artikel 13 van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. De nadere voorwaarden en procedure voor de toekenning en de uitkering van de projectsubsidies zoals bepaald in artikel 35 tot 44 van dit besluit, zijn gebaseerd op de ervaringen van de impulsoproepen uit de periode 2017-2022.

De experimentele oproepen zijn een nieuw instrument voorzien in het decreet. Bij deze oproepen kunnen leden van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie' zelf opportuniteiten identificeren, uitwerken en verbreden naar het hele netwerk. Er wordt gezocht naar een unieke methodologisch aanpak of inhoud binnen Vlaanderen, waarbij intersectorale afstemming of samenwerking wordt bevorderd. Door de omvang, de opzet of de inhoud moet het project een relevantie hebben op het bovenlokale niveau. Het project zou ook niet subsidieerbaar mogen zijn door andere subsidies van de Vlaamse Overheid. Deze aanpak erkent dat innovatie binnen het sociaal toerisme vaak start vanuit de werking netwerkpartners van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. Dit instrument stimuleert de ontwikkeling van innovatieve ideeën, met het ook deze te kunnen opschalen en verbreden binnen het netwerk 'Iedereen verdient vakantie'. Omdat de ontwikkeling van innovatieve concepten naar afgewerkt product of dienstverlening voldoende ontwikkelingstijd nodig heeft, is er een langere werkingsperiode van 3 jaar voorzien.

**Art. 35.**

Artikel 35 bepaalt de financiële voorwaarden van de projectsubsidies: het maximale subsidiepercentage, de minimum en maximum bedragen, alsook de periode waarbinnen de kosten gemaakt mogen worden.

**Art. 36.**

Artikel 36 bepaalt de minimale voorwaarden die de minister moet opnemen in een projectoproep.

**Art. 37.**

Artikel 37 bepaalt dat er enkel een digitale aanvraagprocedure is voorzien voor de projectsubsidies. Daarnaast neemt het een aantal cumulrestricties op:

- Erkende sociaal toeristische organisaties, die een enveloppesubsidie ontvangen op basis van artikel 11 van het decreet, kunnen geen projectsubsidies ontvangen voor de uitvoering van de opdrachten opgenomen in dit artikel van het decreet.
- Erkende bemiddelingskantoren voor sociaal toerisme, die een forfaitaire subsidie ontvangen op basis van artikel 12/1, §2 van het decreet, kunnen geen projectsubsidies ontvangen van de opdrachten omschreven in artikel 27, §1 van dit besluit.

- Voor hetzelfde project kan een indiener slechts 1 subsidie ontvangen. Indien hetzelfde project reeds ingediend werd bij een andere overheid, komt deze niet meer in aanmerking voor projectsubsidies binnen het decreet 'Iedereen verdient vakantie'.

#### **Art. 38**

Artikel 38 bepaalt welke documenten moeten worden aangeleverd voor een ontvankelijke aanvraag in te dienen. De bijlagen van het aanvraagformulier worden tot het minimum beperkt om de administratieve lasten voor de indieners zo laag mogelijk te houden. Indien Toerisme Vlaanderen vanuit de aangeleverde bijlagen bijkomende gegevens of inlichtingen nodig heeft om een beoordeling te kunnen maken, kan Toerisme Vlaanderen dit opvragen bij de indiener om de aanvraag te vervolledigen.

#### **Art. 39.**

Artikel 39 bepaalt de toewijzingsprocedure voor de projectsubsidies. De bepalingen opgenomen voor de subsidiebeslissingen en de uitbetalingsmodaliteiten zijn afgestemd op vereisten van het DAEB de-minimisregeling van de Europese Commissie. Toerisme Vlaanderen kan in de subsidiebeslissing ook nadere verplichtingen opnemen gericht op de kwalitatieve uitvoering en realisatie van het project. Dit is voorzien omdat er een grote diversiteit is aan netwerkpartners in het netwerk 'Iedereen verdient vakantie', die vaak ook verschillende ervaringsniveaus hebben bij het aanvragen van projectsubsidies. Deze bepaling is opgenomen om projectaanvragen die een sterk potentieel hebben, bijgestuurd kunnen worden zodat er meer garantie is op het bereiken van de geogde resultaten.

#### **Art. 40.**

Artikel 40 bepaalt de controleprocedure voor de projectsubsidie, en de voorwaarden voor de aanwending van winsten gegenereerd uit de projectsubsidie.

#### **Art. 41.**

Artikel 41 bepaalt de mogelijkheid om een projectsubsidie gespreid uit te betalen.

#### **Art. 42.**

Artikel 42 bepaalt dat Toerisme Vlaanderen bijkomende inlichtingen kan opvragen bij de betoelaagde organisatie, met het oog op het verantwoorden van de projectsubsidie.

#### **Art. 43.**

Artikel 43 bepaalt de voorwaarden voor de overdracht van de subsidie bij verandering van primaire begunstigden.

#### **Art. 44.**

Artikel 44 bepaalt de voorwaarden voor terbeschikkingstelling van de noodzakelijke controlestukken van de sociaal-toeristische organisatie, die voortvloeit uit de toepassing van de regelgeving met betrekking tot het DAEB de-minimisregelgeving.

## **HOOFDSTUK 6 – Controle op aanwending subsidies en bestrijding van belangenvermenging**

#### **Art. 45.**

Artikel 45 bepaalt de voorwaarden voor de aanwending van de subsidies.

**Art. 46.**

Artikel 46 bepaalt de controleprocedure voor de aanwending van subsidies.

**Art. 47.**

Artikel 47 bepaalt de procedures voor intrekking en terugvordering van subsidies.

**Art. 48.**

Artikel 48 beschrijft de verbodsbepalingen ter bestrijding van belangenvermenging.

**HOOFDSTUK 7 - Opheffings-, overgangs- en slotbepalingen****Art. 49.**

Artikel 49 bepaalt de overgangsregeling voor sociaal-toeristische organisaties, zoals bepaald in het decreet artikel 18. Het voorziet deze overgangsregeling enkel voor sociaal-toeristische organisaties, die reeds een erkenning hadden binnen het Toerisme voor Allen-decreet maar nog niet voldoen aan alle erkenningsvoorwaarden van een sociaal-toeristische organisatie binnen het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Deze regeling voorziet dezelfde procedure voor enveloppesubsidies als omschreven in de artikels 10 en 15 van dit besluit van de Vlaamse Regering. Bijkomend legt de overgangsregeling op dat er een groeiscenario wordt uitgewerkt in de beleidsperiode. Het doel is dat de sociaal-toeristische organisatie op het einde van deze beleidsperiode wel aan alle erkenningscriteria kan voldoen. Deze regeling ondersteunt daardoor de ambitie om de sociaal-toeristische organisaties verder te professionaliseren.

**Art. 50.**

Artikel 50 bepaalt de inwerkingtreding van het decreet 'Iedereen verdient vakantie', het wijzigingsdecreet 'Iedereen verdient vakantie' en dit besluit. Het is een gefaseerde inwerkingtreding. Alle artikelen, uitgezonderd die bepalingen opnemen voor de enveloppesubsidiëring van de sociaal-toeristische organisaties, treden in werking op 1 januari 2023. De bepalingen die betrekking hebben op de enveloppesubsidiëring van de sociaal-toeristische organisaties treden in werking op 1 januari 2024. Er zijn 2 redenen voor deze gefaseerde inwerkingtreding: Enerzijds valt het werkjaar voor de sociaal-toeristische organisaties samen met een kalenderjaar. Anderzijds zal de huidige werking van de sociaal-toeristische organisaties fundamenteel wijzigen op basis van de bepalingen in het decreet. Hierdoor moet er tijd en ondersteuning voorzien worden voor deze organisaties, zodat de omslag voldoende voorbereid kan worden. Door de bepalingen van de sociaal-toeristische organisaties in werking te laten treden op 1 januari 2024 is er voldoende tijd om deze omslag voor te bereiden.

**Art. 51.**

Artikel 51 geeft aan welke minister belast is met de uitvoering van dit besluit.

### 3 BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Zoals in de algemene toelichting reeds gesteld werd, vervangt het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018 het voorgaande 'Toerisme voor Allen'-decreet van 18 juli 2003. Deze overgang heeft met name een impact op de ondersteuningsinstrumenten voor de sociaal-toeristische sector. Enerzijds wordt de doelgroepenbenadering vervangen door een individuele benadering van personen die niet zelfstandig hun vakantiedrempels kunnen overwinnen aan de hand van maatwerk. Anderzijds voorziet het decreet 'Iedereen verdient vakantie' extra ondersteuningsinstrumenten, met als doel een verdere professionalisering en opschaling van de sector verwezenlijken.

Deze aanpassing van de regelgeving en het bijhorend steuninstrumentarium heeft een budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse Overheid. In de meerjarenbegroting 2019-2024 werd reeds het budget voorzien voor de uitvoering van het decreet, waaronder een recurrente verhoging van de middelen met 1 miljoen euro t.o.v. voorgaande jaren. De vereiste kredieten zijn, middels herschikking, beschikbaar op de begroting van Toerisme Vlaanderen. Deze kredieten zullen aldus in januari 2023 – na goedkeuring van het algemene uitgavendecreet 2023 – middels een interne begrotingswijziging gecentraliseerd worden op begrotingsartikel SFO-ASQE5WL-WT. De impact van het decreet blijft binnen deze, daartoe voorziene kredieten.

Artikel 50 van het voorliggende besluit van de Vlaamse Regering voorziet bovendien in een stapsgewijze inwerkingtreding van het decreet 'Iedereen verdient vakantie':

- Alle artikels behalve de enveloppesubsidiëring voor de sociaal-toeristische organisaties treden in werking in 2023. De subsidiëring van de sociaal-toeristische verenigingen zal in het jaar 2023 nog op basis van het decreet 'Toerisme voor Allen' gebeuren.
- In 2024 wordt het decreet 'Toerisme voor Allen' definitief opgeheven, en treedt ook de subsidiëring van de sociaal-toeristische organisaties binnen het kader van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' in werking.

Voor 2023 worden de bijkomende middelen die voorzien zijn voor de sociaal-toeristische organisaties, eenmalig toegevoegd aan het budget van de projectoproep.

De volgende tabel geeft een overzicht over de verdeling van het totale budget, van 2023 tot 2026 (dit stemt overeen met de eerste volledige subsidieperiode voor de sociaal-toeristische organisaties). Onderstaande tabel is een indicatieve verdeling; hiervan kan afgeweken worden indien in één of meerdere categorieën het budget ontoereikend blijkt. In dat geval kan het budget intern herverdeeld worden.

Meerjarenramin g in x1000	VAK				VEK				
	2023	2024	2025	2026	2023	2024	2025	2026	2027

Subsidiëring van sociaal-toeristische Organisaties (BVR art. 13 – 24)	€ 968	€ 1752	€ 1752	€ 1752	€ 968	€ 1752	€ 1752	€ 1752	/
Subsidiëring van bemiddelingskantoren voor sociaal-toerisme (BVR art. 30 – 33)	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200	/
Projectsubsidies 'Iedereen verdient vakantie' (BVR art. 34 – 44)	€ 1284	€ 500	€ 500	€ 500	€ 642	€ 892	€ 500	€ 500	€ 250
<b>Totaal</b>	<b>€ 2452</b>	<b>€ 2452</b>	<b>€ 2452</b>	<b>€ 2452</b>	<b>€ 1810</b>	<b>€ 2844</b>	<b>€ 2452</b>	<b>€ 2452</b>	<b>€ 250</b>

## B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

## 4 VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, wordt voorgelegd aan Raad van State voor wetgevingsadvies. Na de verwerking van dit advies wordt het voorontwerp definitief goedgekeurd



door de Vlaamse Regering. Tot slot wordt het Besluit van de Vlaamse Regering gepubliceerd in het Belgische Staatsblad. De steunmaatregelen van het besluit van de Vlaamse Regering, moeten niet ter kennis gegeven worden aan de Europese Commissie, als gevolg van de regelgeving met betrekking tot Diensten van Algemeen Economisch Belang.

## **5 VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- Beoordelingsmethodiek 'Rap op Stap kijker'
- Het advies wetgeving VTC nr. 2022/080 van 6 september 2022