Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek

- Principiële goedkeuring

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek omvat de procedurele normen tot erkenning van de klinisch psychologen en de klinisch orthopedagogen. Het besluit legt concreet de procedure vast die het agentschap Zorg en Gezondheid zal volgen bij het afleveren van erkenningen op basis van de federale erkenningsnormen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, meer bepaald het algemeen gezondheidsbeleid, Strategische doelstelling: Kwaliteit, Operationele doelstelling: We investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden.

Door de inwerkingtreding, op 1 juli 2014, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd geworden voor de "erkenning van de gezondheidszorgberoepen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden" (art. 5. §1, I, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De federale overheid blijft bevoegd voor het bepalen van de normen waaraan de aanvrager moet voldoen om erkend te kunnen worden als beoefenaar van een gezondheidszorgberoep. De gemeenschappen zijn, door de bevoegdheidsoverdracht inzake de erkenning van de gezondheidszorgberoepen, ook bevoegd geworden voor het bepalen van de procedurele normen volgens dewelke een aanvraag zal beoordeeld worden. De voorbije legislatuur werd dan ook voor tal van gezondheidszorgberoepen een Vlaamse erkenningsprocedure uitgewerkt bij besluiten van de Vlaamse Regering.

Voor de beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek, geestelijke gezondheidszorgberoepen die sinds 1 september 2016 bestaan, heeft de federale overheid in 2019 erkenningscriteria vastgelegd die van toepassing zijn vanaf 1 januari 2020.

Het voor principiële goedkeuring voorgelegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering legt concreet de procedure vast voor de erkenning van klinisch psychologen en klinisch orthopedagogen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het gunstig advies van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 5 september 2022.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/272 van 7 juli 2022.

2. INHOUD

ALGEMEEN

Het voorliggend voorontwerp van besluit regelt de procedure voor de erkenning van klinisch psychologen en klinisch orthopedagogen.

De erkenning van klinisch psychologen en klinisch orthopedagogen vindt rechtsgrond in artikel 101/2, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, ingevoegd bij het decreet van 24 juni 2022.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1 bevat de nodige definities. Dit artikel spreekt voor zichzelf.

Hoofdstuk 2. De erkenningscommissies

Artikel 2 bepaalt de oprichting van een erkenningscommissie zowel voor klinisch psychologen als voor klinisch orthopedagogen. Ook de taken van de erkenningscommissies staan in artikel 2 vermeld: gemotiveerde adviezen te verstrekken aan het agentschap over de aanvragen tot erkenning als klinisch psycholoog of als klinisch orthopedagoog en over de kwesties in verband met die erkenning.

Artikel 3 bepaalt de samenstelling, de benoeming van een erkenningscommissie en haar belangrijkste werkingsregels. Een erkenningscommissie wordt paritair samengesteld, enerzijds uit leden van de beroepsorganisaties voor klinisch psychologen of voor klinisch orthopedagogen, en anderzijds uit leden afkomstig uit het onderwijs. De leden van een erkenningscommissie worden benoemd door de administrateur-generaal van het agentschap Zorg en Gezondheid. Er wordt ook een quorum bepaald: bij een vergadering moet ten minste de helft van de leden van de erkenningscommissie aanwezig zijn. Wanneer dat niet het geval is, kunnen de agendapunten voor die vergadering waarop het vereiste quorum niet wordt behaald, behandeld worden op een tweede vergadering, waar het quorum dan niet vereist is.

Artikel 4 biedt een oplossing voor het geval dat leden van de erkenningscommissie niet kunnen worden benoemd.

De **artikelen 5 en 6** bepalen de vergoeding, per bijeenkomst van de erkenningscommissie, voor de leden en eventueel externe deskundigen. De vergoeding bestaat enerzijds uit een presentiegeld, en anderzijds uit een tussenkomst in de verplaatsingskosten.

Hoofdstuk 3. De erkenning in de klinische psychologie of in de klinische orthopedagogiek na een professionele stage en de erkenning op basis van overgangsmaatregelen

Artikelen 7 en 8 gaan over de eigenlijke erkenning. Artikel 7 bevat de procedure voor een erkenning na het volgen van een professionele stage en artikel 8 die voor een erkenning op basis van overgangsmaatregelen.

Hoofdstuk 4. Gegevensuitwisseling

Artikel 9 stelt dat het agentschap afspraken kan maken met de onderwijsinstellingen, andere instellingen en organisaties, om met hen een systeem van gegevensuitwisseling op te zetten. Zo zouden de aanvragers (een deel van) hun individuele aanvraag niet meer zelf moeten indienen.

Hoofdstuk 5. Beroepsprocedure

Artikel 10 bevat de beroepsprocedure bij de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, vermeld in artikel 12 van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers na een negatief advies van een erkenningscommissie waarbij het agentschap beslist om dat advies te volgen.

Artikel 11 omschrijft de beroepsprocedure bij de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, vermeld in artikel 12 van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers als het agentschap van oordeel is een positief advies van een erkenningscommissie niet te kunnen volgen.

Hoofdstuk 6. De intrekking van de erkenning in de klinische psychologie of in de klinische orthopedagogiek

Artikel 12 bepaalt de procedure voor de intrekking van de erkenning van een klinisch psycholoog of klinisch orthopedagoog die niet meer aan de criteria voor het behoud van de erkenning voldoet.

Artikel 13 voorziet dat ook op basis van de uitdrukkelijke vraag van een klinisch psycholoog of klinisch orthopedagoog de erkenning kan worden ingetrokken.

Artikel 14 stelt dat men na de intrekking van een erkenning altijd een nieuwe erkenning kan aanvragen.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Artikel 15 bepaalt dat alle lopende dossiers vanaf 1 januari 2023 conform het nieuwe procedurebesluit behandeld zullen worden.

Artikel 16 stelt dat de bevoegdheid om advies te verlenen over de aanvraag tot erkenning als klinisch psycholoog of klinisch orthopedagoog en de kwesties in verband met deze erkenning, tijdelijk toegewezen wordt aan het agentschap tot op het ogenblik dat de leden van een nieuw op te richten erkenningscommissie benoemd zijn volgens het nieuwe besluit.

Artikel 17 bepaalt de inwerkingtreding van het besluit en van artikel 6 tot en met 24 van het decreet van 24 juni 2022 houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg.

Artikel 18 bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft een beperkte financiële impact, in die zin dat voor de bijeenkomsten van de erkenningscommissies presentiegelden en tegemoetkoming in de verplaatsingskosten zijn voorzien.

PRESENTIEGELDEN

Het (absolute) maximum aan **presentiegelden** kan berekend worden als volgt:

Voor erkenningscommissies voor de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek is een samenstelling van ten minste 4 en maximaal 8 leden voorzien (artikel 3, §1, eerste en tweede lid).

Er zullen 2 erkenningscommissies worden opgericht. Elke erkenningscommissie telt maximaal 8 leden. Deze leden krijgen per vergadering €5 en de voorzitter krijgt per vergadering €7,5. Er is een maximum van 12 vergaderingen per jaar voorzien.

De (absolute) maximumkost voor elke erkenningscommissie komt dus neer op 12 x (7 x €5) + 12 x (1 x €7,5) = €420 + €90 = €510

Voor 2 erkenningscommissies zou de maximumkost per jaar dus €1020 bedragen.

Het (absolute) maximum aan presentiegelden voor alle erkenningscommissies komt dus op €1020 per jaar.

We benadrukken dat dit bedrag een absoluut maximum is.

Het is niet de bedoeling dat elke erkenningscommissie een maximale samenstelling kent: het aantal leden dat kan worden voorgedragen zal door het agentschap Zorg en Gezondheid worden bepaald in samenspraak met de faculteiten en de beroepsverenigingen. Onder andere het aantal dossiers dat een erkenningscommissie jaarlijks te verwerken krijgt, zal hierbij in rekening worden genomen.

Daarnaast is het zeer onwaarschijnlijk dat elke erkenningscommissie 12 keer per jaar zal vergaderen. Bovendien worden vergaderingen op initiatief van het agentschap georganiseerd. Ook is het onwaarschijnlijk dat alle leden op elke vergadering aanwezig zullen zijn.

VERPLAATSINGSKOSTEN

Er wordt een tussenkomst in de verplaatsingskosten voorzien, die gelijk is aan de op dat moment geldende regeling voor de kilometervergoeding voor personeelsleden van de Vlaamse overheid. Op dit moment bedraagt deze vergoeding €0,35/km.

Bij de berekening gaan we uit van een gemiddelde verplaatsing (heen en terug) van 50 kilometer nemen.

Voor erkenningscommissies voor de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek is een samenstelling van ten minste 4 en maximaal 8 leden voorzien (artikel 3, §1, eerste en tweede lid). Er zullen 2 erkenningscommissies worden opgericht waarbij een maximum van 12 vergaderingen per jaar wordt voorzien.

De (absolute) jaarlijkse maximumkost voor elke erkenningscommissie komt dus neer op 12 vergaderingen x 8 leden x (50 x €0,35) = €1680

Voor 2 erkenningscommissies zou de maximumkost per jaar dus €3360 bedragen.

Het (absolute) maximum aan verplaatsingskosten voor alle erkenningscommissies komt dus op €3360 per jaar.

We benadrukken opnieuw dat dit bedrag een absoluut maximum is, dat vooral zeer theoretisch is.

Het is niet de bedoeling dat elke erkenningscommissie een maximale samenstelling kent: het aantal leden dat kan worden voorgedragen zal door het agentschap Zorg en Gezondheid worden bepaald in samenspraak met de faculteiten en de beroepsverenigingen. Onder andere het aantal dossiers dat een erkenningscommissie jaarlijks te verwerken krijgt, zal hierbij in rekening worden genomen.

Daarnaast is het onwaarschijnlijk dat elke erkenningscommissie 12 keer per jaar zal vergaderen. Bovendien worden vergaderingen op het initiatief van het agentschap georganiseerd. Ook is het zeer onwaarschijnlijk dat alle leden op elke vergadering aanwezig zullen zijn.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 september 2022. Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Deze toets is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van het agentschap Zorg en Gezondheid.

De extra werklast zal opgevangen worden met het huidig personeelskader van het “Team zorgberoepen” van het agentschap Zorg en Gezondheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lokale besturen, noch qua personeel, noch qua financiën.

4. VERDER TRAJECT

Met het oog op een definitieve goedkeuring zal dit voorontwerp van besluit aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en aan de Raad van State worden voorgelegd voor advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van beoefenaars van de klinische psychologie en de klinische orthopedagogiek;
2. De Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:
    - 2.1. Te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens,
    - 2.2. Te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
    - 2.3. Te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst

De Vlaamse minister van Welkzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS