

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet tot instemming met de tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en Centraal Afrika, anderzijds, ondertekend te Yaoundé op 15 januari 2009 en te Brussel op 22 januari 2009.

Samenvatting

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan de tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst met Centraal-Afrika. De voornaamste doelstelling die de Europese Unie (EU) via de economische partnerschapsovereenkomsten (*Economic Partnership Agreements, EPA*) wenst te bereiken is de integratie van de ontwikkelingslanden in de mondiale economie en het internationale handelstelsel. De voorliggende tijdelijke overeenkomst is een op ontwikkeling gerichte handelsovereenkomst die de basis zal vormen voor de handelsbetrekkingen tussen de Europese Unie en Centraal-Afrika, alleen vertegenwoordigd door Kameroen. De partijen handhaven hun verbintenis ten opzichte van de volwaardige, regionale EPA met Centraal-Afrika, die in de plaats komt van de tijdelijke EPA.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: buitenlands beleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Totstandkoming

In 2002 ontving de Europese Commissie een mandaat van de Raad van de Europese Unie (EU) om onderhandelingen te openen over Economische Partnerschapsakkoorden (Economic Partnership Agreements, EPA) met zes groepen van ACS-landen: het Caribische gebied, de Stille Oceaan, westelijk Afrika, centraal Afrika, oostelijk Afrika en zuidelijk Afrika. Hiertoe werd besloten op basis van de Cotonou-Overeenkomst (2000). Deze voorziet namelijk in de actualisering van de handelsrelaties tussen de EU en de ACS-landen.

////////////////////////////////////

Formeel gingen de onderhandelingen met de ACS van start in 2002. De regionale onderhandelingen met Centraal Afrika werden geopend op 04.10.2003. De EU onderhandelde er met de zes leden van de Economische en Monetaire Gemeenschap van Centraal Afrika (Communauté Économique et Monétaire d'Afrique Centrale, CEMAC), São Tomé en Príncipe en de Democratische Republiek Congo (Kinshasa). Van dit laatste land is het niet geweten of het een EPA zal ondertekenen onder de vaandel van CEMAC. Het voert immers ook EPA-onderhandelingen binnen de ESA-configuratie. CEMAC omvat de volgende landen: Centraal-Afrikaanse Republiek, Equatoriaal Guinee, Gabon, Kameroen, Republiek Congo (Brazzaville) en Tsjaad. De onderhandelingen verliepen volgens een gezamenlijk afgesproken plan en tijdsschema. Er werd echter weinig vooruitgang geboekt op regionaal niveau.

Op 17 december 2008 besloot Kameroen om een tijdelijke overeenkomst met de EU te paraferen. Hiermee wenste het te vermijden dat zijn bilaterale handelsverkeer met de EU zou worden verstoord omdat het anders enkel beroep zou kunnen doen op het ASP-regime (Algemeen Systeem van Preferenties). Op 31 december 2007 liep de WTO-waiver voor de Cotonou-preferenties immers af.

Voor de meeste landen in de regio doet dit probleem zich niet voor. Alle andere Centraal-Afrikaanse landen behalve Gabon en de Republiek Congo vallen als Minst Ontwikkelde Landen (MOL's) sinds 1 januari 2008 onder de "alles-behalve-wapens"- regeling. Deze regeling komt in grote lijnen overeen met de overgangsregeling van Cotonou en leidt derhalve niet tot verstoring van de handel van deze landen met de Europese Gemeenschap. De Minst Ontwikkelde Landen en Kaapverdië genieten sowieso van een tarief- en quotavrije toegang tot de Europese markt. Congo-Brazzaville's belangrijkste exportproduct (meer dan 90% van de uitvoer) is dan weer olie, waarop geen invoerheffingen worden geheven. Voor Gabon is het belangrijker om aansluiting te vinden bij een tijdelijke EPA, aangezien zijn uitvoer minder afhankelijk is van olieproducten. Van het Gabonese voornemen om alsnog de tijdelijke EPA met Centraal Afrika te paraferen is voorlopig niets in huis gekomen.

Conform artikel 98 van de overeenkomst en conform de Europese verordening n° 1528/2007, werden bepaalde onderdelen van het EPA sinds hun ondertekening alvast op tijdelijke basis toegepast. Kameroen maakt deel uit van de landen die zijn opgenomen in de bijlage van de verordening, en waaraan de Europese Gemeenschap per 1 januari 2008 in het kader van de EPA een gunstige markttoegang aanbiedt. Zijn opname in de lijst zal definitief worden nadat alle partijen het EPA hebben geratificeerd.

In principe staat het tijdelijke, individuele EPA met Kameroen open voor aansluiting door de andere Centraal-Afrikaanse landen. Op termijn dient het vervangen te worden door een volwaardige, regionale EPA.

De tijdelijke economische partnerschapsovereenkomst met Centraal-Afrika, hier alleen bestaande uit Kameroen werd uiteindelijk op 15 januari in Yaoundé en op 22 januari 2009 in Brussel ondertekend. De onderdelen van de tijdelijke Overeenkomst die tot de bevoegdheid van de EU behoren, worden sinds 4 augustus 2014 voorlopig toegepast.



3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse financiële weerslag op de Vlaamse begroting.

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 6 maart 2021. Een gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid wordt gelast het ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting in te dienen bij het Vlaams Parlement. Na goedkeuring door het Vlaams Parlement in de commissie en in de plenaire vergadering dient het instemmingsdecreet te worden afgekondigd door de Vlaamse Regering.

//

