

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Beroep tot vernietiging van de artikelen 3, 4, 10 en 11 van het decreet van 11 februari 2022 tot wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en tot opheffing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen", en van de artikelen 2 en 3 van het decreet van 5 februari 2016 houdende de toeristische logies ingesteld door de vzw Recread.**

Samenvatting

Door de vzw Recread werd bij het Grondwettelijk Hof een beroep tot vernietiging ingesteld tegen de artikelen 3, 4, 10 en 11 van het decreet van 11 februari 2022 tot wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en tot opheffing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" (BS 11 maart 2022) en tegen de artikelen 2 en 3 van het decreet van 5 februari 2016 houdende de toeristische logies (BS 8 maart 2016).

Omzendbrief VR2009/23 bepaalt dat als een decreet van het Vlaams Parlement in het geding is, de Vlaamse Regering altijd een raadsman aanstelt en een memorie indient bij het Grondwettelijk Hof. Dit wordt via mededeling aan de Vlaamse Regering door de inhoudelijk bevoegde minister aan de Vlaamse Regering ter kennis gebracht. In dit dossier wordt door de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme, als raadsman van het Vlaamse Gewest mr. Thomas Eyskens aangesteld.

1. Voorgeschiedenis

De artikelen 3, 4, 10 en 11 van het decreet van 11 februari 2022 tot wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en tot opheffing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" (het Wijzigingsdecreet), wijzigen het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies (het Logiesdecreet) als volgt:

- Artikel 3 voegt met punt 9° en 1° twee bijkomende uitbatingvoorwaarden voor het toeristische logies in artikel 4, eerste lid van het Logiesdecreet toe:
*"9° het toeristische logies is opgericht en wordt uitgebaat conform de regelgeving over ruimtelijke ordening en de geldende stedenbouwkundige regels;
10° het toeristische logies is aangemeld conform artikel 5."*
- Artikel 4 vervangt de aanmeldingsprocedure van het toeristisch logies bij Toerisme Vlaanderen zoals geregeld in artikel 5 van het Logiesdecreet:
"Art. 5. De exploitant, of de persoon die daartoe is aangesteld, meldt de uitbating van het toeristische logies aan bij Toerisme Vlaanderen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor die aanmelding."

Toerisme Vlaanderen kan de aanmelding herroepen als blijkt dat het toeristische logies niet of niet meer voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 9°. Toerisme Vlaanderen stelt een register van de toeristische logiezen die zijn aangemeld, publiekelijk ter beschikking. In dat register worden de volgende gegevens vermeld:

1° de naam waaronder het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;

2° de ligging van het toeristische logies;

3° de capaciteit van het toeristische logies;

4° het logiestype of, in voorkomend geval, de beschermde benaming of benamingen waarmee het toeristische logies wordt aangeboden op de toeristische markt;

5° de eventuele erkenningen en comfortclassificaties die op basis van dit decreet zijn toegekend aan het toeristische logies;

6° de datum van de aanmelding of de eventuele erkenning van het toeristische logies;

7° het telefoonnummer, het e-mailadres en de website van het toeristische logies als die worden opgegeven bij de aanmelding van het toeristische logies.”;

- Artikel 10 wijzigt het Logiesdecreet in artikel 12, § 1, 1° waardoor ook toeristische logies die bij Toerisme Vlaanderen zijn aangemeld een administratieve geldboete kunnen worden opgelegd: *”1° de exploitant van een toeristisch logies in het Vlaamse Gewest dat niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 8° en 10° ;”;*
- Artikel 11 wijzigt het Logiesdecreet in artikel 14, § 1, eerste en tweede lid waardoor de agenten van de federale en lokale politie en de gemachtigden van de Vlaamse Regering hun onderzoek- en controleopdracht ook kunnen uitoefenen met betrekking tot de uitbatingsvoorwaarde inzake benaming en aanmelding:
”In artikel 14, § 1, eerste en tweede lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 10 maart 2017, wordt de zinsnede ”de voorwaarden, vermeld in artikel 4, 1° tot en met 7° ” vervangen door de zinsnede ”de voorwaarden, vermeld in artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 8° en 10° ”.

Artikel 2 van het Logiesdecreet geeft definities op van begrippen uit het Logiesdecreet:

”In dit decreet wordt verstaan onder:

1° toerist: elke persoon die zich met het oog op vrijetijdsbesteding, ontspanning, persoonlijke ontwikkeling, beroepsuitoefening of zakelijk contact begeeft naar of verblijft in een andere dan zijn alledaagse leefomgeving;

2° toeristisch logies: elke constructie, inrichting, ruimte of terrein, in eender welke vorm, dat aan een of meer toeristen tegen betaling de mogelijkheid tot verblijf biedt voor een of meer nachten, en dat wordt aangeboden op de toeristische markt;

3° aanbieden op de toeristische markt: het op eender welke wijze publiek aanbieden van een toeristisch logies, hetzij als exploitant, hetzij via een tussenpersoon;

4° exploitant: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een toeristisch logies als vermeld in punt 2°, exploiteert, voor de rekening van wie een toeristisch logies wordt geëxploiteerd of die tot de exploitatie wordt gemachtigd op grond van een rechtsgeldige exploitatieovereenkomst;

5° tussenpersoon: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die op eender welke wijze tegen betaling bemiddelt bij het aanbieden van een toeristisch logies op de toeristische markt, promotie maakt voor een toeristisch logies of diensten aanbiedt via dewelke exploitanten en toeristen rechtstreeks met elkaar in contact kunnen treden;

6° Toerisme Vlaanderen: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 19 maart 2004.”

Artikel 3 van het Logiesdecreet lijst de toeristische logies op die niet onder toepassingsgebied van het Logiesdecreet vallen:

”Dit decreet is niet van toepassing op de volgende toeristische logiezen:

1° terreinen waarop gedurende maximaal 75 kalenderdagen per jaar wordt gekampeerd in het kader van een evenement of door georganiseerde groepen kampeerders die onder toezicht van een of meer begeleiders staan. De eigenaar of exploitant van het terrein brengt de burgemeester van de gemeente waar het terrein ligt, vooraf schriftelijk op de hoogte als het terrein als dusdanig wordt gebruikt;

2° een toeristisch logies dat in het kader van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen' als verblijf erkend en ingedeeld is in de categorie jeugdverblijfcentrum;

3° een bivakzone, als die aangegeven is in een toegankelijkheidsregeling conform en ter uitvoering van het Bosdecreet van 13 juni 1990 of het decreet van 21 oktober 1997 op het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;

4° een inrichting die wordt gebruikt voor de werking van een jeugdwerkinitiatief dat erkend, gesubsidieerd of georganiseerd is door de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschapscommissie of door lokale besturen, waarin wordt verbleven of waarnaast wordt gekampeerd gedurende maximaal zestig kalenderdagen per jaar door georganiseerde jeugdgroepen die onder toezicht van een of meer begeleiders staan. De eigenaar of exploitant van de inrichting brengt de burgemeester van de gemeente waar de inrichting ligt, vooraf schriftelijk op de hoogte als de inrichting als dusdanig wordt gebruikt."

2. Procedure

Bij verzoekschrift dat aan het Grondwettelijk Hof is toegezonden bij op 30 juni 2022 ter post aangetekende brief en ter griffie is ingekomen op 1 juli 2022, is een beroep tot vernietiging ingesteld tegen de artikelen 3, 4, 10 en 11 van het decreet van 11 februari 2022 tot wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en tot opheffing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" (BS 11 maart 2022) alsook tegen de artikelen 2 en 3 van het decreet van 5 februari 2016 houdende de toeristische logies (BS 8 maart 2016) door vzw Recread. Die zaak is ingeschreven onder nummer 7825 van de rol van het Hof.

Op 14 juli 2022 ontving de Kancelarij vanwege de Griffie van het Grondwettelijk Hof het verzoekschrift aangaande de in rand vermelde zaak.

Binnen 45 dagen na ontvangst van de door de griffie gedane kennisgeving, kan de Vlaamse Regering een memorie van antwoord bij het Grondwettelijk Hof indienen met betrekking tot de procedure ten gronde.

Bij beschikking van 7 juli 2022 verlengde het Grondwettelijk Hof de termijn voor het indienen van een memorie van antwoord voor de Vlaamse Regering tot 9 september 2022.

Omzendbrief VR2009/23 bepaalt dat als een decreet van het Vlaams Parlement in het geding is, de Vlaamse Regering altijd een raadsman aanstelt en een memorie indient bij het Grondwettelijk Hof. Dit wordt via mededeling aan de Vlaamse Regering ter kennis gebracht. Het aanstellen van een raadsman bij het Grondwettelijk Hof valt immers niet onder de delegatie betreffende het voeren van rechtsgedingen voorzien in artikel 16, §1 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen.

Ter verdediging van de belangen van het Vlaamse Gewest in de zaak met rolnummer 7825 werd door mij mr. **THOMAS EYSKENS**, kantoorhoudende te Bischoffsheimlaan 33, 1000 Brussel, als advocaat aangesteld. Mr. Eyskens is oprichter van het advocatenkantoor *Portico* en is reeds vele jaren actief als advocaat en auteur van rechtsleer in de rechtstak van het publiek en administratief recht. Hij adviseerde Toerisme Vlaanderen meermaals over de logiesregelgeving en behartigde in diverse dossiers de belangen van het agentschap. Hij beschikt dan ook over de nodige kennis en specialisatie omtrent dit thema. Mr. Eyskens werd eerder ook al aangesteld om Toerisme Vlaanderen en mijn kabinet te adviseren over de problematiek van deze zaak, zodat het logisch is dat hij deze zaak behartigt.

Mr. Eyskens stelde intussen een memorie op, die na terugkoppeling met mijn kabinet, Toerisme Vlaanderen en het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken, op 8 september 2022 ter griffie van het Grondwettelijk Hof werd neergelegd.

De Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR