

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van de functieclassificatie in centra voor geestelijke gezondheidszorg en in ouderenvoorzieningen in de openbare sector
  - Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Dit ontwerp van besluit regelt de uitvoering van het Vlaams intersectoraal akkoord (VIA) 6 van 30 maart 2021 voor wat betreft:

- de invoering van de functieclassificatie IF.IC voor de werknemers tewerkgesteld in de centra voor geestelijke gezondheidszorg (CGG) en dit voor de rechtenjaren 2021 en 2022;
- de loonsverhogingen voor de werknemers tewerkgesteld in een ouderenzorgvoorziening (woonzorgcentra, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf) in de openbare sector voor de rechtenjaren 2021 en 2022.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De beleidsvelden: Gespecialiseerde zorg, geestelijke gezondheidszorg en Welzijn

De beleidsdoelstelling: op een efficiënte en billijke wijze de betaling uitvoeren van de bedragen die volgen uit de door het VIA6-akkoord ontstane rechten voor:

- de invoering van de functieclassificatie IF.IC voor de Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg;
- de loonsverhoging voor werknemers tewerkgesteld in de ouderenzorgvoorzieningen (woonzorgcentra, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf) in de openbare sector.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/261 van 30 juni 2022 voor wat betreft artikel 1 tot en met 7 en artikel 10;
- Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/241 van 24 juni 2022 voor wat betreft artikel 8 tot en met 10.
- Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over artikel 1 tot en met 7 en artikel 10 werd bekomen op 22 juni 2022.
- Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over artikel 8 tot en met 10 werd bekomen op 14 juni 2022.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, heeft zijn akkoord gegeven op 13 juli 2022
- De Raad van State heeft advies nr. 71.949/1/V gegeven op 29 augustus 2022 met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

### **Bespreking van het advies nr. 71.949/1/V van de Raad van State**

#### Rechtsgrond voor de artikelen 1 tot en met 7 van het ontwerp

De Raad van State stelt in zijn advies dat noch artikel 24, noch artikel 32 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg voorziet in een rechtsgrond voor de artikelen 1 tot en met 7 van het ontwerp, die betrekking hebben op de financiering van de invoering van de functieclassificatie IF.IC voor de CGG. Bijgevolg is de Raad van oordeel dat geen rechtsgrond bestaat voor deze bepalingen en dat de bepalingen weggelaten moeten worden, tenzij een nieuwe rechtsgrond wordt gecreëerd.

In antwoord op deze opmerking van de Raad van State, dient er op gewezen te worden dat de financiering van de invoering van IF.IC voor de centra voor geestelijke gezondheidszorg, ter uitvoering van VIA-6-akkoord, reeds vastgelegd werd in het decreet van 18 december 2020 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021 en in het decreet van 23 december 2021 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022. Bijgevolg voorzien deze decreten in een rechtsgrond voor artikelen 1 tot en met 7 van het ontwerp.

De rechtsgronden van het ontwerp werden in reactie op het advies van de Raad van State aangevuld met het decreet van 18 december 2020 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021 en het decreet van 23 december 2021 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022.

In navolging van het advies van de Raad van State, zal bovendien expliciet voorzien worden in een decretale basis in het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg voor de uitvoering van sociale akkoorden voor wat betreft de centra voor geestelijke gezondheidszorg. Dit regelgevend traject werd reeds aangevat.

Rechtsgrond voor artikel 8 van het ontwerp en voor de beperkte aanpassingen aan de voorzieningen vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 1° tot 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018

De Raad wijst er op dat artikelen 55, 56 en 58 van het Woonzorgdecreet geen rechtsgrond bieden voor het ontwerp en dat artikel 52 van het Overnamedecreet enkel rechtsgrond biedt voor de in artikel 3 van dat decreet vermelde sectoren.

Voor artikel 8 van het ontwerp, en de beperkte aanpassingen aan de voorzieningen vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 1<sup>o</sup> tot 9<sup>o</sup>, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 in de artikelen 2 tot 7 van het ontwerp, met uitzondering van de invoering van een steunregeling voor de centra voor geestelijke gezondheidszorg, kunnen artikelen 139/1 en 139/2 als rechtsgrond dienen volgens de Raad van State.

In navolging van deze opmerking van de Raad, werden de rechtsgronden van het ontwerp aangepast.

### Overige technische wijzigingen

In artikel 8 wordt de datum "15 september 2022" vervangen door de datum "16 september 2022". De datum van inwerkingtreding die voorzien is voor artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van de functieclassificatie in centra voor geestelijke gezondheidszorg en in ouderenvoorzieningen in de openbare sector, wordt immers in artikel 9 van het ontwerp vastgelegd op 16 september 2022.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### Uitvoering VIA-6 m.b.t. de centra voor geestelijke gezondheidszorg (CGG)

Voorliggend ontwerpbesluit regelt de financiering van de invoering van de functieclassificatie IF.IC voor de centra voor geestelijke gezondheidszorg voor de rechten 2021 en 2022, zoals vastgelegd in het Vlaams intersectoraal akkoord (VIA) 6.

Voor de toekenning van de middelen voor de invoering van de functieclassificatie IF.IC wordt dezelfde werkwijze gehanteerd als voor de geregionaliseerde sectoren.

#### Uitvoering VIA-6 m.b.t. de ouderenvoorzieningen in de openbare sector

Daarnaast worden in voorliggend ontwerp van besluit de nodige regels uitgezet opdat het Vlaams intersectoraal akkoord (VIA) 6 van 30 maart 2021 uitgevoerd zou kunnen worden voor de ouderenzorgvoorzieningen in de openbare sector voor de rechten 2021 en de rechten 2022.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

#### ARTIKEL 1

Dit artikel voegt bijkomende definities in, in het besluit van de Vlaamse Regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten ter definitie van een centrum voor geestelijke gezondheidszorg.

Ten eerste wordt een punt 4<sup>o</sup>/1 ingevoegd. Dit punt definieert deel M van de basistegemoetkoming voor

zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf als het deel van de basistegemoetkoming voor zorg in de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf dat de voorzieningen tussen 1 januari 2020 en 31 december 2021 verkregen op basis van artikel 504/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Ten tweede wordt een punt 10°/1 ingevoegd, dat “vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord” definieert als vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord is vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/-non profitsectoren (VIA5) voor de periode 2018 tot 2020.

Ten derde wordt een punt 12° toegevoegd, dat “zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord” definieert als zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/-non profitsectoren (VIA6) voor de periode 2021 tot 2025.

## ARTIKEL 2

Dit artikel voegt een punt 10° toe in artikel 16/10 van het besluit van de Vlaamse Regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten ter definitie van een centrum voor geestelijke gezondheidszorg. In punt 10° worden de centra voor geestelijke gezondheidszorg toegevoegd aan de lijst van voorzieningen in artikel 16/10.

## ARTIKEL 3

Dit artikel wijzigt artikel 16/11 van het besluit van de Vlaamse Regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

In de bestaande tekst van artikel 16/11, die paragraaf 1 wordt, wordt tussen de zinsnede “16/10,” en de woorden “een bedrag” de zinsnede “eerste lid, 1° tot en met 9°,” ingevoegd. Paragraaf 1 heeft als gevolg daarvan enkel nog betrekking op voorzieningen, vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 1° tot en met 9°. De eerste paragraaf is dus niet van toepassing op de centra voor geestelijke gezondheidszorg, als vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 10°.

De tweede paragraaf heeft betrekking op de voorzieningen, vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 10°, de centra voor geestelijke gezondheidszorg.

Het eerste lid van de tweede paragraaf bepaalt dat het agentschap in september 2022 aan de voorzieningen, vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 10°, een voorschot stort op het bedrag ter compensatie van de uitrol van de nieuwe functieclassificatie voor de werknemers van die voorzieningen, voor de rechten van 2021.

Het tweede lid van deze paragraaf 2 bepaalt dat het voorschot in totaal 60% bedraagt van het hiervoor op basis van het zesde Vlaamse Intersectorale Akkoord voorziene bedrag in de begroting 2021. Het voorschot wordt pro rata verdeeld over de voorzieningen, vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 10°, op basis van rubriek 62 (bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen) van de resultatenrekening van 2020 van de betrokken voorzieningen.

## ARTIKEL 4

Dit artikel wijzigt artikel 16/12 van hetzelfde besluit.

Het oorspronkelijke artikel 16/12, zoals ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021, wordt nu paragraaf 1 van het vervangende artikel. Het toepassingsgebied van deze eerste paragraaf wordt echter beperkt tot de voorzieningen, vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 1° tot en met 9°, van het besluit. Hiermee blijven de centra voor geestelijke gezondheidszorg uitgesloten van deze berekeningswijze.

De tweede paragraaf regelt de uitbetaling van het saldo van het bedrag ter compensatie van de uitrol van de nieuwe functieclassificatie voor de werknemers van die voorzieningen, voor de rechten 2021, of de terugvordering van te veel betaalde bedragen, voor de centra voor geestelijke gezondheidszorg.

Het bedrag om de uitrol van de nieuwe functieclassificatie voor de werknemers van de centra voor geestelijke gezondheidszorg, als vermeld in artikel 16/10, 10°, te compenseren voor de rechten 2021, wordt berekend en meegedeeld door een instelling die of een orgaan dat kan overgaan tot de nodige berekeningen in het licht van de beoogde functieclassificatie en waarmee de Vlaamse Regering met dat doel een overeenkomst sluit. De mededeling van dit bedrag gebeurt in november 2022.

Vervolgens betaalt het agentschap in december 2022 het saldo van het bedrag om de uitrol van de nieuwe functieclassificatie voor de werknemers van die voorzieningen, te compenseren voor de rechten 2021, of vordert het te veel betaalde bedrag terug.

Dit saldo is het verschil tussen het bedrag dat door het orgaan of de instelling in november 2022 aan het agentschap meegedeeld wordt en het bedrag dat het agentschap op basis van artikel 16/11, §2, betaald heeft.

Ten slotte bepaalt paragraaf 2 dat het totaal van de bedragen die gestort worden conform deze paragraaf en artikel 16/11, §2, niet hoger mag zijn dan het hiervoor op basis van het zesde Vlaamse Intersectorale Akkoord voorziene bedrag in de begroting 2021.

#### ARTIKEL 5

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 16/13 van het besluit van de Vlaamse Regering tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

De bestaande tekst wordt paragraaf 1 en zal enkel van toepassing zijn op voorzieningen, vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 1° tot en met 9° en niet op de voorzieningen uit artikel 16/10, eerste lid, 10°, zijnde de centra voor geestelijke gezondheidszorg.

Voor de centra voor geestelijke gezondheidszorg, als vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 10°, wordt in de tweede paragraaf de betaling van een voorschot voor de rechten 2022 geregeld.

Dit voorschot op het bedrag ter compensatie van de uitrol van de nieuwe functieclassificatie voor de werknemers van de centra voor geestelijke gezondheidszorg, voor de rechten 2022, wordt in september 2022 door het agentschap aan de voorzieningen, vermeld in artikel 16, eerste lid, 10°, gestort.

Het totaal van dit voorschot bedraagt 60% van het hiervoor op basis van het zesde Vlaamse Intersectorale Akkoord voorziene bedrag in de begroting 2022 en wordt pro rata verdeeld over de voorzieningen. Hiervoor wordt gekeken naar de resultatenrekening van de voorzieningen van 2021 en meer bepaald naar rubriek 62.

#### ARTIKEL 6

Dit artikel brengt wijzigingen aan in artikel 16/14 van hetzelfde besluit.

Artikel 16/14 is enkel van toepassing op de voorzieningen, vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 1° tot en met 9°, en niet langer op alle voorzieningen, vermeld in artikel 16/10.

Ten tweede corrigeert het wijzigingsartikel het derde lid van artikel 16/14. Daarin wordt de zinsnede "artikel 16/14" vervangen door de zinsnede "artikel 16/13", ter rechtzetting van de foutieve verwijzing naar artikel 16/14.

## ARTIKEL 7

Dit artikel wijzigt artikel 16/15.

Het oorspronkelijke artikel 16/15, wordt nu paragraaf 1. Het toepassingsgebied van deze paragraaf omvat enkel de voorzieningen, vermeld in artikel 16/10, eerste lid, 1° tot en met 9° en niet de centra voor geestelijke gezondheidszorg.

De tweede paragraaf regelt de betaling en de terugvordering van het saldo van het bedrag ter compensatie van de uitrol van de nieuwe functieclassificatie voor de werknemers van die voorzieningen, voor de rechten 2022 door het agentschap aan de centra voor geestelijke gezondheidszorg.

Het saldo is het verschil tussen het bedrag dat door het daartoe bevoegde orgaan of de instelling, in juni 2023 aan het agentschap meegedeeld wordt en het bedrag dat het agentschap op basis van artikel 16/13, §2, betaald heeft.

Het totaal van de bedragen die aan de voorzieningen worden gestort conform deze paragraaf en artikel 16/13, §2, is niet hoger dan het hiervoor op basis van het zesde Vlaamse Intersectorale Akkoord voorziene bedrag in de begroting 2022.

## ARTIKEL 8

Dit artikel voegt een hoofdstuk 3/5 toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

Dat hoofdstuk 3/5 bevat volgende artikelen:

Artikel 16/17 bepaalt het toepassingsgebied van het hoofdstuk 3/5, met name de Vlaamse ouderenzorgvoorzieningen in de openbare sector.

Artikel 16/18 bewerkstelligt dat voormelde ouderenzorgvoorzieningen in september 2022 de nodige middelen zullen ontvangen voor de dekking van de verhoging van de lonen die de ouderenzorgvoorzieningen in de openbare sector aan hun werknemers met ingang vanaf 1 juli 2021 moeten toekennen voor rechten 2021 in uitvoering van voormeld Vlaams intersectoraal akkoord.

Artikel 16/19 bewerkstelligt dat voormelde ouderenzorgvoorzieningen uiterlijk 31 maart 2023 de resterende middelen zullen ontvangen voor de dekking van de verhoging van de lonen die de ouderenzorgvoorzieningen in de openbare sector aan hun werknemers met ingang vanaf 1 juli 2021 moeten toekennen voor rechten 2021 in uitvoering van voormeld Vlaams intersectoraal akkoord.

Artikel 16/20 bewerkstelligt dat voormelde ouderenzorgvoorzieningen in september 2022 een voorschot zullen ontvangen voor de financiering van de verhoging van de lonen die de ouderenzorgvoorzieningen in de openbare sector aan hun werknemers moeten toekennen in 2022 in uitvoering van voormeld Vlaams intersectoraal akkoord.

Artikel 16/21 bewerkstelligt dat voormelde ouderenzorgvoorzieningen in de openbare sector uiterlijk in juni 2023 de resterende middelen zullen ontvangen voor de dekking van de verhoging van de lonen die die zorgvoorzieningen aan hun werknemers moeten toekennen in 2022 in uitvoering van voormeld Vlaams intersectoraal akkoord.

Artikel 16/22 voorziet ten slotte dat de ouderenzorgvoorziening die weigert mee te werken aan de controle door het agentschap op de betalingen voorzien in dit hoofdstuk, de rechten op die betalingen verliest.

## ARTIKEL 9

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van artikel 8 van het ontwerpbesluit, met name vanaf 16 september 2022.

#### ARTIKEL 10

Dit artikel belast de Vlaamse minister bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

##### Budgettaire impact voor wat betreft het onderdeel centra voor geestelijke gezondheidszorg

Op 16 juli 2021 heeft de Vlaamse Regering beslist tot herverdeling van 3.957.821,00 euro vanuit provisioneel krediet CBO-1CBG2AI-PR van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021 naar begrotingsartikel GEO-1GDF2LA-WT, basisallocatie 1GD331. Van dit budget voor het begrotingsjaar 2021 is 2.923.503 euro voorzien voor de koopkrachtmaatregelen en 1.034.318 euro voor kwaliteitsmaatregelen uit het VIA-6 akkoord van de CGG. In het begrotingsjaar 2022 wordt daar nog het budget dat in 2021 is voorbehouden voor de consumptiecheque aan toegevoegd.

Vanuit het budget voor koopkrachtmaatregelen wordt per ministerieel besluit 1.170.422,65 euro toegekend aan de CGG voor de loonsverhoging van 1,7%. Er resteert maximaal 1.753.080,35 euro voor de invoering van de functieclassificatie IF.IC.

Voor 2022 werd de herverdeling van het VIA-6 budget goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 15 juli 2022. Het budget is beschikbaar op begrotingsartikel GEO-1GDF2LA-WT, basisallocatie 1GD331.

##### Budgettaire impact voor wat betreft het onderdeel ouderenvoorzieningen in de openbare sector

De budgettaire impact van dit ontwerp van besluit wordt opgevangen op het begrotingsartikel GEO-1GDF2IA-WT, waarnaar de benodigde middelen al herverdeeld werden voor rechten 2021 en dit jaar nog via het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin herverdeeld zullen worden voor rechten 2022.

Er wordt in de eerste plaats een recurrent budget voorzien vanuit de VIA 6-provisie. Een herverdeling van 25.499.251,89 euro werd in december 2021 al uitgevoerd voor de rechten van 1 juli 2021 tot en met 31 december 2021. In 2022 wordt een budget van 46.411.763,2 euro herverdeeld voor de rechten 2022.

Aan dit budget worden de middelen die noodzakelijk zijn om de koopkrachtverhoging van de bijkomende tewerkstelling vanaf 2021 toegevoegd zoals bepaald bij BA2022. Tenslotte moeten ook de middelen die op dit moment nog voorzien worden voor het 'deel M' binnen de basistegemoetkoming voor zorg in de woonzorgcentra/kortverblijf toegevoegd worden. Vanaf 2022 houdt dit deel op te bestaan en wordt het geïntegreerd in de IFIC-financiering. Deze middelen dienen nog uitgesplitst te worden over de publieke en private sector.

De vzw GSD-V legt momenteel de laatste hand aan de berekening van de te betalen bedragen 2021 en voorschotten 2022 zoals opgenomen in het artikels 16/18 en 16/20. Zoals vzw IFIC doet voor de bedragen voor de private sector.

## **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Artikelen 1 tot en met 7 van dit ontwerp hebben geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

De openbare ouderenzorgvoorzieningen ontvangen dankzij artikel 8 van dit besluit de middelen om de koopkrachtverhoging in uitvoering van VIA 6 te bekostigen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering het besluit voor publicatie in extenso worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van de functieclassificatie in centra voor geestelijke gezondheidszorg en in ouderenvoorzieningen in de openbare sector;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS