

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp van decreet tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet biedt een decretale basis voor een meer uitgebreide meldingsplicht in het kader van infectieziekten en regelt de gegevensverwerking die daarmee gepaard gaat. Verder heeft het tot doel de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de bevoegdheid over de erkenning van gezondheidszorgberoepen van een decretale basis te voorzien. Ten slotte voegt huidig ontwerp van decreet een regelgevende basis in voor de verwerking van de persoonsgegevens van alle medewerkers van de zorgvoorziening en alle zelfstandigen, met de zorgvoorziening verbonden door een ondernemingscontract, die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorziening.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld sociale bescherming, en beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de preventieve gezondheidszorg en het erkennen van gezondheidszorgberoepen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet op 1 april 2022 en aan de bijbehorende memorie van toelichting (VR 2022 0104 DOC.0392/2 en VR 2022 0104 DOC.0392/3) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn en Volksgezondheid over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:

- de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC);
- de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG).

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: VTC) heeft over het ontwerp van decreet het advies nr. 2022/040 van 19 april 2022 uitgebracht. Voor de bespreking van dit advies wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

Het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd bekomen op 28 april 2022. Voor de bespreking van dit advies wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

De Vlaamse Regering hechtte op 1 juli 2022 haar tweede principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet en aan de bijhorende memorie van toelichting (VR 2022 0107 DOC.0718/2 en VR 2022 0107 DOC.0718/3) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn en Volksgezondheid over voornoemd voorontwerp van decreet advies in te winnen bij de Raad van State.

De Raad van State heeft het advies nr. 71.814/1 op 27 juli 2022 gegeven. Voor de bespreking van dit advies wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend ontwerp van decreet breidt ten eerste de inhoud van de meldingsplicht in het kader van infectieziekten uit. Het biedt bovendien een decretale basis voor de essentiële bestanddelen van de gegevensverwerking die gepaard gaat met de meldingen. Vooreerst is de melding niet langer naamloos, wat niet enkel noodzakelijk is om geïnfecteerde personen te kunnen contacteren met het oog op het stellen van bijkomende vragen en het nemen van de noodzakelijke maatregelen om de infectie in te dijken, maar ook om dubbele meldingen te voorkomen. Aangezien de gegevens, opgenomen in de melding, uitgebreid worden, wordt de oplijsting daarvan overgeheveld van op het niveau besluit van de Vlaamse Regering naar het decretale niveau. In de bepaling rond de meldingsplicht wordt zowel het personeel toepassingsgebied geregeld, als de inhoud van de melding, als de personen aan wie de melding dient te gebeuren, als de doelstellingen van de gegevensverwerking. Daarnaast wordt eveneens bepaald dat er een dossier wordt aangelegd rond de melding en worden bewaartermijnen voor dit dossier vastgelegd. Het agentschap Zorg en Gezondheid wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens uit de melding en tot slot worden enkele delegaties gegeven aan de Vlaamse Regering voor de verdere uitwerking van de meldingsplicht, zoals de wijze waarop de melding moet gebeuren, maar ook de organisatorische en technische maatregelen die genomen moeten worden om de gegevens te beschermen.

Huidig ontwerp van decreet biedt ook de gelegenheid om de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de erkenning van gezondheidszorgberoepen in overeenstemming te brengen met de algemene verordening gegevensbescherming.

Met voorliggend ontwerpdecreet wordt ten slotte een wijziging aangebracht aan het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Paragraaf 3/2 van artikel 49 wordt vervangen. Bij decreet van 18 juni 2021 tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming werd in het artikel 49 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming een paragraaf 3/2 ingevoegd die expliciet de verwerking van de persoonsgegevens door het agentschap van de medewerkers van de zorgvoorzieningen en de zelfstandigen die zorg verlenen in de zorgvoorzieningen inschreef.

Het ging hier om een explicietie van het gegeven dat het agentschap de persoonsgegevens over de medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en de zelfstandigen die zorg verlenen in de zorgvoorzieningen verwerkt, en een verduidelijking van de doeleinden waarvoor deze persoonsgegevens worden verwerkt.

Met de wijzigingen in voorliggend ontwerpdecreet worden de personeelsgegevens die het agentschap kan opvragen bij de woonzorgvoorzieningen minder beperkend omschreven. Daar waar de focus van de op te vragen gegevens voorheen enkel lag op de informatie van die personeelsleden die van belang zijn in het kader van de uitvoering van de sociale akkoorden of de berekening van de financiering wordt dit nu uitgebreid naar alle personeelsleden, zowel het zorgpersoneel, het ondersteunend personeel als zelfstandigen, met de zorgvoorziening verbonden door een ondernemingscontract, die werkzaam zijn in die zorgvoorzieningen.

De Vlaamse overheid investeert een aanzienlijk budget in de financiering van de woonzorgsector. Met het VIA6-akkoord werd bovendien een substantieel bijkomend budget in de sector geïnvesteerd voor o.a. de volledige uitrol van het IFIC-loonhuis. Het agentschap heeft echter maar een beperkt zicht op het tewerkgesteld personeel in deze sector en bepaalde specifieke gegevens over dit tewerkgesteld personeel. Ook in de toekomst liggen verschillende belangrijke nieuwe beleidskeuzes in het verschiet, bijvoorbeeld:

- de actualisatie van het personeelskader aan de hedendaagse noden van de bewoners in combinatie met de krapte op de arbeidsmarkt. Dit vraagt arbeidsinnovatie en een bredere personeelsmix waarbij het noodzakelijk zal zijn een volledig zicht te hebben op het reeds aanwezige personeel en de toekomstige evolutie op te volgen.
- de integratie van de IFIC-financiering in de financiering via de basistegemoetkoming voor zorg;
- de invoering van de persoonsvolgende financiering met een passende financiering en personeelsinzet voor een bepaalde zorgzwaarte-categorie. Enkel met een volledig granulair detailbeeld van het tewerkgesteld personeel kan het agentschap toekomstige beleidskeuzes correct en onderbouwd maken;
- de controle op de reële tewerkstelling van het personeel in het woonzorgcentrum met de toetsing voor bepaalde zorgfuncties of de personeelsleden ook effectief over het nodige visum of erkenningsnummer beschikken om zorg te mogen verlenen in België;
- van de overheid die instaat voor het bepalen en financieren van de personeelsvoorwaarden wordt verwacht dat ze detecteert en objectiveert welke personele noden er zijn. Welke tekorten of overschotten zich voordoen in bepaalde personeelskwalificaties. Waar en welke (types van) kwalificaties meer dan voltijds tewerkgesteld worden, hoe de personeelsmix is samengesteld in zowel zorg als ondersteunende categorieën en wat daar tegenover staat inzake bv. dagprijs, kwaliteit,... Om vervolgens waar nodig ook eventueel bij te sturen.

Tevens laat in tweede orde een volledig zicht op het tewerkgestelde personeel het aan de Vlaamse overheid toe om in situaties waarin snel gehandeld moet worden (bv. crisissituaties) een correct zicht te hebben op de samenstelling van het personeel in deze voorzieningen van algemeen belang met zeer kwetsbare bewoners. Dat moet bijdragen tot gerichte, efficiënte en passende handelingen wanneer deze noodzakelijk zijn. Enkele voorbeelden uit de COVID-19-crisis zijn het verstrekken van beschermingsmiddelen, het voorzien van de nodige vaccinatieaantallen voor de volledige personeelsequipe en het voorzien van compenserende financieringen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Voor een artikelsgewijze bespreking bij dit ontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact naar aanleiding van voorliggend ontwerpdecreet.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van decreet heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

Conclusie: Dit ontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het ontwerp van decreet worden overgemaakt aan het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,