Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILTEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering betreffende het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de maritieme beveiliging**

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

In het kader van de voornoemde procedure wordt het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de maritieme beveiliging aan het Vlaams Gewest voor advies voorgelegd.

De Vlaamse Regering geeft als advies dat het voorliggend ontwerp van Koninklijk Besluit betrekking heeft op een materie die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze beslissing heeft betrekking op het beleidsveld waterinfrastructuur en waterbeleid.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Beslissing van de Vlaamse Regering dd. 18 februari 2022 (VR 2022 1802 DOC.0189/1BIS) waarbij werd ingestemd met het voorontwerp van wet tot wijziging van het Belgisch Scheepvaartwetboek over de maritieme beveiliging, onder het voorbehoud van het opstarten van besprekingen met de federale regering met het oog op het afsluiten van een samenwerkingsakkoord aangezien de aanpassing van het Scheepvaartwetboek raakvlakken heeft met de bevoegdheden van het Vlaamse gewest rond havens.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 8 september 2022 en was gunstig.

## 2. INHOUD

Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der

instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

In het kader van de voornoemde procedure wordt het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de maritieme beveiliging voor advies voorgelegd aan het Vlaams Gewest.

Dit dossier werd door de Minister van de Noordzee, de heer Vincent Van Quickenborne, per brief aan de minister van Mobiliteit en Openbare Werken bezorgd.

Het ontwerp beoogt de uitvoering van de ISPS-verordening en de gedeeltelijke omzetting van de ISPS-richtlijn en vervangt het huidige koninklijk besluit van 21 april 2007 betreffende de maritieme beveiliging. Bij dit koninklijk besluit van 2007 werd, in uitvoering van de inmiddels opgeheven wet van 5 februari 2007 betreffende de maritieme beveiliging, de nationale autoriteit voor maritieme beveiliging (hierna genoemd: 'NAMB') opgericht. Het huidige ontwerp van koninklijk besluit voorziet onder andere in een herziening van de werking van de NAMB en van de lokale comités voor maritieme beveiliging. Ook de regelgeving met betrekking tot havenbeveiligingsbeoordelingen en havenbeveiligingsplannen wordt enigszins bijgesteld.

Concrete bevoegdheidsscreening

Een belangrijke wijziging ten aanzien van de huidige regelgeving, is de samenstelling van de vergaderingen van de NAMB (artikel 3). Waar onder de huidige regelgeving steeds een vaste vertegenwoordiger van ieder gewest wordt uitgenodigd op de vergaderingen (zij het zonder stemrecht), wordt door het voorliggend ontwerp voorzien dat de gewesten kunnen worden uitgenodigd op de vergaderingen. Ook De Vlaamse Waterweg kan (naast de diensten van het Vlaamse Gewest) worden uitgenodigd.

Er is enige onduidelijkheid over de samenhang tussen artikel 2, §3, tweede lid en artikel 2, §4, eerste lid (één of drie vertegenwoordigers voor de gewesten?).

Waar in de huidige regelgeving niets voorzien is over de frequentie van de vergaderingen van de NAMB, bepaalt het ontworpen KB thans in artikel 4 dat de NAMB minstens vier maal per jaar vergadert. Volgens artikel 4, §1, eerste lid kunnen de gewesten of DVW om een vergadering verzoeken.

Artikel 4 bevat voor het overige een gecoördineerd overzicht van de elementen waarover de NAMB beslist en verduidelijkt hiertoe de regels voor stemming. Tenslotte bepaalt het artikel dat een huishoudelijk reglement moet worden opgesteld dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de minister.

Waar in de (inmiddels opgeheven) wet van 5 februari 2007 betreffende de maritieme beveiliging voorzien was dat er voor elke haven een lokaal comité voor maritieme beveiliging (hierna genoemd LCMB) werd opgericht, bepaalt het ontwerp van koninklijk besluit thans in artikel 5 en als uitvoering van artikel 2.5.2.8 Scheepvaartwetboek dat er voor iedere haven, maar ook voor de waterweg provincie Antwerpen, de waterweg provincie Limburg en de waterweg provincie Vlaams Brabant LCMB's worden opgericht.

Vervolgens (artikel 6-7) wordt de samenstelling van die LCMB's bepaald, alsook de frequentie van hun vergaderingen en worden hun bevoegdheden vastgesteld. Ook ieder LCMB moet een huishoudelijk reglement opstellen dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan het NAMB.

Artikel 10 van het ontworpen besluit bepaalt waarop een havenbeveiligingsbeoordeling minstens betrekking moet hebben; het betreft een (beperkte) herziening van bijlage I bij het huidige KB van 21 april 2007.

Conform artikel 11 dient het havenbeveiligingsplan gebaseerd te worden op de havenbeveiligingsbeoordeling, en met name een vijftal algemene elementen die in het besluit worden opgesomd. Vervolgens bepaalt het artikel binnen welke gebieden een havenbeveiligingsplan taken en werkschema's moet specificeren; het betreft een (beperkte) herziening van bijlage II bij het huidige KB van 21 april 2007.

Net zoals voorheen legt het ontwerp op dat minstens eenmaal per kalenderjaar gezamenlijke oefeningen dienen uitgevoerd te worden. Het ontwerp zet enkele vereisten voor die oefeningen uiteen.

Artikels 14 – 16 geven verdere uitvoering aan artikel 2.5.2.39 van het Scheepvaartwetboek, met betrekking tot de examens, certificaten en opfrissingscursussen voor beveiligingsbeambten van een havenfaciliteit (PFSO's genaamd).

Hoewel de Gewesten krachtens artikel 6, § 1, X, eerste lid, 11° BWHI bevoegd zijn voor de veiligheidsvoorschriften voor de binnenvaart en krachtens artikel 6, § 1, X, eerste lid, 12° BWHI voor de minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en onderhouden van de waterwegen en hun aanhorigheden, is de federale overheid bevoegd voor de zeevaart en de openbare veiligheid.

Gelet op de doelstelling van het voorontwerp, namelijk de maritieme beveiliging en de implementatie van de ISPS-Verordening en de Havenbeveiligingsrichtlijn, wetgevende initiatieven die beide maatregelen voorzien ter verhoging van de veiligheid ten aanzien van de dreiging van veiligheidsincidenten zoals terrorisme en piraterij, schendt het voorontwerp van wet de bevoegdheden van de Gewesten niet.

Als algemene opmerking kan wel worden meegegeven dat, gezien de ruime definitie van het begrip 'haven' die gehanteerd wordt in het betrokken hoofdstuk van het Scheepvaartwetboek (cf. artikel 2.5.2.3., 4° Scheepvaartwetboek) deze bepalingen ook van toepassing zijn op havenfaciliteiten die gelegen zijn langs de binnenwateren, welke operationeel onder het beheer van de Vlaamse Waterweg vallen.

**Besluit**

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit betreffende de maritieme beveiliging schendt de bevoegdheden van de Gewesten niet.

# 3. BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van het Vlaamse Gewest. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 08/09/2022 (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet niet worden ingewonnen.

## B. ESR-TOETS

/

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten
e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

# 4. VERDER TRAJECT

De heer minister-president van de Vlaamse Regering wordt gelast om, in naam van de Vlaamse Regering, deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

# 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de maritieme beveiliging.

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:
- het ontwerp van koninklijk besluit koninklijk besluit betreffende de maritieme beveiliging;
- de brief van de Minister van de Noordzee, de heer Vincent Van Quickenborne, met de adviesvraag gericht aan minister Lydia Peeters, dd. 19/07/2022;
- het advies Inspectie Financiën dd. 08/09/2022.

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////