



DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne

Samenvatting

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 werd een subsidieregeling uitgewerkt voor de lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne.

Een aantal bepalingen van dat besluit waren niet uitvoerbaar, omdat ze een koppeling vereisen tussen persoonsgegevens en de gegevens die in de huisvestingstool zijn geregistreerd. Bovendien zou dit onrealistische inspanningen vragen van de lokale besturen om bijkomende registraties te doen in de (nog aan te passen) huisvestingstool. Het besluit werd daarom gewijzigd via het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2022.

In de nota van de Vlaamse Regering bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2022 werd gesteld dat het de bedoeling was om na de zomer de capaciteit van categorie 2 te ontsluiten. Bij uitwerking van deze aanpak bleek dat het besluit Vlaamse Regering van 8 april 2022 niet alle accommodaties voldoende precies vat, mede omdat de logiessector naar categorisering sterk gedifferentieerd is.

Voorliggend besluit wil hieraan dan ook tegemoet komen door de gerichte uitbreiding van categorie 2 met alle toeristische logies, met uitzondering van de trekkershutten en de verplaatsbare verblijven en toeristische logiesconstructies (zoals verhuurtenten, glamping, campers en rij- en stacaravans).

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op de beleidsvelden Facilitair Management, binnenlands bestuur, toerisme en wonen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 30 maart 2022 heeft de Vlaamse Regering het gefaseerd plan van aanpak voor de opvang tijdelijk ontheemden uit Oekraïne goedgekeurd.

Op 8 april 2022 heeft de Vlaamse Regering het BVR tot toekenning van een subsidie aan de lokale besturen voor de opbouw van de opvangcapaciteit aan tijdelijk ontheemden uit Oekraïne inzake het ondersteuningskader voor de realisatie van het aanbod voor de opvang van tijdelijk ontheemden uit Oekraïne goedgekeurd.

Op 29 juni 2022 heeft de Vlaamse Regering het BVR tot wijziging van het BVR van 08 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan de lokale besturen voor de opbouw van de opvangcapaciteit aan tijdelijk ontheemden uit Oekraïne goedgekeurd

Het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State moet niet worden ingewonnen. Er is immers sprake van het “met bijzondere redenen omklede geval van dringende noodzakelijkheid” als vermeld in artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2 INHOUD

A. INLEIDENDE SITUERING

Naar aanleiding van het oorlogsconflict in Oekraïne heeft de Vlaamse Regering vanaf maart 2022 het opvangbeleid voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne ontwikkeld. Dit beleid is erop gericht de nodige capaciteit te genereren om de tijdelijk ontheemden in Vlaanderen duurzaam te kunnen opvangen. In juni 2022 werd het opvangbeleid met alle betrokken actoren breed geëvalueerd. De evaluatie werd als basis genomen om het beleid verder te optimaliseren. In de nota aan de Vlaamse Regering van 29 juni 2022 wordt dan ook de strategie voor de komende periode tot eind 2022 uitgestippeld.

Een van de speerpunten van de strategie betreft het verankeren van het capaciteitsdoel op 30.000 opvangplaatsen (gebaseerd op de prognoses en de dalende instroom). Tegelijk wordt een differentiatie naar soort opvangplaatsen vooropgesteld om de duurzaamheid van de plekken te verzekeren en te versterken. Hiertoe worden indicatieve richtwaarden voor de categorieën bepaald in het BVR van 8 april 2022, geformuleerd:

- categorie 1: 13.000 publieke en 10.000 private opvangplaatsen
- categorie 2: 3000 plaatsen uit de sector van de hotels, hostels en vakantiewoningen en 2000 plaatsen uit de sector van de assistentiewoningen

- categorie 3: een uitbreiding van de opvangplaatsen in de nooddorpen tot een maximum van 2370 plekken

De nota aan de Vlaamse Regering van 29 juni 2022 geeft een aantal initiatieven weer die de operationalisering van de strategie voor het opvangbeleid kunnen bewerkstelligen. Onder meer dient een aanpak te worden uitgetekend om na de zomer de capaciteit van categorie 2 te ontsluiten. Hiertoe wordt overleg met de betrokken sectoren (logiessector en zorgsector) opgestart. Er wordt nagegaan hoe de capaciteit in deze categorie flexibel kan worden ingezet en hoe de responsabilisering van de betrokken actoren kan worden bewerkstelligd. Omwille van de kostenefficiëntie dient de aan te wenden capaciteit in categorie 2 rekening te houden met de uitbouw van het aanbod in categorie 1. Een opvolgingsmechanisme dient te voorkomen dat een groot aanbod aan leegstaande plaatsen in categorie 2 wordt gesubsidieerd. Om de flexibiliteit in het aanbod te realiseren werd het BVR van 08 april 2022 aangepast. Voor het aanbod uit de logiessector wordt de mogelijkheid voorzien om de duurtijd van de aangeboden plaats in te korten tot 21 dagen (in plaats van drie maanden).

B. TECHNISCHE RECHTZETTING

Overeenkomstig de vooropgestelde operationalisering van de strategie werden begin juli 2022 twee verkennende overlegmomenten opgezet, respectievelijk met de logiessector en de zorgsector. De steun en de bereidwilligheid om het aanbod te ontsluiten is in beide sectoren groot.

Tijdens het overleg drukte de logiessector haar waardering uit over de mogelijkheid om de beschikbaarheidsduur te differentiëren. Hierdoor kan op een soepele wijze aanbod worden gegenereerd, wat toelaat de combinatie opvang ontheemden en reguliere toeristische opvang waar te maken.

De logiessector wees in het overleg verder op een technische tekortkoming in de regelgeving. Het toepassingsgebied zoals bepaald in het BVR van 8 april 2022 vat niet alle accommodaties voldoende precies, mede omdat de logiessector naar categorisering sterk gedifferentieerd is. Onder meer worden wel de vakantiewoningen in een vakantiepark gesubsidieerd maar niet grotere vakantieverblijven die naar infrastructuur wel degelijk uitgerust zijn om meerdere personen in de accommodatie op te vangen. Tevens worden hotelkamers gesubsidieerd terwijl het gelijklopend aanbod in Bed & Breakfast niet in het toepassingsgebied is opgenomen.

Om een gelijke behandeling tussen gelijkaardige accommodaties uit het logiesdecreet van 5 februari 2016 te bewerkstelligen, wordt voorgesteld het toepassingsgebied van categorie 2 aan te passen (met behoud van de bestaande deelcategorieën en de subsidiëring ervan). Het is juridisch moeilijk houdbaar om kwalitatief gelijkaardig aanbod uit de logiessector al dan niet te subsidiëren louter op basis van de formele categorisering. De kwaliteit van het aanbod en de mogelijkheid op een duurzaam verblijf dienen doorslaggevend te zijn (wat overigens overeenstemt met de bedoeling van de Vlaamse Regering, ook in de uitstippeling van de strategie tot eind 2022). Omwille van de woonkwaliteit of het mogelijk tijdelijke karakter ervan worden trekkershutten en verplaatsbare verblijven en toeristische logies (zoals verhuurtenten, glamping, campers en rij- en stacaravans) uitgesloten.

De voorgestelde wijziging betreft bijgevolg een technische aanpassing en uitbreiding van het toepassingsgebied die verduidelijking schept naar de verschillende actoren en categorieën uit de logiessector.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan in artikel 6 van het besluit van 8 april 2022.

Het verruimt het toepassingsbied van categorie 2 “specifieke slaapplekken” tot alle toeristische logies. Trekkershutten en verplaatsbare verblijven en toeristische logies (zoals verhuurtenten, glamping, campers en rij- en stacaravans) worden uitgesloten.

Artikel 2

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Hieronder wordt de budgettaire impact weergegeven. Het streefdoel van 30.000 plekken blijft behouden.

Het besluit wijzigt niets aan de subsidie voor de begeleiding van ontheemden en aan de subsidie voor slaapplekken uit categorie 1 en categorie 3.

Categorie 2

Het besluit wijzigt niets aan het doel om 3000 slaapplekken te realiseren in de toeristische sector. Het faciliteert alleen het bereiken van deze doelstelling. Er is dus geen budgettaire impact.

Inspectie van financiën heeft een gunstig advies verleend op 1 september 2022.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 5 september 2022.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Zie nota aan de Vlaamse Regering over opschalingsstrategie, financieel en facility kader tijdelijk ontheemden Oekraïne (VR 2022 3003 DOC).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De impact van het besluit van 8 april 2022 wijzigt niet door dit besluit.

4 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne
- 4° de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE