

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het goederenvervoer met brede fietsaanhangwagens in het kader van een proefproject
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Dit besluit heeft tot doel het kader uit te werken voor het proefproject voor goederenvervoer per fiets met fietsaanhangwagens met een breedte van meer dan 1m. Voor dergelijk vervoer is een vergunning vereist.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggende ontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld “weginfrastructuur en wegenbeleid”.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 11 april 2022.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/133 van 15 april 2022.

Op 29 april 2022 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2022 2904 DOC.0468/1BIS en VR 2022 2904 DOC.0468/2.

De Mobiliteitsraad Vlaanderen (MORA) verleende op 1 juni 2022 advies. Naar aanleiding van dit advies werden de teksten aangepast.

Op 29 april 2022 heeft de Vlaamse Regering haar tweede principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2022 0107 DOC.0742-1 en VR 2022 0107 DOC.0742-2

De Raad van State heeft op 3 augustus 2022 advies 71.824/1/V verleend over het ontwerp van besluit.

### Advies Raad van State

De Raad van State maakt een voorbehoud met betrekking tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest om de ontworpen regeling aan te nemen en onthoudt zich er bijgevolg van om de inhoud van het voorgedachte ontwerp nader te onderzoeken.

Met het bevoegdheidsvoorbehoud kan, om onderstaande redenen, niet worden ingestemd.

Het ontwerp steunt in de eerste plaats op de bevoegdheid van de gewesten voor de reglementering inzake “uitzonderlijk vervoer over de weg”, overeenkomstig artikel 6, § 1, X, eerste lid, 13°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (BWHI).

De Raad van State wijst erop dat de bevoegdheid van de gewesten inzake het “uitzonderlijk vervoer over de weg” een uitzondering vormt op de principiële bevoegdheid van de federale overheid inzake verkeersreglementering.

Er is sprake van een uitzonderlijk voertuig wanneer een voertuig, wegens zijn constructie of wegens zijn ondeelbare lading, de grenzen inzake massa of afmetingen zoals vastgesteld in de Wegcode en het technisch reglement, overschrijdt. De reglementering van het vervoer over de weg van dergelijke voertuigen behoort tot de bevoegdheid van de gewesten.

Voorgaande betekent dat de federale overheid, op grond van haar algemene bevoegdheid inzake verkeer, bevoegd is om de maximale breedte van een aanhangwagen te bepalen. Wanneer de door de federale overheid bepaalde maximale breedte wordt overschreden – omwille van de ondeelbaarheid van de lading of omwille van de ondeelbaarheid van de constructie – dan valt het gebruik van de aanhangwagen onder het uitzonderlijk vervoer, en dus onder de bevoegdheid van de gewesten.

De gewestbevoegdheid inzake uitzonderlijk vervoer begint waar de maximale breedte zoals bepaald door de federale overheid wordt overschreden. Die bevoegdheid evolueert mee met de wijze waarop de federale overheid haar bevoegdheid uitoefent.

Artikel 82.4.2 van de Wegcode bepaalt thans dat de breedte van een aanhangwagen, getrokken door een fiets, niet meer dan 1,00 meter mag bedragen. Evenwel wordt hieraan toegevoegd dat aanhangwagens, gebruikt in het kader van pilootprojecten, onder de door de bevoegde overheden bepaalde voorwaarden, een breedte mogen hebben van maximum 1,20 meter.

De Raad van State stelt vast dat de federale overheid het aldus zelf mogelijk heeft gemaakt om, binnen bepaalde grenzen, in het verkeer fietsen met aanhangwagens met een breedte tot 1,20 meter te gebruiken. Daarmee is de Koning ingegaan op een verzoek van de Kamer van volksvertegenwoordigers aan de federale overheid om artikel 82.4.2 van de Wegcode te wijzigen, “teneinde in het raam van proefprojecten de maximumbreedte van een door een fiets getrokken aanhangwagen te verhogen tot 1,20 meter”.

De Raad van State is dan ook van oordeel dat, door het optreden van de federale overheid, het vervoer met aanhangwagens tot 1,20 meter niet langer als “uitzonderlijk vervoer” lijkt te kunnen worden beschouwd, waardoor, nog steeds volgens de Raad van State, de gewesten dan ook niet langer bevoegd lijken te zijn om op dit terrein regelend op te treden.

Met deze stelling kan niet worden ingestemd.

Hoewel kan worden aangenomen dat de bevoegdheid inzake uitzonderlijk vervoer mee evolueert met de wijze waarop de federale overheid haar bevoegdheid uitoefent, veronderstelt dit echter wel dat de federale overheid hetgeen voorheen afwijkend (en dus uitzonderlijk) was op “algemene” wijze regelt en zelf dus geen regels van uitzonderlijk vervoer aanneemt. Deze laatste behoren immers tot de exclusieve bevoegdheid van de gewesten.

Art. 82.4.2. Wegcode luidt als volgt:

*82.4.2. De breedte, met inbegrip van al de uitstekende delen, van een aanhangwagen getrokken door een fiets, mag niet meer bedragen dan 1,00 meter.*

*Echter, de aanhangwagens gebruikt in het kader van pilootprojecten voor het goederenvervoer mogen, onder de door de bevoegde overheden bepaalde voorwaarden, een breedte hebben van maximum 1,20 meter.*

Het bij KB van 16 juni 2020 ingevoerde tweede lid van artikel 82.4.2. van de Wegcode bepaalt aldus niet bij wijze van algemene regel dat de maximumbreedte van een aanhangwagen getrokken door een fiets maximum 1,20 m bedraagt.

De 1 meter regel blijft behouden (eerste lid) en het tweede lid bepaalt echter dat bij wijze van pilootprojecten deze een breedte mogen hebben van maximum 1,20 meter “onder de door de bevoegde overheden bepaalde voorwaarden”. Het tweede lid is dus een afwijking op de algemene regel, zodat het als uitzonderlijk vervoer beschouwd kan worden.

In die zin is de regeling in onderhavig ontwerpbesluit, dat betrekking heeft op fietsaanhangwagens van meer dan 1,00 meter breed, nog steeds te beschouwen als “uitzonderlijk vervoer”. De algemene regel blijft volgens artikel 82.4.2., eerste lid van de Wegcode immers dat de breedte van aanhangwagens getrokken door een fiets niet meer dan 1 meter mogen bedragen.

Bovendien kan worden opgemerkt dat, hoewel de federale overheid, op grond van de bevoegdheid om regels van algemene politie op het wegverkeer uit te vaardigen, bijvoorbeeld wel bevoegd zijn om in artikel 8.4.2., eerste lid van de Wegcode de maximale breedte van een aanhangwagen bij wijze van algemene regel op te trekken van 1,00 meter naar 1,20 meter, zij niet bevoegd is om een uitzondering op de algemene regel te bepalen en de voorwaarden daartoe, zoals de maximale breedte van de fietsaanhangwagens, te bepalen vermits dit tot de gewestbevoegdheid inzake het uitzonderlijk vervoer behoort.

Ondergeschikt kan ook nog gewezen worden op de bevoegdheid van de gewesten op het vlak van wegen en hun aanhorigheden (artikel 6, § 1, X, eerste lid, 1<sup>o</sup> BWHI). Het komt de gewesten toe om, in het kader van deze bevoegdheid, maatregelen te nemen ter bescherming van de verkeersinfrastructuur, inclusief het onderwerpen van bepaalde vormen van transport aan een vergunningplicht. *In casu* kan niet worden ontkend dat brede fietsaanhangwagens een “bijzondere” vorm van vervoer uitmaken waardoor het gepast is bijkomende maatregelen op te leggen.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring VR 2022 2904 DOC.0468/1BIS.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Voor een artikelsgewijze toelichting van de ongewijzigde artikelen van het ontwerp van besluit, wordt verwezen naar de toelichting zoals opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2022 2904 DOC.0468/1BIS) en de tweede principiële goedkeuring (VR 2022 0107 DOC.0742-1).

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 2904 DOC.0468/1BIS.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 2904 DOC.0468/1BIS.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 2904 DOC.0468/1BIS.

### **4. VERDER TRAJECT**

Het verder traject bestaat uit publicatie in het Belgisch Staatsblad.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp besluit van besluit van de Vlaamse Regering over het goederenvervoer met brede fietsaanhangwagens in het kader van een proefproject;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken te gelasten het voormeld besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het advies van de Raad van State dd. 3 augustus 2022.