

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreft een gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2006/22/EG "van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014 en van Richtlijn 2002/15/EG betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad" en Richtlijn (EU) 2020/1057 "van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012" in Vlaamse regelgeving.

Hiermee wordt een regelgevend kader voorzien voor de uitvoering van wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen met het oog op de juiste en samenhangende toepassing van Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op de volgende beleidsvelden:

- binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting: fiscaliteit;
- binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken: weginfrastructuur en wegenbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/55 van 24 februari 2022.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 25 februari 2022.

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 19 april 2022.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, heeft zijn akkoord gegeven op 2 mei 2022.

De omzetting van de Europese Richtlijn 2020/1057 diende te gebeuren tegen 2 februari 2022. Gelet op het verstrijken van de omzettingsdeadline heeft de Europese Commissie op 24 maart 2022 reeds een inbreukprocedure opgestart tegen België (2022/0194).

Op 13 mei 2022 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2022 0807 DOC.0765-1 en VR 2022 0807 DOC.0765-2.

Op 14 juni 2022 heeft de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) advies 2022/051 gegeven.

De Vlaamse Commissie Administratie-Nijverheid (CAIN) in te winnen heeft een advies gegeven.

Het voorontwerp van besluit werd aangepast aan deze adviezen en op 8 juli 2022 heeft de Vlaamse Regering haar tweede principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2022 1305 DOC.0539/2 en VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

De Raad van State heeft op 26 augustus 2022 advies 71.906/1/V verleend over het ontwerp van besluit.

Advies Raad van State

Vormvoorschriften

De Raad van State is van oordeel dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden ingewonnen vooraleer het voorontwerp doorgang kan vinden.

Artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer richt de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichhoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

Er is bijgevolg, conform de AVG, geen bijkomende toetsing nodig door de GBA.

Artikelsgewijze opmerkingen

De Raad van State is van oordeel dat artikel 6 van het ontwerp moet worden weggelaten. Overeenkomstig artikel 6 zijn werkgevers ervoor verantwoordelijk dat hun bestuurders kennis nemen van hun rechten en plichten die voortvloeien uit dit besluit. Die bepaling heeft, volgens de Raad, betrekking op de arbeidsrechtelijke verhouding tussen de bestuurders van de betrokken voertuigen en hun werkgevers en behoort dan ook tot de voorbehouden bevoegdheid van de federale overheid.

De in de aanhef aangehaalde bepalingen bieden dan ook geen rechtsgrond voor deze bepaling.

Om die reden wordt artikel 6 weggelaten uit het ontwerp. Dit aspect van de omzetting van Richtlijn 2020/1057 dient dan ook door de federale overheid te gebeuren.

De Raad van State wijst verder op een mogelijke tegenstrijdigheid tussen dit ontwerp en artikel 1, § 7, derde lid, van de wet van 21 juni 1985 wat betreft de bewaartermijn. Het huidige ontwerp heeft in artikel 17, § 5, een maximale bewaartermijn van tien jaar na het verval van de strafvordering. Artikel 1, §7, derde lid, van de wet van 21 juni 1985 stelt echter een maximale bewaartermijn van vijf jaar na het verstrijken van de geldigheid van een erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing voor persoonsgegevens die verbonden zijn aan die erkenning, vergunning (zoals de cabotagevergunning), toelating of aanwijzing, voor andere gegevens kunnen deze worden bewaard gedurende de levensloop van het voertuig.

Het is bijgevolg mogelijk dat de ontworpen maximale bewaartermijn in artikel 17, §5 langer is dan de maximale bewaartermijn dat is opgenomen in artikel 1, §7, derde lid, van de wet van 21 juni 1985.

Artikel 1, §7 Wet Technische Eisen maakt, op het vlak van bewaartermijn, enkel een onderscheid tussen 1) persoonsgegevens die betrekking hebben op een erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing en 2) persoonsgegevens die geen betrekking hebben op een erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing.

In casu gaat het hier niet over persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, vergunning, toelating of aanwijzing, vermits het een proces-verbaal betreft.

Dit zou betekenen dat de persoonsgegevens uit artikel 16 van het BVR enkel kunnen bewaard worden gedurende de levensduur van het voertuig, hetgeen voor processen-verbaal totaal onwerkbaar is. De bestuurder van het voertuig kan immers nog probleemloos vervolgd worden na de “levensduur” van het voertuig waarmee de inbreuk gepleegd is, vermits de inbreuken toegerekend worden aan de bestuurder of diens werkgever en niet aan het voertuig.

De in artikel 1, § 7 Wet Technische Eisen vermelde bewaartermijn hebben dan ook enkel betrekking op persoonsgegevens die rechtstreeks aan een voertuig kunnen gelinkt worden (zoals bv keuring) maar omvatten niet alle persoonsgegevens die in het kader van de Wet Technische Eisen kunnen voorkomen. Voor die laatste categorie stelt de laatste zin van §7, lid 3 dat “de persoonsgegevens in ieder geval niet langer bewaard worden dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt”. In de eerdere nota bij de principiële goedkeuring werd reeds gemotiveerd waarom gekozen werd voor een termijn van 10 jaar.

Bijlage 2 bij het ontwerp wordt weggelaten en in artikel 16, derde lid, van het ontwerp worden de woorden “bijlage 2” vervangen door de woorden “uitvoeringsverordening (EU) 2022/695 van de Commissie van 2 mei 2022 tot vaststelling van regels voor de toepassing van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de gemeenschappelijke formule voor de berekening van de risicoclassificatie van vervoersondernemingen”.

Uitvoeringsverordening 2022/695 dient immers niet te worden omgezet vermits een dergelijke verordening rechtstreeks toepasselijk is en niet dient te worden omgezet in het interne recht. Om die reden wordt de verwijzing naar bijlage 2 vervangen door een verwijzing naar Uitvoeringsverordening 2022/695.

Door het weglaten van bijlage 2, worden in bijlage 1 de woorden “bijlage 1” vervangen door het woord “bijlage”.

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring VR 2022 2904 DOC.0468/1BIS.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 6: dit artikel wordt geschrapt.

Voor een artikelsgewijze toelichting van de ongewijzigde artikelen van het ontwerp van besluit, wordt verwezen naar de toelichting zoals opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2022 2904 DOC.0468/1BIS) en de tweede principiële goedkeuring (VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

4. VERDER TRAJECT

Het verder traject bestaat uit publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp besluit van de Vlaamse Regering betreffende wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken te gelasten het voormeld besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlage:

- het advies van de Raad van State dd. 26 augustus 2022.