

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn
  - Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet handelt over de overheveling van het personeel en de bijhorende personeelsgevolgen die gepaard gaan met de transitie van personeelsleden van sommige internaten van het beleidsdomein Onderwijs naar het beleidsdomein Welzijn.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: internaten, in het bijzonder de MPIGO, IPO, het tehuis Kastor en Koninklijk Werk IBIS

Beleidsmatige doelstelling: opmaak van een regelgevend kader voor de overheveling van het personeel in kader van de transitie van Onderwijs naar Welzijn

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/278 van 8 juli 2022.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### 1 Probleemstelling

Hoewel het merendeel van de jongeren in de MPIGO/IPO, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS er verblijven vanuit een welzijnsoverweging verschillen de toeleiding, de beslissingsprocessen, de omkadering en het toezicht van de processen bij de cliënten van welzijnsvoorzieningen. Zoals vooropgesteld in de Conceptnota van 9 juli 2021 zullen (delen van) deze instellingen een transitie maken van Onderwijs naar Welzijn. Het gaat om een volwaardige transitie naar Welzijn. De betrokken instellingen van wie de inrichtende machten kiezen voor een statuut als welzijnsvoorziening zullen wat betreft regelgeving, financiering/subsidiëring en het kwaliteitstoezicht onder Welzijn ressorten.

Het personeel zal door de transitie niet langer tewerkgesteld worden in een instelling die valt onder het beleidsdomein Onderwijs maar in een voorziening die valt onder het beleidsdomein Welzijn.

Het personeelsstatuut in Welzijn verschilt van dat in Onderwijs.

De rechtspositie van de statutaire personeelsleden in Onderwijs is geregeld bij het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs en het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde psycho-medisch-sociale centra.

Bij Welzijn vallen de personeelsleden onder paritair comité 319 en genieten zij aldus de arbeidsvoorwaarden die daar bij cao zijn vastgelegd.

#### 2 Doelstelling

De overheveling van het personeel, tewerkgesteld in de internaten die in transitie gaan, op een vlotte manier en met respect voor de verschillende statuten te laten verlopen.

#### 3 Inhoud beleidsmaatregel

Met dit decreet regelen we de overheveling van en de gevolgen voor het (i.h.b. vastbenoemd) personeel met het oog op de definitieve erkenning van de voorzieningen op 1 september 2023.

#### 4 Doelgroepen

De personeelsleden tewerkgesteld in de MPIGO/IPO, het tehuis Kastor en het Koninklijk Werk IBIS.

##### a) De vastbenoemde personeelsleden

Het internaat houdt voor/in Onderwijs op met bestaan of de capaciteit daalt omdat een deel overgaat naar Welzijn. Bijgevolg worden (een deel van) de vastbenoemde personeelsleden normaliter TBSOB. Maar in plaats van de vastbenoemde personeelsleden te reffecteren en weder te

werk te stellen binnen Onderwijs zullen deze personeelsleden opgenomen worden in een transitiekader zodat zij blijven tewerkgesteld kunnen worden in het internaat waar zij nu werken. Het uitgangspunt is immers dat deze personeelsleden ook na de transitieoperatie hun werkzaamheden verder kunnen zetten.

Het transitiekader is geïnspireerd op het integratiekader in het Hoger Onderwijs.

Wat zijn de gevolgen voor de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader?

- De vaste benoeming blijft als dusdanig verworven.
- Het personeelslid heeft een verzekerde tewerkstelling in de instelling die een voorziening wordt.
- De Vlaamse Regering maakt een concordantietabel op om de functies in Onderwijs en Welzijn op elkaar af te stemmen.
- Het personeelslid behoudt zijn loon, inclusief eindejaarstoelage en vakantiegeld, en geldelijke anciënniteit.
- Het personeelslid behoudt zijn recht op een overheidspensioen.
- De regelgeving die omtrent de verlofstelsels geldt voor de vastbenoemde personeelsleden van het onderwijs zal deels van toepassing blijven. De toegang tot verlofstelsels die niet meer relevant zijn, zal worden afgesloten.
- De regelgeving die inzake afwezigheid wegens ziekte geldt voor de vastbenoemde personeelsleden van het onderwijs blijft voor het personeelslid gelden.
- Personeelsleden die weigeren om opgenomen te worden in het transitiekader en aldus om mee over te gaan naar Welzijn, zullen, mits opzegtermijn, ontslagen worden.

Deze regeling biedt als voordeel dat niet wordt geraakt aan verworven rechten van de personeelsleden inzake loon en pensioen.

Vanaf het ogenblik dat de instelling een voorziening wordt en de personeelsleden aldus overgeheveld worden, worden de personeelsleden gesubsidieerd of gefinancierd door het beleidsdomein Welzijn (VAPH of Opgroeien). Hiervoor zijn in de Conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021 reeds financiële engagements aangegaan tussen Onderwijs en Welzijn.

Vastbenoemde personeelsleden kunnen daarnaast ook vrijwillig afzien van hun hoedanigheid als vastbenoemde personeelslid uit Onderwijs en kiezen voor een contractuele tewerkstelling bij de voorziening.

#### b) De tijdelijke personeelsleden

De tijdelijke personeelsleden aangesteld voor doorlopende duur onderscheiden zich van diegenen aangesteld voor bepaalde duur doordat het recht op een tijdelijke aanstelling voor doorlopende duur in eerste instantie een voorrangrecht inhoudt voor een aanstelling ten aanzien van personeelsleden die dit recht nog niet hebben verworven. Daarnaast vormt het hebben van een TADD-aanstelling ook een voorwaarde voor het bekomen van een vaste benoeming in het onderwijs. In de IPO en recentelijk ook in de MPIGO geldt een benoemingsstop (hier zijn wel enkele uitzonderingen op voorzien).

Aangezien het internaat voor/in Onderwijs ophoudt met bestaan of de capaciteit daalt omdat een deel overgaat naar Welzijn zal er op 1 september in veel gevallen geen betrekking meer voorhanden zijn voor de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor doorlopende duur. De tijdelijke aanstelling eindigt in dat geval op 31 augustus. Deze personeelsleden kunnen op 1 september 2023 solliciteren indien er vacatures zijn bij de voorziening.

Voor de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor bepaalde duur eindigt de aanstelling in Onderwijs altijd op het einde van het schooljaar (31 augustus). Bij de transitie zal de aanstelling van de tijdelijke personeelsleden dus ook eindigen op 31 augustus 2023 en kunnen deze personeelsleden op 1 september 2023 solliciteren indien er vacatures zijn bij de voorziening. Ook in Onderwijs hebben deze personeelsleden bij de start van een nieuw schooljaar immers geen recht op een nieuwe tijdelijke aanstelling.

Voor de overdracht van de tijdelijke personeelsleden kan/moet niet regelgevend ingegrepen worden. Als deze personeelsleden een verdere tewerkstelling krijgen bij de voorziening dan zal dat op basis van een arbeidsovereenkomst zijn (en geen statutaire tewerkstelling zoals in Onderwijs). Er wordt wel voor gezorgd dat bij verdere tewerkstelling in de voorziening hun geldelijke anciënniteit gevalideerd zal worden.

Vanaf het ogenblik dat de instelling een voorziening wordt en de personeelsleden aldus een arbeidsovereenkomst zouden krijgen bij de voorziening, worden de personeelsleden gesubsidieerd of gefinancierd door het beleidsdomein Welzijn (VAPH of Opgroeien). Hiervoor zijn in de Conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021 reeds financiële engagements aangegaan tussen Onderwijs en Welzijn.

#### c) De contractuele personeelsleden

Voor de overdracht van de contractuele personeelsleden kan/moet niet regelgevend ingegrepen worden. De op het tijdstip van de overname bestaande contracten kunnen worden overgedragen.

We leggen enkel vast dat ook de geldelijke anciënniteit van deze personeelsleden wordt overgenomen.

De contractuele personeelsleden worden op dit ogenblik niet betaald door Onderwijs maar met eigen middelen. Vanaf het ogenblik dat de instelling een voorziening wordt, worden de personeelsleden gesubsidieerd of gefinancierd door het beleidsdomein Welzijn (VAPH of Opgroeien). Hiervoor zijn in de Conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021 reeds financiële engagements aangegaan tussen Onderwijs en Welzijn.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie de toelichting bij de artikelen in de memorie van toelichting.

# BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de budgettaire impact van de transitie verwijs ik graag naar punt 3 “Samenvattend overzicht van de financiële engagementen” (pagina 8-9) uit de Conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021.

Dit decreet houdt een zuivere regeling over de arbeidsvoorwaarden in en heeft als dusdanig geen financiële impact.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 19 juli 2022.

OF

Het begrotingsakkoord werd verleend op .... 20xx.

## B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van decreet, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

# 4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van decreet zal, na principiële goedkeuring door de regering, voor advies worden het advies aan de VLOR en de SERV.

# 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

- te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de VLOR en de SERV met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
- te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
- te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing aan de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- onder strikt voorbehoud van definitieve goedkeuring te communiceren over de inhoud van het voorontwerp ten einde de besturen in staat te stellen de nodige voorbereidingen te nemen tegen de inwerkingtreding op 1 januari 2023.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS