

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

## BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels voor het verkrijgen van een ondersteuningstoeslag en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming
  - Principiële goedkeuring

### Samenvatting

Het Groeipakket bestaat uit 3 pijlers, m.n. de gezinsbijslagen, de selectieve participatietoelagen en de andere toelagen. Door middel van het decreet van xxx wordt de derde pijler 'andere toelagen' uitgebreid met een ondersteuningstoeslag naast de bestaande kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag.

Deze ondersteuningstoeslag is een overname van het basisondersteuningsbudget dat momenteel door de Vlaamse sociale bescherming wordt uitbetaald.

Voorliggend besluit voorziet in de uitvoering van het decreet van tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de invoering van de ondersteuningstoeslag.

### Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: groeipakket

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

### **Wetgevingsadvies**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/305 van 26 juli 2022.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Het decreet 'tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de invoering van de ondersteuningstoeslag' voorziet in de integratie van het basisondersteuningsbudget voor de kinderen die recht hebben op dit budget ten gevolge van de zwaarste inschaling in de zorgtoeslag van het Groeipakket, in het Groeipakket. Het basisondersteuningsbudget voor minderjarigen wordt door middel van voormeld decreet ingekanteld in de derde pijler 'andere toelagen' binnen het Groeipakket en wordt hernoemd naar 'ondersteuningstoeslag'.

Voorliggend ontwerp van besluit voorziet in de verdere uitvoering voor de toekenning van de ondersteuningstoeslag.

### **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

#### **HOOFDSTUK 1. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1.**

Dit artikel voorziet in een citeeropschrift voor voorliggend besluit.

##### **Artikel 2.**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

#### **HOOFDSTUK 2. Voorwaarden voor de toekenning en schorsing van de ondersteuningstoeslag**

##### **Afdeling 1. Voorwaarden voor de toekenning**

##### **Artikel 3.**

Dit artikel bepaalt nadere voorwaarden betreffende artikel 56/1, eerste lid, 1° van het Groeipakketdecreet van 2018 dat bepaalt dat een kind dat niet over de Belgische nationaliteit beschikt, recht geeft op een ondersteuningstoeslag indien het toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zich te vestigen overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Dit artikel bepaalt dat het recht ontstaat vanaf de datum waarop de beslissing tot toekenning van het beoogde verblijfsrecht wordt genomen. Voor het kind dat erkend vluchteling is, ontstaat het recht vanaf de datum waarop de beslissing van erkenning van de vluchtelingenstatus wordt genomen.

Het derde lid bepaalt dat indien in hoofde van het kind niet kan bewezen worden dat het toegelaten of gemachtigd is in België te verblijven of er zicht te vestigen deze voorwaarde wordt gecontroleerd in hoofde van de persoon die het verblijfsrecht voor het kind opent. De persoon die het verblijfsrecht voor het kind opent, is de persoon die als dusdanig in het Rijksregister staat genoteerd. Voor kinderen jonger dan 12 jaar is het vaak moeilijk om een geactualiseerde verblijfsstatus te vinden in het rijksregister, die men wel vindt voor een ouder van het kind. Voldoet deze persoon aan de gestelde voorwaarde, dan is deze ook in hoofde van het kind vervuld.

#### Artikel 4.

Voorliggend artikel voorziet in algemene vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarde van toegelaten of gemachtigd verblijf.

#### Artikel 5.

Artikel 56/1, eerste lid, 3°, van het Groeipakketdecreet van 2018 voorziet in de toekenningsvoorwaarde dat het kind een zorgbehoefte heeft die voortvloeit uit een aandoening die gevolgen heeft voor hemzelf, op het vlak van lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van activiteit en participatie, of die gevolgen heeft voor zijn familiale omgeving.

Artikel 5 van voorliggend besluit voorziet dat aan deze voorwaarde is voldaan indien het kind recht heeft op een zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, voor minstens twaalf punten, vastgesteld overeenkomstig het driepijlersysteem. Voor kinderen die woonachtig zijn in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad voldoen aan deze voorwaarde indien ze recht geven op de verhoogde kinderbijslag voor minstens twaalf punten, vastgesteld overeenkomstig het driepijlersysteem. De Vlaamse Gemeenschap neemt deze beslissingen, die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie worden uitgevoerd over, zolang deze worden genomen overeenkomstig het driepijlersysteem. Kinderen die woonachtig zijn in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad dienen bijgevolg steeds een aanvraag te doen tot de verhoogde kinderbijslag conform de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag.

#### Artikel 6.

In het kader van de verworven rechten voorziet artikel 6 in een uitzondering op de vereiste van een attestering van een zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte of verhoogde kinderbijslag voor minstens 12 punten, vastgesteld overeenkomstig het driepijlersysteem.

Kinderen die recht hebben op het basisondersteuningsbudget op basis van artikel 640 van het BVR van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018

houdende de Vlaamse sociale bescherming, kunnen ook recht geven op een ondersteuningstoeslag. Dit voor zover de andere voorwaarden ook zijn vervuld en er geen schorsingsgronden van toepassing zijn.

Dit artikel heeft betrekking op de kinderen die 30 juni 2015 met een actieve zorgvraag waren geregistreerd bij de intersectorale toegangspoort voor jeugdhulp of op 30 juni 2015 een actieve zorgvraag en een indicatiestellingsverslag hadden waaruit blijkt dat ze in aanmerking komen voor een persoonlijk assistentiebudget ('kinderen wachtlijst ITP').

#### Artikel 7.

Personen kunnen op basis van meerdere geldige attesten een basisondersteuningsbudget hebben. Het kan zijn dat een persoon een basisondersteuningsbudget heeft op basis van een attest, dat overgaat naar de ondersteuningstoeslag en dat hij, op 31 december 2022, eveneens een basisondersteuningsbudget heeft op basis van een attest dat niet overgaat naar de ondersteuningstoeslag. In dat geval blijft men het basisondersteuningsbudget behouden omdat dit laatste attest voordeliger is. Het gaat hier om de personen met een basisondersteuningsbudget op basis van een attest op basis van:

- Een vrijwillige overstap van niet-rechtstreeks toegankelijke hulp van het VAPH naar een BOB;
- De medisch-sociale schaal voor integratietegemoetkoming van minstens 12 punten.

Deze attesten zijn van onbepaalde duur terwijl de attesten die overgaan naar de ondersteuningstoeslag minder lang geldig zijn, met name meestal tot de persoon 21 jaar geworden is.

#### Afdeling 2. Schorsing

##### Artikel 8.

Dit artikel bepaalt een aantal schorsingsgronden.

Wanneer het kind dat recht geeft op een ondersteuningstoeslag zich in één van deze situaties bevindt, zal de toekenning van de ondersteuningstoeslag worden geschorst. Wanneer de betreffende situatie wordt beëindigd, zal de ondersteuningstoeslag opnieuw worden toegekend (voor zover de andere toekenningsvoorwaarden zijn voldaan).

De opgesomde schorsingsgronden werden overgenomen zoals toegepast voor de toekenning van het basisondersteuningsbudget (artikel 142 en artikel 238 van het BVR van 30 november 2018) en hebben o.a. betrekking op het cumulverbod met niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, het cumulverbod met het ontvangen van een inkomensvervangende tegemoetkoming of integratietegemoetkoming en het cumulverbod met opsluiting in een gevangenis.

Wat de schorsing betreft voor het kind dat beroep doet op een multifunctioneel centrum voor minderjarige personen met een handicap, erkend door VAPH, wordt in artikel 8 verduidelijkt dat deze schorsing niet geldt indien het kind enkel ondersteund worden door het MFC onder de typemodule Verblijf voor minderjarigen met een handicap (kortdurend). Dit betreft een ondersteuning van het MFC op basis van artikel 8, derde lid,

van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 'houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap'. Binnen voormeld typemodule kan het kind maximaal 92 dagen op jaarbasis ondersteuning krijgen door het MFC zonder jeugdhulpbeslissing. Ook voor de toekenning van het basisondersteuningsbudget werd deze uitzondering toegepast, doch werd dit niet uitdrukkelijk benoemd in de betreffende regelgeving. In 2021 waren er 33 gebruikers die enkel ondersteuning kregen onder de typemodule Verblijf voor minderjarigen met een handicap (kortdurend).

Artikel 8 van voorliggend besluit voorziet eveneens in een cumulverbod met de uitbetaling van het basisondersteuningsbudget. De kinderen die gebruikmaken van niet-rechtstreekse toegankelijke zorg en ondersteuning en die ondersteuning vrijwillig stopzetten om een basisondersteuningsbudget te krijgen en de kinderen met een medisch-sociale schaal voor integratietegemoetkoming van minstens 12 punten, blijven recht geven op het basisondersteuningsbudget onder toepassing van artikel 233, §3, en artikel 641, eerste lid, 2°, van het BVR van 30 november 2018. Voor deze kinderen zal er geen ondersteuningstoeslag worden uitbetaald.

Artikel 9.

Dit artikel bepaalt de uitwerking van de schorsing vermeld in artikel 8 van dit besluit.

### HOOFDSTUK 3. Duurtijd en toekenning van de ondersteuningstoeslag

Artikel 10.

Artikel 56/1 van het Groeipakketdecreet van 2018 bepaalt dat de ondersteuningstoeslag uiterlijk kan worden toegekend tot en met de maand waarin het kind 21 jaar wordt. Het Groeipakketdecreet van 2018 voorziet dat de Vlaamse Regering vrijstellingen kan voorzien op deze leeftijdsvoorwaarde

Voor de 'kinderen op wachtlijst ITP', vermeld in artikel 6 van voorliggend besluit, wordt er een afwijking voorzien op de duurtijd. Op basis van het tweede lid van voorliggend artikel wordt de ondersteuningstoeslag toegekend tot het einde van de geldigheidsduur van de toekenningsbeslissing, zoals deze gold op 31 december 2022. Gelet op artikel 9, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, kan voor deze kinderen een toekenningsbeslissing worden toegekend tot de leeftijd van 25 jaar.

Artikel 11

In navolging van de uitbetaling van de andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wordt de ondersteuningstoeslag uiterlijk de achtste van iedere maand die volgt op de maand waarop het recht betrekking heeft, uitbetaald.

### Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming

Artikel 12.

Dit artikel schrapt paragraaf 2 van artikel 233 van het besluit van 30 november 2018. Daardoor kunnen personen vanaf 1 januari 2023 geen recht meer hebben op een basisondersteuningsbudget op basis van een attest zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte of een attest bijkomende kinderbijslag. Ze krijgen vanaf dan immers in de plaats een ondersteuningstoeslag.

Dit artikel bepaalt eveneens dat tot en met 31 december 2022 personen hun recht op een basisondersteuningsbudget kan geopend worden als zij vrijwillig overstappen van de niet rechtstreeks toegankelijke hulp van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Het recht op het basisondersteuningsbudget wordt geopend op de datum van het einde van de opzegtermijn. Zij behouden dan dit basisondersteuningsbudget. Na 31 december 2022 kan er op deze manier geen basisondersteuningsbudget meer verkregen worden.

#### Artikel 13.

Dit artikel schrapt artikel 235, derde lid van het besluit van 30 november 2018. Dat lid bevatte een bepaling over de geldigheidsduur van het basisondersteuningsbudget voor personen met een attest van de Integrale Toegangspoort. Aangezien dit attest voor BOB vervalst, moet ook dit lid geschrapt worden.

#### Artikel 14.

Dit artikel schrapt artikel 640 van het besluit van 30 november 2018. Artikel 640 kende een basisondersteuningsbudget toe aan personen met een attest van de Integrale Toegangspoort. Aangezien dit attest voor BOB vervalst, moet dit artikel geschrapt worden. De personen krijgen vanaf 1 januari 2023 in de plaats een ondersteuningstoeslag.

Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden:

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Art. 1	Citeeropschrift – artikel 1/1, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 2	Definities
Artikel 3	Artikel 56/1, vierde lid, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 4	Artikel 56/1, vierde lid, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 5	Artikel 56/1, derde lid, 1°, 2° en 3°, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 6	Artikel 56/1, derde lid, 1°, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 7	Artikel 56/1, derde lid, 1°, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 8	Artikel 56/1, derde lid, 1°, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 9	Artikel 56/1, derde lid, 1° en 2°, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 10	Artikel 56/1, derde lid, 4°, Groeipakketdecreet van 2018

Artikel 11	Artikel 56/1, derde lid, 4°, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 12	Artikel 4, derde lid, en artikel 5, §2, van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap
Artikel 13	Artikel 4, derde lid, en artikel 5, §2, van het decreet van 25 april 2014
Artikel 14	Artikel 4, derde lid, en artikel 5, §2, van het decreet van 25 april 2014
Artikel 15	Artikel 4, derde lid, en artikel 5, §2, van het decreet van 25 april 2014

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggende ontwerpbesluit betreft een interne compensatie tussen de beleidskredieten van VSB en van het Groeipakket, en heeft dus geen impact op het ESR-vorderingensaldo. In dit kader is er bij de begrotingsopmaak 2023 (BO2023) een interne compensatie ingeschreven, waarbij er 23.519 keuro wordt gecompenseerd van begrotingsartikel (GB0-1GHF2TX-IS) naar begrotingsartikel (GB0-1GEF2QX-IS). De uitgaven binnen de ondersteuningstoelage zullen bij de begrotingsaanpassing 2023 apart en met bijkomende aandacht gemonitord worden.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer IF/22/2847 werd verleend op 25 juli 2022.

Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

#### B. ESR-TOETS

/

#### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Toekomstige adviesaanvragen

Het advies Raad van State zal worden aangevraagd met toepassing van artikel 84, 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de nadere regels voor het verkrijgen van een ondersteuningstoeslag en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS