



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.669/1
van 11 juli 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 8 en 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap’

Op 9 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 8 en 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2022.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 ‘betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap’ te wijzigen.

Artikel 9, § 2, 9°, van het decreet van 8 juni 2007 ‘betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap’, zoals gewijzigd bij decreet van 22 april 2022, vermeldt als personen aan wie een studietoelage kan worden toegekend, “personen die genieten van tijdelijke bescherming op basis van de richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen of personen van wie de ouders genieten van deze bescherming en de student verblijft al van zijn minderjarigheid in België”.

Artikel 1 van het ontwerp voegt aan de categorie van leefeenheid van alleenstaande student de voormelde personen toe. Artikel 2 van het ontwerp voegt de voormelde personen toe aan de personen voor wie een uitzondering geldt ten aanzien van het referentiejaar dat in aanmerking wordt genomen om het referentie-inkomen te berekenen op basis waarvan de studiefinanciering wordt toegekend. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 22 april 2022.

2. Onder de rubriek “Rechtsgrond” in de aanhef wordt verwezen naar artikel 10 van het decreet van 22 april 2022 ‘tot het nemen van dringende maatregelen in het onderwijs naar aanleiding van de Oekraïne-crisis, tot wijziging van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap en tot wijziging van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013 voor leerlingen en studenten die ressorteren onder richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen’.

Dit artikel 10 van het decreet van 22 april 2022 voegt aan artikel 9, § 2, van het decreet van 8 juni 2007 het hogervermelde punt 9° toe. Deze wijzigingsbepaling vormt weliswaar de aanleiding voor het ontworpen besluit, maar biedt er als dusdanig echter geen rechtsgrond voor.

De rechtsgrond voor de wijziging van artikel 8 van het besluit van 7 september 2007 (artikel 1 van het ontwerp) wordt geboden door artikel 34, § 3, van het decreet van 8 juni 2007, dat de Vlaamse Regering machtigt een nadere begripsomschrijving te geven van de verschillende categorieën van leefeenheden op basis waarvan de toelage van de student wordt berekend.

Voor de wijziging van artikel 13 (artikel 2 van het ontwerp) kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 37 van het voormelde decreet van 8 juni 2007 dat de Vlaamse Regering machtigt de uitzonderingen te bepalen op het in aanmerking te nemen kalenderjaar waarop het referentie-inkomen wordt bepaald.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Zoals aangegeven bij de bespreking van de rechtsgrond dient te worden verwezen naar de artikelen 34, § 3 en 37 van het decreet van 8 juni 2007 ‘betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap’. De verwijzing naar artikel 10 van het decreet van 22 april 2022 dient te worden geschrapt. Ze kan eventueel worden opgenomen in de rubriek “Juridisch kader”.

Artikel 3

4. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het ontwerpbesluit uitwerking heeft met ingang van 22 april 2022.

In de Nota aan de Vlaamse Regering wordt gesteld dat de inwerkingtreding “samen(valt) met de bekrachtiging van het decreet van 22 april 2022”. Artikel 34, tweede lid, van het decreet van 22 april 2022 bepaalt dat artikel 10 “in werking (treedt) op 1 augustus 2022”.¹

Om in overeenstemming te zijn met het decretale kader, dient de datum van inwerkingtreding van het besluit vastgesteld te worden op dezelfde datum als de datum van inwerkingtreding van artikel 9, § 2, 9°, van het decreet van 8 juni 2007 ‘betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap’, zijnde 1 augustus 2022.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ In de memorie van toelichting (Parl.St. VI.Parl. 2021-22, nr. 1240/1, 6 en 17) wordt dit als volgt verantwoord: “Artikel 10 treedt in werking op 1 augustus 2022 met het oog op het volgend academiejaar.”