

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de provincies
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering stelt de voorwaarden vast die de organen van de provincies moeten respecteren als ze beslissen om op digitale of hybride wijze te vergaderen op grond van artikel 21, derde lid en artikel 55, tweede lid van het Provinciedecreet van 9 december 2005.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/ BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij en Bestuur

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Inhoudelijk structurelement: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsdoelstelling: Naar aanleiding van wijzigingen bij decreet van 23 december 2021 aan artikel 21, derde lid, artikel 25, eerste lid en artikel 40, eerste lid van het provinciedecreet van 9 december 2005, en de toevoeging bij decreet van 23 december 2021 van artikel 55, tweede lid aan het provinciedecreet van 9 december 2005, geeft deze nota aan welke regels gelden als de organen van de provincies besluiten om op digitale of hybride wijze te vergaderen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2022/123 van 7 april 2022.

Vorige beslissing

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 22 april 2022 met het oog op het inwinnen van het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna VTC) en indien dit advies geen aanleiding gaf tot aanpassing van de teksten, met het oog op het inwinnen van het advies van de Raad van State (VR 2022 2204 DOC.0439).

Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Op 17 mei 2022 gaf de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna VTC) advies bij dit ontwerp van besluit.

De VTC verwijst naar haar advies VTC/A/W/2021/17 bij het BVR digitaal vergaderen voor de lokale besturen en herhaalt dat zij aanbeveelt om specifieke maatregelen, onder andere in verband met informatieveiligheid, op te nemen in de regelgeving.

In navolging van de repliek van de Vlaamse Regering op het advies VTC/A/W/2021/17 (VR 2021 1009 DOC.1033/1) komt het, het grondwettelijk beginsel van de lokale autonomie indachtig, in eerste instantie toe aan de lokale besturen om, in overleg met de DPO die zij moeten aanstellen, te bepalen hoe ze de verwerkingen concreet organiseren. Daarbij is het mogelijk dat de lokale besturen de AVG op een verschillende manier toepassen. Binnen het gegevensbeschermingsrecht wordt namelijk aangenomen dat er niet één enkele oplossing of manier van werken mogelijk is, maar dat een verwerkingsverantwoordelijke meerdere mogelijkheden daartoe heeft. Het komt aan de verwerkingsverantwoordelijken toe om de nodige maatregelen te nemen en deze ook te kunnen aantonen (verantwoordingsplicht).

Verder adviseert de VTC om artikel 4 van het ontwerpbesluit te preciseren, zodat het de mogelijkheid laat om voor vertrouwelijke dossiers enkel inzage te verlenen en dus het aantal downloads of kopieën te beperken.

Artikel 4 van het ontwerpbesluit heeft het over “ter beschikking stellen” en behoudt daarmee de terminologie van artikel 21 van het Provinciedecreet. Dat artikel schrijft voor dat het huishoudelijk reglement de wijze bepaalt waarop het dossier dat op de agenda betrekking heeft, ter beschikking wordt gesteld. Deze terminologie laat reeds de mogelijkheid aan de provinciebesturen om de nodige veiligheidsmaatregelen te nemen in het geval van vertrouwelijke dossierstukken.

Omwille van bovenstaande redenen wordt het standpunt van de VTC **niet gevolgd** en geeft het advies **geen aanleiding** tot tekstaanpassingen.

Raad van State

Omdat het advies van de VTC geen aanleiding heeft gegeven tot aanpassingen aan het ontwerpbesluit, werd meteen ook advies ingewonnen bij de Raad van State. De Raad van State verleende op 11 juli 2022 zijn advies 71.678/3.

De Raad van State merkt op dat in het geval van hybride vergaderingen, waarbij niet moet worden voorzien in de mogelijkheid voor de bevolking om de vergadering op afstand via een audiovisuele liveverbinding te volgen, de ontworpen regeling enkel in overeenstemming kan worden geacht met de openbaarheidsplicht die uit artikel 162, tweede lid, 4°, van de Grondwet voortvloeit, indien de bevolking de mogelijkheid wordt geboden om op fysieke wijze de vergadering van de provincieraad bij te wonen.

De tekst van het ontwerpbesluit doet geen afbreuk aan de principiële openbaarheid van de provincieraadsvergaderingen. Aangezien tijdens een hybride vergadering een deel van de raadsleden fysiek vergadert, is er steeds de mogelijkheid voor het publiek om de vergadering fysiek bij te wonen. In die optiek stelt artikel 3, § 2, 3° van het ontwerpbesluit dan ook dat de

leden die op digitale wijze deelnemen zichtbaar en hoorbaar herkenbaar moeten zijn voor het publiek.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Overeenkomstig de principiële goedkeuring van 22 april 2022, is advies ingewonnen bij de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC). Omdat dit advies geen aanleiding heeft gegeven tot aanpassingen aan het ontwerpbesluit, werd meteen ook advies ingewonnen bij de Raad van State. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt hierbij voor definitieve goedkeuring voorgelegd.

Voormelde adviezen hebben geen aanleiding gegeven tot wijzigingen aan het ontwerpbesluit. Voor een uitgebreidere toelichting bij de inhoud van voorliggend ontwerp van besluit wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2022 2204 DOC.0439/1).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Voor een artikelsgewijze toelichting kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2022 2204 DOC.0439/1)

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen financiële impact.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën is verleend op 5 april 2022.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft volgende weerslag op de provinciale besturen:

- Personeel: De bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel of een eventuele werving van extra personeel is zeer beperkt. Er zal enige technologische ondersteuning noodzakelijk zijn bij de voorbereiding van het traject “digitaal of hybride vergaderen” en tijdens de voorbereiding en het verloop van de raadszittingen die in digitale of hybride vorm worden georganiseerd.

- Werkingsuitgaven: Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering kan in sommige gevallen een weerslag hebben op de lopende uitgaven van de provinciale besturen. De beslissing om al dan niet over te gaan tot digitaal of hybride vergaderen ligt bij de provinciale besturen en hun bestuursorganen. Indien bestuursorganen beslissen om voortaan digitaal of hybride te vergaderen kan dit extra uitgaven met zich meebrengen wanneer het provinciaal bestuur nog niet beschikt over digitale toepassingen die voldoen aan de voorwaarden die worden opgelegd in dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering .

- Investerings en schulden: Zie hierboven; als provinciale bestuursorganen digitaal of hybride willen vergaderen brengt dit mogelijks investeringen met zich mee wanneer ze nog niet over geschikte digitale toepassingen beschikken.

- Ontvangsten: Er worden geen bijkomende financiële middelen aan de provinciale besturen ter beschikking gesteld.

Conclusie: Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering kan een weerslag hebben op de provinciale besturen, voor wat betreft werkingsuitgaven en investeringen voor geschikte digitale toepassingen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring zal het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad. Het besluit treedt in werking 10 dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de provincies;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de provincies te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS