



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.678/3
van 11 juli 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de provincies’

Op 13 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de provincies’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de voorwaarden te bepalen waaronder de bestuursorganen van de provincies, meer bepaald de provincieraad, de provincieraadscommissies en de deputatie, digitaal (artikelen 1 en 2 van het ontwerp) of hybride (artikel 3) kunnen vergaderen. De voorwaarden hebben betrekking op de gelijke toegang tot de vergadering voor elk lid, de identiteit van de leden, de mogelijkheid voor eenieder om zijn geheime of openbare stem uit te brengen en de authenticiteit van de stemming. Wat de provincieraad en de provincieraadscommissies betreft, wordt ook de principiële openbaarheid vastgelegd (artikel 1, eerste lid), alsook de ordehandhaving door de voorzitter (artikel 1, tweede lid, 3°).

Tevens wordt de terbeschikkingstelling geregeld van de agenda en de dossiers als een vergadering op digitale of hybride wijze wordt georganiseerd, evenals de bijstand door een personeelslid aan de voorzitter van de vergadering en de wijze waarop aan het publiek kennis wordt gegeven van een digitale vergadering (artikel 4).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef vermelde artikelen 21, derde lid, en 55, tweede lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005. In die bepalingen wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de minimale voorwaarden voor digitale en hybride vergaderingen van de provincieraad, de provincieraadscommissies en de deputatie te bepalen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4.1. Artikel 1, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat wanneer onder meer de provincieraad op digitale wijze vergadert, onder “openbaar” als vermeld in artikel 28, § 1, van het Provinciedecreet van 9 december 2005 wordt verstaan “een vergadering in een digitale omgeving (...) die de bevolking op afstand via een audiovisuele liveverbinding kan volgen”.

Aangezien wordt gewaarborgd dat eenieder de vergadering kan bijwonen, en artikel 1, tweede lid, 2°, van het ontwerp voorts bepaalt dat de leden zichtbaar en hoorbaar herkenbaar moeten zijn, wordt op het eerste gezicht geen afbreuk gedaan aan artikel 162, tweede lid, 4°, van de Grondwet,¹ zoals het nader is ingevuld bij artikel 28, § 1, van het Provinciedecreet van 9 december 2005. Aldus kan het publiek immers zien hoe het democratisch beslissingsproces zich afspeelt en blijft de principiële toegankelijkheid van de zitting voor het publiek gegarandeerd.

4.2. Voor zover uit het ontwerp moet worden afgeleid dat er in het geval van hybride vergaderingen niet moet worden voorzien in de mogelijkheid voor de bevolking om de vergadering op afstand via een audiovisuele liveverbinding te volgen, kan de ontworpen regeling echter enkel in overeenstemming worden geacht met de openbaarheidsplicht die uit artikel 162, tweede lid, 4°, van de Grondwet voortvloeit, indien de bevolking de mogelijkheid wordt geboden om op fysieke wijze de vergadering van de provincieraad bij te wonen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ Waaruit voortvloeit dat de vergaderingen van de provincieraad openbaar zijn “binnen de bij de wet gestelde grenzen”.