

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt

 - Principiële goedkeuring

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt, heeft tot doel de procedures vast te leggen die het agentschap Zorg en Gezondheid volgt voor de erkenning van Europese en andere internationale dossiers over de erkenning van gezondheidszorgberoepen. Het vervangt daartoe hetgeen nu is geregeld in het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, vult aan wat de Europese beroepskaart betreft en moet ook de lacune in de procedureregelgeving verhelpen voor internationale dossiers waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, meer bepaald het algemeen gezondheidsbeleid, Strategische doelstelling: Kwaliteit, Operationele doelstelling: We investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden.

Sinds de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming op 1 juli 2014 zijn de gemeenschappen bevoegd voor de “erkenning van de gezondheidszorgberoepen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden” (art. 5, §1, I, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De federale overheid bleef bevoegd voor het bepalen van de normen waaraan de aanvrager moet voldoen om te kunnen worden erkend als beoefenaar van een gezondheidszorgberoep, maar de bevoegdheidsoverdracht met betrekking tot de erkenning van de gezondheidszorgberoepen had wel tot gevolg dat de gemeenschappen bevoegd zijn geworden voor het bepalen van de procedure die moet worden gevolgd bij een erkenningsaanvraag.

Met verschillende besluiten van de Vlaamse Regering gaf de Vlaamse Gemeenschap de procedureregels voor de erkenning van verschillende gezondheidszorgberoepen de voorbije jaren vorm, maar de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België werd tot op heden niet aangepast. Het strekt toch tot aanbeveling om ook die procedure uit het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België te herschrijven, zodat de procedure aangepast is aan de Vlaamse realiteit. Bovendien ontbreekt in de bestaande procedure elke vermelding van de Europese beroepskaart en moet ook een procedure worden uitgewerkt voor internationale dossiers waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het gunstig advies van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 30 juni 2022.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/271 van 7 juli 2022. De opmerking dat de wet van 12 februari 2008 tot instelling van een algemeen kader voor de erkenning van EU-beroepskwalificaties is opgeheven voor het Vlaamse Gewest, is niet relevant. De federale overheid regelt de toegang tot of de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen en de voormelde wet is, wat de federale bevoegdheden betreft, van toepassing gebleven.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt, heeft tot doel de procedures vast te leggen die het agentschap Zorg en Gezondheid volgt voor de erkenning van Europese en andere internationale dossiers over de erkenning van gezondheidszorgberoepen.

Het vervangt daartoe hetgeen nu is geregeld in het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, vult aan wat de Europese beroepskaart betreft en moet ook de lacune in de procedureregelgeving verhelpen voor internationale dossiers waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1 bevat definities en spreekt voor zich.

Hoofdstuk 2. Toepassingsgebied

Artikel 2 bepaalt dat het besluit van toepassing is op en de procedure regelt voor de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de afgifte van Europese beroepskaarten conform de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, en ook voor erkenningen waarvoor die richtlijn niet geldt en die niet onder de toepassing van artikel 145, §1, van de voormelde wet vallen.

Hoofdstuk 3. De erkenning van een beroepskwalificatie conform de richtlijn en het behoud en de intrekking van die erkenning

Artikel 3 tot en met 9 hernemen de procedure, vermeld in het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België en vervlaamsen die waar nodig. Artikel 3 bepaalt hoe een aanvraag kan worden ingediend en welke documenten daarvoor vereist zijn. Artikel 4 regelt de ontvangstbevestiging, hoe een onvolledig dossier kan worden vervolledigd of administratief kan worden afgesloten als dat niet gebeurt en dat een aanvraag voor advies aan een erkenningscommissie of experts kan worden voorgelegd. Artikel 5 beschrijft wat het agentschap bij een erkenningsaanvraag nagaat alvorens een beslissing te nemen conform artikel 6. Artikel 7 en 8 bepalen hoe een erkenning, al dan niet op verzoek van de gezondheidszorgberoepsbeoefenaar, kan worden ingetrokken. Artikel 9 vermeldt dat de gezondheidszorgberoepsbeoefenaar van wie een erkenning werd ingetrokken altijd een nieuwe erkenning kan aanvragen volgens de voormelde procedure.

Hoofdstuk 4. De afgifte en de intrekking van een Europese beroepskaart

Artikel 10 beperkt het toepassingsgebied van hoofdstuk 4 tot beroepen die onder de automatische erkenning, vermeld in artikel 106 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 vallen en waarvoor de Europese Commissie conform de Richtlijn via de EU-verordening een Europese beroepskaart heeft ingevoerd (vandaag alleen: verantwoordelijk algemeen ziekenverpleger en apotheker) en beroepen onder het algemeen stelsel voor de erkenning, vermeld in artikel 105 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 vallen en waarvoor de Europese Commissie overeenkomstig de Richtlijn via de EU-verordening een Europese beroepskaart heeft ingevoerd (vandaag alleen: kinesitherapeut). **Artikel 11 tot en met 14** beschrijven de afgifteprocedure die via het IMI-systeem verloopt. **Artikel 15 en 16** bepalen hoe een Europese beroepskaart, al dan niet op verzoek van de gezondheidszorgberoepsbeoefenaar, kan worden ingetrokken. **Artikel 17** vermeldt dat de gezondheidszorgberoepsbeoefenaar van wie een Europese beroepskaart werd ingetrokken altijd een nieuwe Europese beroepskaart kan aanvragen volgens de voormelde procedure.

Hoofdstuk 5. De erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet, geldt, en het behoud en de intrekking van die erkenning

Voor “andere buitenlanders dan Europese onderdanen, wier buitenlands diploma gelijkwaardig werd verklaard door de bevoegde autoriteiten van een gemeenschap en die in België beroepsactiviteiten wensen uit te oefenen vermeld in de artikelen 3, § 1, 4, 6, 23, § 2, 43, 45, 56, 63, 68/1 of 68/2 of die in aanmerking wensen te komen voor het uitoefenen van een paramedisch beroep in overeenstemming met hoofdstuk 7” is er artikel 145 van de voormelde wet van 10 mei 2015, maar voor andere buitenlandse dossiers waarbij de erkenning wordt gevraagd voor een bijzondere beroepstitel is er geen regelgeving. Een procedure gelijkaardig aan die voor de Europese erkenningsaanvragen wordt in dergelijke gevallen tot op heden gevolgd omdat de afwijzing van zo een buitenlandse aanvraag een schending van het gelijkheidsbeginsel en het non-discriminatiebeginsel zou betekenen. Met **artikel 18 tot en met 24** wordt die werkwijze, naar analogie met die vermeld in hoofdstuk 3, regelgevend verankerd. Bij artikel 18, §2, 4°, moet verduidelijkt dat onder “alle beschikbare informatie die toelaat het opleidingstraject en de werkervaring van de aanvrager naar waarde te schatten” allerlei documenten kunnen worden begrepen: een motivatiebrief, een uitgebreide cv, een opleidingsprogramma, attesten van gevolgde relevante bijscholingen, bewijzen van werkervaring, lijsten van activiteiten of behandelingen, publicaties... Het is niet mogelijk een exhaustieve lijst in regelgeving mee te nemen en het is ook niet dat elk van voormelde documenten altijd aanwezig moet zijn: het is in het voordeel van de kandidaat het agentschap (en de erkenningscommissie) zo goed mogelijk te informeren. Hoe meer informatie, hoe beter kan worden ingeschat of er eventueel wezenlijke verschillen zijn met de opleiding die men in België kan volgen. Anders dan bij Europese aanvragen kan een evaluatie van de kennis en vaardigheden van de aanvrager noodzakelijk zijn om advies te kunnen verlenen over de erkenningsaanvraag. Een dergelijke evaluatie kan door de erkenningscommissie in kwestie worden georganiseerd of bijvoorbeeld bestaan uit deelname aan een examen dat typisch is voor het beroep in kwestie en zo een goed beeld kan geven van de kennis en kunde die onvoldoende duidelijk uit het dossier en eventuele bijkomende inlichtingen blijken.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 25 bepaalt dat het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de beroepskwalificaties betreffende de gezondheidsberoepen verworven in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België wordt opgeheven.

Volgens **artikel 26** worden de dossiers die op 1 januari 2023 (het ogenblik van de inwerkingtreding van dit besluit) al in behandeling zijn, vanaf 1 januari 2023 verder behandeld conform dit besluit.

Artikel 27 regelt de inwerkingtreding.

Artikel 28 bevat de uitvoeringbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag. Als het agentschap een erkenningsaanvraag voor advies wil voorleggen aan een erkenningscommissie voor de betrokken beroepstitel, zal dat gebeuren in een vergadering die verloopt volgens het besluit van de Vlaamse Regering dat van toepassing is op die specifieke beroepstitel. Er worden bijgevolg geen nieuwe erkenningscommissies opgericht, noch extra presentiegelden, noch extra tegemoetkomingen in de verplaatsingskosten voor deelname aan de vergaderingen voorzien.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30 juni 2022. Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is met toepassing van artikel 31, §2, 2°, van het BVR VCO niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft op zich geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Met het oog op een definitieve goedkeuring zal dit voorontwerp van besluit ter advies worden voorgelegd aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van de beroepskwalificaties voor de gezondheidsberoepen die verworven zijn in een andere lidstaat van de Europese Unie dan België, de Europese

beroepskaart en de erkenning op basis van een andere opleiding dan de opleidingen, vermeld in artikel 101/2 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, waarvoor noch de richtlijn, vermeld in artikel 103, 3°, van de voormelde wet, noch artikel 145, §1, van de voormelde wet geldt;

2. De Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.:
 - 2.1. Te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie voor verwerking van de persoonsgegevens;
 - 2.2. Te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.3. Te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, §2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS