

# **BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2008 tot vaststelling van de regels voor de erkenning en financiering door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding van de gespecialiseerde trajectbepaling- en -begeleidingsdienst, de gespecialiseerde arbeidsonderzoeksdiensten en de gespecialiseerde opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsdiensten, het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten  
- Principiële goedkeuring

## **Samenvatting**

Naar aanleiding van een analyse over het huidige instrumentarium werkpleklers werd er gekozen voor een vereenvoudiging. Hierdoor wordt de werkervaringsstage hervormd, de activeringsstage en de gespecialiseerde beroepsverkennde stage worden afgeschaft.

## **1 SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Voorliggend besluit heeft betrekking op het beleidsveld werk.

Naar aanleiding van de vaststelling dat VDAB over de jaren heen, zowel als contracterende als niet contracterende partij, betrokken is bij een ruim instrumentarium werkpleklers is er voor gekozen om het huidige instrumentarium werkpleklers aan een analyse te onderwerpen.

Uit die analyse is gebleken dat een vereenvoudiging van het instrumentarium werkpleklers zich opdrong, met als gevolg dat de activeringsstage en de gespecialiseerde beroepsverkennde stage worden geïntegreerd in de werkervaringsstage.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 27 april 2022 heeft de Raad van Bestuur van VDAB een positief advies gegeven omtrent het ontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2008 tot vaststelling van de regels voor de erkenning en financiering door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding van de gespecialiseerde trajectbepaling- en -begeleidingsdienst, de gespecialiseerde arbeidsonderzoeksdiensten en de gespecialiseerde opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsdiensten, het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten.

Op 7 juni 2022 werd het wetgevingstechnisch en taalkundig advies aangevraagd. Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/204;

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 9 juni 2022;

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 20 juni 2022.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Naar aanleiding van de analyse over het huidig instrumentarium werkpleklers is er gekozen om het huidige instrumentarium werkpleklers te vereenvoudigen. Dit heeft als gevolg dat de activeringsstage en de gespecialiseerde beroepsverkennde stage afgeschaft kunnen worden.

Dit alles betekent een vereenvoudiging voor het instrumentarium werkpleklers.

Deze wijziging brengt heel wat voordelen met zich mee. Zo wordt er meer duidelijkheid gecreëerd voor zowel de werkzoekende, de partner, de werkgever als de bemiddelaar. Ook niet-werkende werkzoekenden die voorheen een activeringsstage of een gespecialiseerde beroepsverkennde stage volgden (waar er geen incentive aan verbonden is), zullen nu een WES-premie krijgen van maandelijks 200 euro bruto (voor een voltijdse werkervaringsstage), of pro rata in geval van een stage van minder dan 20u per week.

De vrijstelling van beschikbaarheid, met de hieraan gekoppelde bevrozing van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering, zal beperkt worden tot de duur van de effectieve werkervaringsstage. Dit enkel mits een voldoende intensief traject (minstens 4 weken stage en minstens 20 uren stage per week).

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

**Art. 1.** In artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2008 tot vaststelling van de regels voor de erkenning en financiering door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding van de gespecialiseerde trajectbepaling- en -begeleidingsdienst, de gespecialiseerde arbeidsonderzoeksdiensten en de gespecialiseerde opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsdiensten worden verschillende wijzigingen aangebracht.

Zo wordt de term “beroepsverkennde stage” gewijzigd naar de term “werkervaringsstage”, aangezien dat een gespecialiseerde beroepsverkennde stage vanaf de inwerkingtreding van dit besluit zal vervangen worden door de werkervaringsstage.

Daarnaast wordt de term “K-IBO” gewijzigd naar “IBO-plus”. Een term die al een tijdje door VDAB wordt gebruikt, maar zijn wijziging in het besluit nog niet vond.

Ook worden de artikelen die verwijzen naar de beroepsverkennde stage in het besluit gewijzigd naar de artikelen die verwijzen naar de werkervaringsstage.

Als laatste wordt paragraaf 4 (die specifiek handelt over de gespecialiseerde beroepsverkennde stage) opgeheven.

**Art. 2.** In artikel 5 van het bovengenoemde besluit wordt de term “beroepsverkennde stage” gewijzigd naar de term “werkervaringsstage”, aangezien dat een gespecialiseerde beroepsverkennde stage vanaf de inwerkingtreding van dit besluit zal vervangen worden door de werkervaringsstage.

Daarnaast wordt de term “K-IBO” gewijzigd naar “IBO-plus”. Een term die al een tijdje door VDAB wordt gebruikt, maar zijn wijziging in het besluit nog niet vond.

**Art. 3.** In artikel 1, punt 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding (verder VDAB-besluit) wordt de definitie van de werkervaringsstage geactualiseerd.

Artikel 1, punt 28 handelt over de activeringsstage en wordt opgeheven.

**Art. 4.** Er wordt in het VDAB-besluit een nieuw artikel 65/1 ingevoegd. Dit artikel geeft aan dat, indien een werkgever zijn wettelijke of contractuele verplichtingen niet nakomt met betrekking tot de beroepsverkennde stage, de opleidingsstage, de werkervaringsstage en de beroepsinlevingsstage, hij een uitsluiting van toegang tot deze werkplekleervormen kan krijgen van drie jaar. Tevens worden de opleidingsplannen van de beroepsinlevingsstage gedurende die drie jaar niet meer goedgekeurd.

Daarnaast wordt de beroepsprocedure beschreven.

**Art. 5. tot en met art. 9.** De term “K-IBO” wordt overal gewijzigd naar “IBO-plus”. Een term die al een tijdje door VDAB wordt gebruikt, maar zijn wijziging in het VDAB-besluit nog niet vond.

**Art. 10.** In artikel 111/0/1 van het VDAB-besluit zal er nu sprake zijn van een “niet-werkende” werkzoekende. Daarnaast moet de niet-werkende werkzoekende het leerpotentieel hebben om de afstand tot het normaal of sociaal economisch circuit te kunnen overbruggen. Dit wordt ingeschat door VDAB of de partnerorganisatie van VDAB. Als laatste voorwaarde komt een niet-werkende werkzoekende in aanmerking als hij een gebrek heeft aan generieke competenties en werkervaring.

**Art. 11.** In artikel 111/0/2 van het VDAB-besluit zal er nu sprake zijn van een “niet-werkende” werkzoekende.

**Art. 12.** De voorwaarde om minstens twintig uur per week een werkervaringsstage te volgen wordt opgeheven. Vermits er in de hervormde werkervaringsstage ook doelgroepen zitten

die eerder onder de activeringsstage vielen en waar dus niet zeker is dat deze doelgroep wel minstens twintig uur per week stage aankan.

**Art. 13.** De terminologie werd in dit artikel enigszins aangepast. Er is nu sprake van een stage in plaats van een opleiding. Daarnaast kan het stageplan, naast een opsomming van de aan te leren competenties, ook een beschrijving zijn van de acties om de beginsituatie van de niet-werkende werkzoekende in kaart te brengen. Tevens moet de doelstelling van de werkervaringsstage vermeld worden.

**Art. 14. tot en met art. 17.** Om de terminologie op elkaar af te stemmen wordt “werkzoekende” gewijzigd in “stagiair”.

**Art. 18.** Om uniform te zijn met andere artikelen uit het VDAB-besluit werd de zinsnede “,vermeld in het decreet van 30 april 2004 houdende het Handvest van de Werkzoekende en de wetgeving op de arbeidsbescherming” toegevoegd aan artikel 111/0/9 van het VDAB-besluit.

**Art. 19.** De schorsingsmogelijkheden voor een werkervaringsstage worden opgeheven. Deze gronden worden herwerkt in artikel 111/0/11 van het VDAB-besluit.

**Art. 20.** De stopzettingsgronden van de werkervaringsstage worden hervormd. Zo kan een werkervaringsstage worden stopgezet als de stagiair of de werkgever zich niet houden aan de contractuele of wettelijke verplichtingen en als vastgesteld wordt dat de werkervaringsstage niet langer kan doorgaan. Een stopzetting is tevens mogelijk als de stagiair werk vindt tijdens de werkervaringsstage of als de stagiair gedurende een lange periode afwezig is door ziekte of een ongeval of als de stagiair moederschapsverlof opneemt. Ook bij overmacht kan de werkervaringsstage stopgezet worden. Als laatste kan de werkervaringsstage ook stopgezet worden indien de doelstelling is bereikt of indien vastgesteld wordt dat de doelstelling niet haalbaar is.

**Art. 21.** In dit artikel worden de bepalingen rond de activeringsstage opgeheven.

**Art. 22.** Dit artikel vervangt de activeringsstage in een werkervaringsstage in artikel 32, §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten.

**Art. 23.** Dit artikel betreft een overgangsmaatregel. De gespecialiseerde beroepsverkennde stages, de activeringstages en de werkervaringsstages die lopende zijn vooraleer dit besluit in werking treedt, blijven verder lopen tot het einde volgens de regelgeving die gold vóór de inwerkingtreding van dit besluit.

**Art. 24.** Het besluit treedt in werking op 1 januari 2023.

**Art. 25.** Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, belast is met de uitvoering van dit besluit.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het hervormen van de werkervaringsstage leidt tot een extra uitgave ten opzichte van de uitvoeringscijfers van 2021. De VDAB zal deze meeruitgaven opvangen met de bestaande kredieten van zijn begroting.

#### **B. ESR-TOETS**

Dit is niet van toepassing op het besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2008 tot vaststelling van de regels voor de erkenning en financiering door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding van de gespecialiseerde trajectbepaling- en -begeleidingsdienst, de gespecialiseerde arbeidsonderzoeksdiensten en de gespecialiseerde opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsdiensten, het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen impact op het personeelsbestand en dus ook niet op de personeelsbudgetten van VDAB.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

### **4 VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring van dit ontwerp van besluit wordt het advies ingewonnen van de SERV, de VTC en de Raad van State.

Wanneer alle opmerkingen van bovenstaande instanties zijn verwerkt wordt het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2008 tot vaststelling van de regels voor de erkenning en financiering door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding van de gespecialiseerde trajectbepaling- en -begeleidingsdienst, de gespecialiseerde arbeidsonderzoeksdiensten en de gespecialiseerde opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsdiensten, het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor een definitieve goedkeuring.

## 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2008 tot vaststelling van de regels voor de erkenning en financiering door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding van de gespecialiseerde trajectbepaling- en -begeleidingsdienst, de gespecialiseerde arbeidsonderzoeksdiensten en de gespecialiseerde opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsdiensten, het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
  - te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de SERV in te winnen;
  - te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de VTC in te winnen;
  - te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Jo BROUNS