

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Conceptnota integratie decretaal kader Jeugd

Samenvatting

De integratieoefening die moet leiden tot een nieuw jeugddecree beoogt drie resultaten:

- *Een juridische harmonisering van de regelgeving;*
- *Een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures;*
- *Een actualisering van specifieke aspecten.*

In de voorliggende conceptnota worden de krachtlijnen van de integratieoefening toegelicht:

- *Het bestendigen van de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid;*
- *Het stroomlijnen van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk;*
- *Het waarborgen van de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties op verschillende bestuursniveaus;*
- *De samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus en met de intermediaire organisaties;*
- *Het waarborgen van een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid en ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk.*

Deze conceptnota is de basis voor het schrijven van het nieuwe jeugddecree. Eind 2022 zal het ontwerp van decreet een eerste keer aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd.

1. SITUERING JEUGD- EN KINDERRECHTENBELEID EN ONDERSTEUNING JEUGDWERK

Ontstaan en situering van het jeugdwerk in Vlaanderen

Het jeugdwerk in Vlaanderen kent een rijke traditie die terug gaat tot de negentiende eeuw en zijn oorsprong vond in de oprichting van studentenverenigingen en parochiaal gebaseerde jeugdinitiatieven. Halverwege de vorige eeuw werd het jeugdwerk vereenzelvigd met de methodiek van de jeugdbewegingen. Sindsdien vond een deel van de ongeorganiseerde jeugd de weg naar de jeugthuizen. Ook speelpleinwerk, vakantieorganisaties, jeugdwelzijnswerk, cultuureducatieve ateliers en kinderrechtenorganisaties verrijkten het landschap. Vandaag wordt het jeugdwerk gekenmerkt door diverse jeugdverenigingen die kinderen en jongeren met verschillende achtergronden en behoeften bereiken.

Het wettelijk regelen van de subsidiëring van de jeugdsector hangt samen met de creatie van de (cultuur)gemeenschappen. Het decreet van 22 januari 1975 regelde de subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk. Het decreet op het Vlaams jeugdbeleid van 1975 werd in 1998 en 2002 gewijzigd en was responsief ten aanzien van de vergevorderde ontzuiling van de samenleving. Tevens werd met de invoering van outputfinanciering, door middel van de invoering van subsidie-enveloppes, nieuwe subsidiëringstechnieken geïntroduceerd. Het decreet van 18 Juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams Jeugd- en kinderrechtenbeleid voegde aan dit alles een tweede luik toe, nl. een aantal auto-regulerende bepalingen met betrekking tot het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid.

In het eerste decreet van 9 juni 1993 op het gemeentelijk jeugdwerkdecreet werd de verplichting voor het installeren van een lokale jeugdraad opgenomen en werd het lokaal jeugdbeleidsplan geïntroduceerd. Het decreet van 1993 werd ook als basis genomen voor het decreet houdende de subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid dat in 1997 werd ingevoerd. Het decreet bepaalde dat provincies subsidies ontvingen voor hun jeugdwerkbeleid wanneer zij een provinciaal jeugdbeleid voerden. Jeugdwerkinitiatieven voor jongeren met een handicap werden toen overgeheveld naar het decreet provinciaal jeugdwerkbeleid. De ondersteuning van het lokale en provinciale jeugdbeleid kende de voorbije twee decennia heel wat wijzigingen. Sinds 2016 zijn de subsidies voor het lokaal jeugdbeleid aan het Gemeentefonds toegevoegd. Sinds 2018 zijn de provincies niet langer bevoegd voor het voeren van een provinciaal jeugdbeleid. Beide bewegingen zorgden voor een wijziging van het regelgevend kader.

Het Derde Arbeidscircuit (DAC) was een tewerkstellingsmaatregel die is ontstaan in 1982 met het oog op jobcreatie. Sinds 2002 werd door de Vlaamse overheid overgegaan tot de regularisatie van deze vroegere tewerkstellingsprojecten. De omzetting van de subsidies voor DAC-projecten naar reguliere personeelssubsidies in de cultuur-, jeugd- en sportsector gebeurde op basis van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. In het decreet worden vijf sectoren onderscheiden waarover de ex-DAC-middelen werden herverdeeld. Die sectoren zijn het lokaal cultuurbeleid, het gemeentelijk jeugdwerkbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk, het landelijk jeugdwerk en de musea. In de voorbije jaren werden uitdoofscenario's uitgewerkt voor het lokaal cultuurbeleid, het sociaal-cultureel volwassenenwerk en de musea. In het nieuwe jeugddecreet wordt een gelijkaardig scenario voorzien voor het landelijk jeugdwerk en het gemeentelijk jeugdwerkbeleid.

Jeugdbeleid anno 2022

De bevoegdheid van de minister van Jeugd zoals deze vandaag vorm krijgt kent drie luiken: de coördinatie van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid dat geconcretiseerd wordt door de inzet van specifieke jeugd- en kinderrechtsinstrumenten, het Vlaamse jeugdwerkbeleid of ondersteuningsbeleid van jeugdverenigingen, het jeugdtoerismebeleid met de ondersteuning van jeugdverblijven en hostels. Het huidige instrumentarium regelt op Vlaams en bovenlokaal niveau de erkenning en ondersteuning van verschillende landelijke en bovenlokale vormen van jeugdwerk. Daarnaast zijn steden en gemeenten bevoegd voor het voeren van een lokaal jeugdbeleid met daarbij de ondersteuning van lokaal jeugdwerk. De Vlaamse gemeenschap stimuleert steden en gemeenten hiertoe.

De huidige regelgeving telt vijf decreten die de verschillende aspecten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid regelen:

1. Het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid omvat de verschillende instrumenten om een jeugd- en kinderrechtenbeleid te voeren en het jeugdwerk op het Vlaamse niveau te ondersteunen. Sinds de jaren 1990 heeft de Vlaamse minister bevoegd voor Jeugd een coördinerende rol inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid van de Vlaamse regering, die om de vijf jaar een Jeugd- en kinderrechtsbeleidsplan opmaakt. De andere instrumenten zijn het kind- en jongereneffectrapport dat bij elk ontwerp van decreet wordt gevoegd, de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid in de verschillende

beleidsdomeinen, de 'staat van de jeugd' dat deel uitmaakt van de omgevingsanalyse voor het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan, de reflectiegroep jeugd- en kinderrechtenbeleid en het verticaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid.

2. Het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen bundelt de ondersteuning van het jeugdwerk op het bovenlokale niveau. De jeugdhuizen en het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren worden gefinancierd met middelen van geregulariseerde DAC- en GESCO-projecten. De subsidies voor het jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap vullen een leemte van het voormalige provinciaal jeugdbeleid op. De subsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden spelen in op de mogelijkheden die het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur biedt.
3. Het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid regelt nog de subsidiëring van de Gemeenschapscommissie, de lokale jeugdraad en een prijs om gemeenten te belonen voor geleverde inspanningen.
4. Het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector regelt het uitdoven van de voormalige DAC-projecten in het jeugdwerk.
5. Het recente decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw algemene dienst voor jeugdtoerisme bestendigt de ondersteuning van het jeugdtoerisme, zodat er een voldoende aangepast, betaalbaar en divers overnachtingsaanbod voor kinderen en jongeren en het jeugdwerk wordt gegarandeerd.

Gelet op de geschetste context, kunnen drie randvoorwaarden worden onderscheiden die bijdragen tot het jeugd- en kinderrechtenbeleid:

1. Het jeugdwerk wordt van onderuit met, voor en door de jeugd georganiseerd. Ook de totstandkoming van het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties. In dit verband werken de intermediaire organisaties complementair aan de administratie, om zo een brug te slaan tussen de Vlaamse Gemeenschap en het jeugdwerk.
2. Het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist ook samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus binnen en buiten Vlaanderen. De Vlaamse Gemeenschap is bevoegd voor het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, ondersteunt het jeugdwerk op zowel het Vlaamse als het bovenlokale niveau en stimuleert de lokale besturen om een lokaal jeugdbeleid te ontwikkelen. De steden en gemeenten zijn bevoegd voor lokaal jeugdbeleid en ondersteunen het lokaal jeugdwerk. Op het internationale niveau is de Vlaamse Gemeenschap als nationale autoriteit verantwoordelijk voor de monitoring en de supervisie van de uitvoering van de programma's Erasmus+ Jeugd en Europees Solidariteitskorps door het nationaal agentschap Jint. Bovendien geeft de Vlaamse Gemeenschap in overleg met de Europese Commissie en de andere lidstaten in de programmacomités de werkprogramma's vorm.
3. Het jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist ten slotte kennis over de leefwereld van kinderen en jongeren, de jeugdsector en de uitvoering van het beleid. De genoemde participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties is belangrijk maar volstaat niet. Het beleid wordt ook gebaseerd op de data en inzichten uit het wetenschappelijk onderzoek over de jeugd en de monitoring van het jeugdwerk.

2. INTEGRATIE IN EEN NIEUW JEUGDDECREET

De beleidsnota Jeugd 2019-2024 voorzag reeds een evaluatie en bijsturing van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, waarbij de koppeling tussen het jeugd- en kinderrechtenbeleid en het jeugdwerkbeleid wordt bestendigd. Ook een evaluatie van de eerste uitrol van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen stond gepland.

De beleids- en begrotingstoelichting Jeugd 2021 en de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd 2022 duiden dat er in overleg met het jeugdwerk werk zal worden gemaakt van het gelijkstellen van beleidsperiodes, het stroomlijnen en het vereenvoudigen van de regelgeving. Hieronder worden de beoogde resultaten en het reeds gelopen traject toegelicht.

A. RESULTATEN

Door het integreren van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid, en het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, worden de volgende resultaten beoogd:

1. Een juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
2. Een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk;
3. Een actualisering van specifieke aspecten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en van de ondersteuning van het jeugdwerk, gelet op bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds 2012.

Gelet op de specifieke doelstelling om de sector van het jeugdtoerisme te ondersteunen, wordt het recente decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw algemene dienst voor jeugdtoerisme buiten beschouwing gelaten voor wat betreft de juridische harmonisering en stroomlijning van procedures. Dit decreet hangt nauw samen met de erkenningsprocedure voor jeugdverblijven en hostels in het nieuwe Logiesdecreet en werd er in die zin op afgestemd, maar maakt uiteraard onlosmakelijk deel uit van het jeugdbeleid van de Vlaamse Gemeenschap.

B. TRAJECT

De integratieoefening die zal leiden tot een nieuw jeugddecreeet startte in november 2021. Van november tot februari werd een tweesporig traject gelopen om verbeterpunten van het huidig decretaal kader in kaart te brengen en om voorstellen voor een integratie van de decreten te formuleren. Het eerste spoor betrof een oefening binnen het Departement Cultuur, Jeugd en Media: in de periode van november tot februari werd een aantal interne werksessies georganiseerd.

Het tweede spoor betrof de dialoog met de jeugdsector. Op 23 november 2021 werd een digitaal startmoment voor de jeugdsector op touw gezet. Hiervoor werden de leden van de vier permanente reflectiegroepen binnen het beleidsdomein Jeugd uitgenodigd. De vier reflectiegroepen hebben betrekking op het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het Vlaamse jeugdwerkbeleid, het lokale jeugdbeleid en bovenlokale jeugdwerkbeleid en het Vlaams-internationale jeugdbeleid. Deze overlegtafels zijn een instrument van de administratie om de dialoog met de jeugdsector te structureren.

In het voorjaar werden op basis van de inbreng van de administratie en de jeugdsector voorstellen voor de ondersteuning van het jeugdwerk ontwikkeld die op 11 mei 2022 aan de jeugdsector werden voorgesteld. Er namen aan dit sectormoment zeventig verschillende jeugdwerkorganisaties en lokale besturen deel, waaronder negentien jeugdwerkingen die momenteel als bovenlokaal jeugdwerk worden ondersteund, veertig jeugdwerkingen die momenteel als erkende jeugdvereniging op het Vlaamse niveau worden ondersteund en vijf lokale besturen. Ook de Vlaamse Jeugdraad en de vijf intermediaire organisaties waren vertegenwoordigd.

Na dit sectormoment werden er aparte gesprekken gevoerd met de vijf intermediaire organisaties over hun opdrachten en met twee koepelorganisaties over de ondersteuning van het bovenlokaal jeugdwerk, met name Formaat vzw dat de jeugdhuizen vertegenwoordigt en Uit De Marge vzw dat het jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren verenigt.

Uit het traject werden de volgende algemene conclusies getrokken:

- De instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid worden behouden. De samenhang met de ondersteuning van het jeugdwerk wordt bestendig.
- De strategie om de EU mee vorm te geven door de prioriteiten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid in het Europese kader in te schrijven, wordt gedragen. Het stimuleren van internationale uitwisseling wordt verdergezet.
- De participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties bij zowel de beleidsvoorbereiding, -uitvoering als -evaluatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt bestendig. De lokale jeugdraad blijft een belangrijk instrument om het lokaal jeugdbeleid te stimuleren.
- Het stroomlijnen en vereenvoudigen van de ondersteuning van het diverse jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau wordt gedragen, in combinatie met het waarborgen van voldoende rechtszekerheid voor de jeugdorganisaties. Ook het toevoegen van de voormalige DAC-middelen aan de subsidies wordt gesteund.
- De opdrachten van de intermediaire organisaties die mee het jeugd- en kinderrechtenbeleid uitvoeren, worden in belangrijke mate bestendig en indien nodig geactualiseerd.
- De jeugdsector blijft bereid om mee te werken aan wetenschappelijk onderzoek en monitoring, om het jeugd- en kinderrechtenbeleid en het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk te funderen.

3. VOORSTELLEN TOT INTEGRATIE

De integratieoefening die zal leiden tot een nieuw jeugddecree, heeft betrekking op vijf aspecten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk, die in het beschreven traject (cf. punt 2 van deze nota) aan de jeugdsector zijn getoetst en die hieronder worden toegelicht:

- Het bestendigen van de instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Het stroomlijnen van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk;
- Het waarborgen van de participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties op verschillende bestuursniveaus;
- De samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus en met de intermediaire organisaties;
- Het waarborgen van een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid en ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk.

A. BESTENDIGEN INSTRUMENTEN JEUGD- EN KINDERRECHTENBELEID

Het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid definieert het jeugd- en kinderrechtenbeleid als de integrale en geïntegreerde visie en de daarop gebaseerde systematische en planmatige maatregelen van een overheid die een waarneembaar effect beogen op de jeugd, met bijzondere aandacht voor de rechten van het kind, als ethisch en wettelijk kader. Een aantal instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt gevat in hetzelfde decreet. Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid breidde dit instrumentarium uit. Een opsomming van de belangrijkste instrumenten is opgenomen onder punt 1 van deze nota.

De instrumenten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid worden bestendigd. In het licht van de integratieoefening wordt dit bestaande instrumentarium in het nieuwe jeugddecree samengebracht. Bijvoorbeeld de bepaling in het besluit dat de Vlaamse Regering binnen een half jaar na het begin van de regeerperiode maximaal vijf prioritaire doelstellingen bepaalt voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid op basis van de omgevingsanalyse, is een verbetering gebleken. Ook de bepaling dat de Vlaamse Regering het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan goedkeurt na inspraak van onder meer de jeugdsector, deskundigen en lokale besturen wordt behouden. De betrokkenheid van de lokale besturen wordt aangegrepen om de steden en gemeenten aan te moedigen om in het gemeentelijk jeugdbeleid in te spelen op de prioriteiten van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan.

Het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid regelt niet alleen de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, maar ook de ondersteuning van het jeugdwerk op het Vlaamse niveau. Die koppeling wordt in het nieuwe jeugddecree bestendigd en geconcretiseerd in onder meer de volgende aspecten:

- Het onderschrijven en uitdragen van de rechten van het kind blijft een belangrijke subsidievoorwaarde voor begunstigden van subsidies.
- De prioriteiten van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan zijn het aangewezen inhoudelijk kompas voor de intermediaire organisaties, die meewerken aan de uitvoering van het jeugd- en kinderrechtenbeleid.
- In overleg met het jeugdwerk wordt de samenhang gestimuleerd tussen de inhoudelijke prioriteiten van de projectsubsidies voor jeugdhuisen en de prioriteiten van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan.

B. STROOMLIJNEN ONDERSTEUNINGSBELEID JEUGDWERK

Het huidige ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk telt elf subsidielijnen. In het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden de volgende zes subsidielijnen onderscheiden:

- Werkingssubsidies voor erkende jeugdverenigingen;
- Werkingssubsidies voor bovenbouworganisaties;
- Projectsubsidies voor erkende jeugdverenigingen;
- Projectsubsidies voor experimentele projecten;
- Projectsubsidies voor projecten ter uitvoering van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan;
- Projectsubsidies voor vernieuwend onderzoek.

In het decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen worden de volgende vijf subsidielijnen onderscheiden:

- Werkingssubsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren;
- Werkingssubsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- Werkingssubsidies voor intergemeentelijke projectverenigingen;
- Projectsubsidies voor jeugdhuisen;
- Projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap.

Het onderscheid tussen werkingssubsidies en projectsubsidies zal in het nieuwe jeugddecreet worden behouden. De werkingssubsidies zijn bedoeld om de dagelijkse werking van de jeugdverenigingen structureel te ondersteunen. De projectsubsidies zijn bedoeld om innovatie in de jeugdsector te stimuleren.

1. Stroomlijnen aan de hand van zes krachtlijnen

De werkings- en projectsubsidies worden gestroomlijnd en vereenvoudigd aan de hand van zes algemene krachtlijnen:

- Een erkenning is vereist voor alle jeugdverenigingen die werkingssubsidies aanvragen;
- De minister wordt door de administratie en commissies van externe deskundigen geadviseerd over alle aanvragen van werkingssubsidies;
- Het toezicht wordt vereenvoudigd voor alle jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen;
- Er gelden algemene subsidievoorwaarden voor alle jeugdverenigingen die subsidies aanvragen en algemene beoordelingscriteria voor alle subsidieaanvragen;
- De periode waarvoor jeugdverenigingen werkingssubsidies kunnen aanvragen, wordt gelijkgesteld op vijf jaar;
- De geregulariseerde DAC-middelen van de jeugdverenigingen worden aan de budgetten voor werkings- en projectsubsidies toegevoegd.

Deze zes algemene krachtlijnen worden hieronder toegelicht.

Deze voorstellen moeten leiden tot een coherent beleid dat een stabiele basis vormt voor de ondersteuning van het Vlaams jeugdwerk. Aangezien jeugdwerk meer is dan vrijetijdsbesteding voor kinderen en jongeren, is het belangrijk te streven naar een uitbreiding van de capaciteit en de ondersteuning hiervan.

1.1. Erkenning wordt vereist voor werkingssubsidies

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag werkingssubsidies willen ontvangen, vragen een erkenning aan. Dit geldt niet voor de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die werkingssubsidies ontvangen.

Gelet op de integratieoefening, zal de erkenningsvereiste voor werkingssubsidies worden uitgebreid tot alle verenigingen die werkingssubsidies willen aanvragen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. De erkenning biedt rechtszekerheid aan de jeugdverenigingen en bevestigt dat ze op basis van een objectieve schaal op het Vlaamse of het bovenlokale niveau relevant zijn. Dit betekent dat er aan de drie bestaande types van erkenningen, namelijk voor landelijk georganiseerd jeugdwerk, informatie en participatie, en cultuureducatie, twee nieuwe types worden toegevoegd, meer bepaald voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap. Bovendien kunnen in de toekomst andere relevante jeugdwerkingen dan de huidige begunstigden een erkenning aanvragen.

De enige uitzonderingen zijn de intermediaire organisaties en de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. De intermediaire organisaties worden gesubsidieerd voor specifieke opdrachten die in het decreet worden bepaald. Een erkenning is evenmin relevant voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

1.2. Advisering door commissies wordt uitgebreid tot alle aanvragen van werkingssubsidies

Vandaag wordt de minister door de administratie en adviescommissies van externe deskundigen geadviseerd over de aanvragen voor werkingssubsidies van de jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau. Dit geldt niet voor de aanvragen voor werkingssubsidies van de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau.

Gelet op de integratieoefening, zal de advisering door externe deskundigen worden uitgebreid tot alle aanvragen voor werkingssubsidies op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Dit draagt ertoe bij dat alle aanvragen op dezelfde manier worden behandeld.

Dit houdt in dat er nieuwe commissies worden opgericht die advies geven over aanvragen voor werkingssubsidies van jeugdwerkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en met kinderen en jongeren met een handicap.

1.3. Toezicht op werkingssubsidies wordt vereenvoudigd voor alle jeugdverenigingen

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag werkingssubsidies ontvangen, dienen jaarlijks een inhoudelijk en financieel verslag in. De jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die werkingssubsidies of meerjarige projectsubsidies ontvangen, verantwoorden die subsidies vandaag pas halverwege en op het einde van de subsidieperiode.

Gelet op de integratieoefening, zal het toezicht worden vereenvoudigd en gestroomlijnd voor alle jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau die werkingssubsidies ontvangen. Er wordt jaarlijks een financieel verslag verwacht, zodat er kan worden vastgesteld of de subsidie is besteed. Het inhoudelijk toezicht wordt vereenvoudigd tot een inhoudelijk verslag over de realisatie van de doelstellingen en indicatoren in de subsidieovereenkomst, conform de nieuwe Vlaamse Codex Overheidsfinanciën, halverwege en op het einde van de subsidieperiode. Een visitatie door de administratie in de loop van de subsidieperiode houdt de kwaliteit van het inhoudelijk toezicht op peil. De administratie informeert de jeugdverenigingen over de visitatie. De Ambassade, verantwoordelijk voor de ondersteuning van het jeugdwerk, begeleidt de jeugdverenigingen om de visitatie voor te bereiden.

Deze werkwijze leidt ertoe dat dossiers niet alleen op papier worden beoordeeld en dat de administratieve last wordt verminderd. Bovendien draagt dit ertoe bij dat alle dossiers op dezelfde manier worden behandeld.

1.4. Algemene subsidievoorwaarden en -criteria gelden voor alle jeugdverenigingen

De jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau die vandaag subsidies willen ontvangen, moeten voldoen aan algemene subsidievoorwaarden: bijvoorbeeld inzake de autonomie van de vereniging, het voeren van de boekhouding en een integriteitsbeleid. Voor de jeugdverenigingen op het bovenlokale niveau die subsidies ontvangen, gelden deels andere subsidievoorwaarden.

Gelet op de integratieoefening, zullen de algemene subsidievoorwaarden worden veralgemeend voor alle verenigingen die subsidies willen ontvangen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Het onderschrijven en uitdragen van de rechten van het kind blijft een belangrijke voorwaarde waarop door de administratie toezicht wordt gehouden. Gezien het aantal jeugdverenigingen dat meewerkt aan Iedereen Verdient Vakantie, wordt met Toerisme Vlaanderen afgestemd over de voorwaarden die gelden voor sociaal-toeristische organisaties.

Ook de algemene beoordelingscriteria waaraan de subsidieaanvragen van de jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau vandaag worden getoetst, worden uitgebreid tot alle verenigingen die subsidies willen ontvangen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau. Er wordt aan deze set van criteria een nieuw criterium inzake geografische spreiding toegevoegd. Enerzijds kan er voorrang worden gegeven aan een enig positief beoordeeld project in een regio met weinig initiatieven, ten opzichte van een zoveelste positief beoordeeld project in een regio die al vele initiatieven telt. Anderzijds kan er worden beoordeeld of een subsidieaanvraag van een erkende vereniging op het Vlaamse niveau getuigt van de spreiding die de erkenning vereist.

Daarnaast wordt verduidelijkt dat het bestaande criterium inzake samenwerking met andere actoren de mogelijkheid biedt aan jeugdverenigingen om in te zetten op samenwerking tussen initiatieven op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, met internationale partners of met partners op het vlak van jeugdwelzijn.

De algemene subsidievoorwaarden en beoordelingscriteria dragen niet alleen bij tot een gelijke behandeling van alle dossiers, maar ook tot een professionalisering van het beheer van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.

1.5. Termijn van beleidsperiode voor werkingssubsidies worden gelijkgesteld op vijf jaar

De jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau vragen vandaag werkingssubsidies of meerjarige projectsubsidies aan voor een periode van vier, vijf of zes jaar.

Gelet op de integratieoefening, zal de beleidsperiode waarvoor jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau werkingssubsidies kunnen aanvragen, worden gelijkgesteld op vijf jaar. Bovendien wordt deze periode afgestemd op de cyclus van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan, zodat de jeugdverenigingen in hun aanvragen voor werkingssubsidies op de prioriteiten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid kunnen inspelen.

De werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de meerjarige projectsubsidies voor jeugdhuisen kennen specifieke termijnen. De periode van zes jaar voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden wordt afgestemd op de beleidscyclus van lokale besturen. De periode voor meerjarige projecten van jeugdhuisen wordt herleid tot drie jaar, gelet op het tijdelijk karakter van die initiatieven ter aanvulling van de reguliere werking die de lokale besturen ondersteunen.

1.6. Geregulariseerde DAC-middelen worden ingekanteld bij werkings- en projectsubsidies

Het DAC-decreet van 7 mei 2004 regulariseerde de DAC-projecten. Twee decennia later telt een aantal jeugdverenigingen nog steeds uitdovende projecten. Deze subsidies worden niet inhoudelijk verantwoord.

Gelet op de integratieoefening, zullen de geregulariseerde DAC-middelen van de jeugdverenigingen worden toegevoegd aan de budgetten voor de werkingssubsidies op het Vlaamse en het bovenlokale niveau en voor de meerjarige projectsubsidies voor jeugdhuizen. Op die manier worden ze sneller herverdeeld dan het geval is en in de toekomst op basis van een inhoudelijke beoordeling en verantwoording beheerd. Bij het uitwerken van overgangsmaatregelen zal er rekening worden gehouden met de lopende arbeidscontracten.

2. Actualiseren subsidielijnen

De integratieoefening biedt de kans om een aantal specifieke aspecten van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk te actualiseren, naast de zes krachtlijnen:

- Het jeugdwerk voor en door jongeren zal worden gestimuleerd. De jeugdverenigingen die op het Vlaamse niveau met het oog op werkingssubsidies een erkenning aanvragen, worden gestimuleerd om werk te maken van het vormen van jeugdwerkers, waaronder jonge vrijwilligers. Dit sluit aan op de 'agenda voor de toekomst' van de jeugdsector waarin wordt gepleit voor de 'kracht van vrijwilligers'. Dit wordt uitgewerkt in overleg met de jeugdsector.
- De meerjarige projecten voor jeugdhuizen zullen worden uitgebreid. Dit betekent dat jeugdcentra, jeugdclubs en vrijwilligerswerkingen die dezelfde methodiek gebruiken en aan de voorwaarden voldoen, begunstigden kunnen zijn.
- De jaarlijkse oproep voor experimentele projecten van niet-erkende jeugdverenigingen blijft relevant om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en behoeften in de jeugdsector en bij de jeugd. Ook de jaarlijkse oproep voor bijzondere projecten van erkende jeugdverenigingen die inspelen op onvoorziene ontwikkelingen blijft relevant. Beide subsidielijnen zullen worden samengevoegd tot een jaarlijkse oproep voor experimentele projecten. Een erkende jeugdvereniging blijft aantonen dat het voor subsidiëring ingediende initiatief inspeelt op een ontwikkeling die de vereniging niet kon voorzien bij de aanvraag voor werkingssubsidies.

3. Coherent ondersteuningsbeleid

Het stroomlijnen en vereenvoudigen van de subsidielijnen, in combinatie met het waarborgen van rechtszekerheid voor de jeugdorganisaties, leidt tot een coherent ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, dat complementair is aan het lokale jeugdbeleid.

Het aantal subsidielijnen zal worden vereenvoudigd van elf tot acht. Er worden in het nieuwe jeugddecree vier types werkingssubsidies onderscheiden:

- Erkenning en werkingssubsidies voor jeugdverenigingen op het Vlaamse niveau: landelijk georganiseerd jeugdwerk, informatie en participatie, en cultuureducatie;
- Erkenning en werkingssubsidies voor jeugdwerk met bijzondere doelgroepen op het bovenlokale niveau: jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- Werkingssubsidies voor bovenbouworganisaties;
- Werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Er worden in het nieuwe jeugddecree ook vier types projectsubsidies onderscheiden:

- Een jaarlijks oproep voor projectsubsidies voor experimentele projecten van erkende en niet-erkende jeugdverenigingen. Dit heeft betrekking op projecten die groeien uit de jeugdsector;
- De mogelijkheid tot jaarlijkse oproepen voor projectsubsidies voor projecten ter uitvoering van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan en vernieuwend onderzoek. Dit heeft betrekking op projecten die de Vlaamse overheid stimuleert;

- Een jaarlijkse oproep voor projectsubsidies voor vrijwillig jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap;
- Meerjarige projectsubsidies voor open jeugdwerk.

C. PARTICIPATIE VAN KINDEREN EN JONGEREN EN HUN ORGANISATIES OP VERSCHILLENDE BESTUURNIVEAUS

Zoals onder punt 1 van deze nota is aangehaald, wordt het jeugdwerk van onderuit met, voor en door de jeugd georganiseerd. De participatie van kinderen en jongeren en hun organisaties aan de totstandkoming van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en het lokaal jeugdbeleid wordt in het nieuwe jeugddecreeet gewaarborgd.

Op het Vlaamse niveau wordt vandaag een onderscheid gemaakt tussen de Vlaamse Jeugdraad, de reflectiegroepen en de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media. Het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid regelt de oprichting, samenstelling en verkiezing van en de informatieverstrekking aan de Vlaamse Jeugdraad. Ze vertegenwoordigt de jeugd en geeft advies over alle aangelegenheden met betrekking tot de jeugd, al dan niet op eigen initiatief. De Vlaamse Jeugdraad is samengesteld uit individuele jongeren en vertegenwoordigers van het jeugdwerk.

De reflectiegroepen hebben tot doel de permanente dialoog tussen de administratie en de jeugdsector te structureren (cf. punt 2 van deze nota). Ook de adviseurs van de minister worden uitgenodigd. Dit zijn geen adviesorganen. Deze overlegtafels bieden wel een klankbord aan de beleidsmakers.

De Vlaamse Regering vraagt met betrekking tot het jeugdbeleid ook advies aan de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC). Gelet op het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, zal er ook in de toekomst aan de SARC advies worden gevraagd over het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Wat het lokale niveau betreft, regelt het decreet houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid de oprichting of erkenning van een lokale jeugdraad. De steden en gemeenten zijn vandaag verplicht om een jeugdraad op te richten of te erkennen, om de inspraak bij de voorbereiding en uitvoering van het meerjarenplan te organiseren. Ook het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur voorziet dat steden en gemeenten onder meer raden en overlegstructuren kunnen organiseren om het lokaal bestuur te adviseren. Naar analogie van het Vlaamse niveau, worden in het kader van de integratieoefening ook de bepalingen met betrekking tot de lokale jeugdraad in het nieuwe jeugddecreeet behouden. De lokale jeugdraad blijft een belangrijk instrument om de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid te organiseren.

Het instrumentarium van de steden en gemeenten om kinderen en jongeren bij het beleid te betrekken, is intussen ruimer dan de lokale jeugdraad. Uit het onderzoeksrapport 'Tweemeting jeugdbeleid in lokale besturen' (2021) blijkt dat de steden en gemeenten bijvoorbeeld online bevestigingen of thematische werkgroepen organiseren, kinderen betrekken via scholen of vindplaatsgericht werken om maatschappelijk kwetsbare jongeren te bereiken. Gelet op die ontwikkelingen, wordt de huidige opdracht van Bataljong met betrekking tot de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid in het nieuwe jeugddecreeet dan ook uitgebreid met de ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid in de brede zin.

D. SAMENWERKING TUSSEN VERSCHILLENDE BESTUURNIVEAUS EN MET DE INTERMEDIAIRE ORGANISATIES

De Vlaamse Gemeenschap werkt samen met verschillende bestuursniveaus binnen en buiten Vlaanderen en met de intermediaire organisaties om het jeugd- en kinderrechtenbeleid uit te voeren.

1. Samenwerking met de steden en gemeenten

Zoals is beschreven onder punt 1 van deze nota, stimuleert de Vlaamse Gemeenschap de steden en gemeenten om een gemeentelijk jeugdbeleid te ontwikkelen. Dit wordt niet alleen gevat in het decreet houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid, dat de oprichting of erkenning van een lokale jeugdraad regelt. Het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid voorziet de subsidiëring van een organisatie voor de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid, in casu Bataljong. Het decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen regelt de werkingsubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Gelet op de integratieoefening, worden die instrumenten om het gemeentelijk jeugdbeleid te stimuleren, in het nieuwe jeugddecreet bestendigd en geactualiseerd:

- Wat de opdracht van Bataljong inzake de ondersteuning van het gemeentelijk jeugdbeleid betreft, wordt de klemtoon gelegd op de ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid, van lokale jeugdamttenaren en van schepenen bevoegd voor jeugd, in plaats van de gemeentelijke jeugddiensten. De context is gewijzigd: de lokale beleidsparticipatie is gediversifieerd; kleine jeugddiensten zijn een onderdeel van grote vrijetijdsdiensten geworden.
- De Vlaamse Gemeenschap stimuleert en ondersteunt in overleg met de intermediaire organisaties samenwerking tussen lokale besturen die het lokaal jeugdbeleid kan versterken. De werkingsubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden worden uitgebreid tot alle vormen van intergemeentelijke samenwerking met rechtspersoonlijkheid en het toepassingsgebied verruimd van jeugdwerk tot jeugdbeleid. Er wordt rekening gehouden met de conclusies van de commissie decentralisatie over de planlastvermindering voor lokale besturen met betrekking tot deze werkingsubsidies.
- De subsidieovereenkomsten die de Vlaamse overheid sluit met jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, kunnen een belangrijke impact hebben op het gemeentelijke jeugdbeleid. De praktijk om in een dergelijk geval met het lokaal bestuur te overleggen, wordt in het kader van het geïntegreerd jeugddecreet uitgebreid tot alle subsidieovereenkomsten met jeugdverenigingen die werkingsubsidies ontvangen, met een belangrijke eerstelijnswerking in steden en gemeenten.

2. Samenwerking met de EU

Buiten Vlaanderen werkt de Vlaamse Gemeenschap vooral samen met de Europese Commissie om de Europese programma's Erasmus+ Jeugd en Europees Solidariteitskorps te realiseren (cf. punt 1 van deze nota). Het regeerakkoord bepaalt dat de Vlaamse Regering streeft naar een gedragen EU die van onderen uit vorm wordt gegeven, door de Vlaamse prioriteiten in het Europees en internationaal kader in te schrijven. Gelet op die strategie, worden de instrumenten om internationale uitwisseling te stimuleren in het nieuwe jeugddecreet behouden en geactualiseerd:

- De opdracht van Jint wordt aangepast, rekening houdend met de rol van Jint als nationaal agentschap, en gelet op de ambitie om de Vlaamse prioriteiten in het Europees en internationaal kader in te schrijven.
- Jeugdverenigingen die een subsidieaanvraag indienen, worden gestimuleerd om te investeren in kennisopbouw en kennisdeling met jeugdorganisaties in binnen- en buitenland met het oog op samenwerking en netwerking. Ze worden ook aangemoedigd om een beroep te doen op de Europese programma's om met jeugdorganisaties in binnen- en buitenland projecten op te zetten die inspelen op zowel Vlaamse als Europese en internationale prioriteiten.

3. Samenwerking met de intermediaire organisaties

Het decreet houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid bepaalt dat de intermediaire organisaties worden gesubsidieerd om een aantal opdrachten uit te voeren in het kader van het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Die organisaties slaan een brug met de jeugdsector waardoor ze beter geplaatst zijn dan de administratie om die specifieke opdrachten uit te voeren: bijvoorbeeld door de praktijkondersteuning van de jeugdsector en gemeentelijke jeugddiensten, internationale uitwisseling en samenwerking, en de ontsluiting van onderzoek over kinderrechten.

De samenwerking tussen de intermediaire organisaties en de administratie wordt in het kader van het nieuwe jeugddecreet verdergezet. De concrete opdrachten van de intermediaire organisaties worden geactualiseerd, gelet op de veranderende ondersteuningsbehoeften van het diverse jeugdwerk:

- Gelet op de opdrachten die ze opnemen in het kader van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, zijn de prioriteiten van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan het aangewezen inhoudelijk kompas voor de intermediaire organisaties. Bij het begin van elke beleidsperiode worden tussen de administratie en de intermediaire organisaties afspraken gemaakt over de wederzijdse afstemming. In de beleidsnota die ze om de vijf jaar indienen, kunnen de intermediaire organisaties eigen klemtonen leggen.
- De opdrachten inzake de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de jeugdsector en het gemeentelijk jeugdbeleid worden in het nieuwe jeugddecreet concreter geformuleerd, zodat de verwachtingen duidelijk zijn. Gelet op de integratieoefeningen, verwijst de ondersteuning van de jeugdsector naar het jeugdwerk dat wordt georganiseerd op het Vlaamse en het bovenlokale niveau.
- De opdrachten met betrekking tot de rapportage over de invulling van de kinderrechten, het ontsluiten van wetenschappelijk onderzoek, en het informeren van kinderen en jongeren over het kinderrechtenverdrag, worden vandaag door drie verschillende organisaties opgenomen. Gelet op de draagkracht van en de verwachtingen ten aanzien van deze organisaties, worden de drie opdrachten in het nieuwe jeugddecreet in één intermediaire organisatie samengebracht, zodat er expertise kan worden gedeeld en schaalvoordelen kunnen worden gerealiseerd.
- Een tijdelijk mandaat van het bestuur en van de directie van intermediaire organisaties wordt in het nieuwe jeugddecreet een subsidievoorwaarde, naar analogie van het mandaat van de leidende ambtenaar bij de administratie. De intermediaire organisaties beslissen wel autonoom over het verlengen van het mandaat van het bestuur en de directie.

E. DATA-GEDREVEN JEUGD- EN KINDERRECHTENBELEID

Een ambitieus jeugd- en kinderrechtenbeleid vereist kennis over de leefwereld van kinderen en jongeren, de jeugdsector en de uitvoering van het beleid. De Vlaamse overheid beschikt reeds over een aantal instrumenten om een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid te initiëren. Ter voorbereiding van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan wordt een omgevingsanalyse opgemaakt, die bestaat uit het wetenschappelijk rapport 'de staat van de jeugd', de Kinderrechtenmonitor en de evaluatie van het vorige jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. Wat het jeugdwerkbeleid betreft, worden data verzameld door middel van de lokale vrijetijdsmonitor, Jeugdmaps en de basismonitoring van de jeugdsector op het Vlaamse niveau. Ook de subsidieaanvragen en verantwoordingsdossiers bevatten een grote hoeveelheid aan informatie.

Met het oog op een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid, worden de bestaande instrumenten behouden en verbeterd en wordt de beschikbare informatie zoveel mogelijk ontsloten. Het data-gedreven beleid is gestoeld op drie belangrijke uitgangspunten:

- Als de Vlaamse Gemeenschap investeert in organisaties of onderzoek, dan moet er een beroep kunnen worden gedaan op de data die worden verzameld.
- Er wordt vermeden dat data die al beschikbaar zijn opnieuw worden opgevraagd.

- Naast cijfers wordt er aandacht besteed aan kwalitatieve data zoals verhalen van kinderen en jongeren.

De volgende bepalingen worden in het nieuwe jeugddecree bestendigd of opgenomen, om een data-gedreven jeugd- en kinderrechtenbeleid mogelijk te maken:

- De verplichting dat een begunstigde van een subsidie aan onderzoek meewerkt, wordt behouden en uitgebreid tot het verzamelen van data over de werking. Dit is nodig om een zo volledig mogelijk zicht op de jeugdsector te kunnen hebben.
- Het gebruik van persoonsgevoelige informatie met het oog op toegang tot databronnen wordt in het nieuwe decreet vastgelegd.
- Ook de omgevingsanalyse en de ex ante-beleidsvaluatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan worden in het nieuwe jeugddecree behouden.

F. BUDGETTAIR KADER

Deze nota houdt geen financieel of budgettair engagement in vanwege het Vlaams Gewest of de Vlaamse Gemeenschap.

4. BESTUURLIJKE EN MAATSCHAPPELIJKE IMPACT

De juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk, en de actualisering van specifieke aspecten van beiden, zullen een concrete impact hebben op zowel het jeugdwerk, de samenleving als de diensten van de Vlaamse overheid:

- Er kunnen meer kinderen en jongeren worden bereikt. Door de meerjarige projecten voor jeugdhuizen open te stellen voor meerdere werkvormen, kunnen er andere jeugdorganisaties worden ondersteund die dezelfde jeugdhuismethodiek gebruiken.
- Er kan meer worden ingezet op het jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen zoals kinderen en jongeren met een handicap en maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren. Door de erkenning wordt het huidige jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen naar waarde geschat. Bovendien wordt de hele jeugdsector geappelleerd om aan deze doelgroepen aandacht te besteden.
- Het jeugdwerk draagt bij tot het welzijn van kinderen en jongeren en van de samenleving. De preventieve kracht van jeugdwerk is onlosmakelijk verbonden met het vrijwillige karakter van jeugdwerk, georganiseerd van onderuit, in de vrije tijd van kinderen en jongeren. Het is niet vreemd dat welzijnsorganisaties de jeugdwerkmethodiek proberen te gebruiken om bepaalde doelgroepen te bereiken. Hierop wordt ingezet door samenwerking tussen jeugd- en welzijnsorganisaties te stimuleren, zonder de eigenheid van het jeugdwerk te hypothekeren.
- Er wordt een duurzamere ondersteuning van de jeugdsector mogelijk gemaakt. Door de veralgemening van de erkenning die een basissubsidie waarborgt, wordt er aan meer organisaties een grotere rechtszekerheid geboden. Dit zorgt voor een fundament waarop bestaande en nieuwe organisaties kunnen bouwen. Aangezien jeugdwerk meer is dan vrijetijdsbesteding voor kinderen en jongeren, is het immers belangrijk te streven naar een uitbreiding van de capaciteit en de ondersteuning hiervan.
- De stroomlijning van de procedures van de verschillende subsidielijnen draagt ertoe bij dat alle subsidieaanvragen en alle begunstigden op dezelfde manier worden behandeld.
- De vereenvoudiging van de procedures inzake het toezicht, in combinatie met de rechtszekerheid van de erkenning, komt tegemoet aan de jeugdsector die vraagt om de administratieve last te verminderen.
- Er wordt meer ingezet op de ondersteuning van het kinderrechtenbeleid. Door de samenwerking tussen de intermediaire organisaties die werken aan kinderrechten te

stimuleren, kan een gericht beleid worden gevoerd inzake het informeren van kinderen en jongeren en hun vertegenwoordigers over kinderrechten.

- De middelen van de diensten van de Vlaamse overheid worden nog efficiënter ingezet dan reeds het geval is. Door de stroomlijning van het ondersteuningsbeleid worden de uitgangspunten en methodes van de verschillende subsidielijnen op elkaar afgestemd, zowel bij de behandeling van de aanvragen en de toekenning van subsidies, als bij het toezicht op de verantwoording ervan.

5. VERDER TRAJECT

Deze conceptnota is de basis voor het schrijven van het nieuwe jeugddecreet. Tegen het einde van 2022 zal het ontwerp van decreet een eerste keer aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd. De definitieve goedkeuring van het nieuwe decreet door het Vlaams Parlement wordt voorzien halverwege 2023; de goedkeuring van het bijhorend uitvoeringsbesluit wordt voorzien tegen eind 2023.

Tijdens het verdere traject blijft de participatie van de jeugdsector een belangrijk aspect. Hiervoor worden zowel specifieke overlegmomenten met de hele jeugdsector georganiseerd, als de gebruikelijke bijeenkomsten met de reflectiegroepen. Daarnaast is het mogelijk dat er ad hoc-overleg wordt voorzien met specifieke organisaties met betrekking tot bijzondere thema's.

6. BESLUITVORMING NA CONCEPTNOTA

In opvolging van deze conceptnota zijn de volgende gebruikelijke stappen en timing voorzien:

Stap	Timing
Goedgekeurde conceptnota door Vlaamse Regering	Juli 2022
Opmaak van ontwerp van decreet	Augustus t.e.m. november 2022
Eerste principiële beslissing ontwerp van decreet door Vlaamse Regering	December 2022
Adviseringstraject tweede principiële beslissing ontwerp van decreet door Vlaamse Regering	Januari 2023
Tweede principiële beslissing ontwerp van decreet door Vlaamse Regering	Maart 2023
Definitieve goedkeuring ontwerp van decreet door Vlaamse Regering	Mei 2023
Goedkeuring ontwerp van decreet door Vlaams Parlement	Juli 2023
Uitwerken uitvoeringsbesluit	Maart t.e.m. augustus 2023
Eerst principiële goedkeuring door Vlaamse Regering	September 2023
Adviseringstraject tweede principiële beslissing ontwerp van uitvoeringsbesluit door Vlaamse Regering	November 2023
Definitieve goedkeuring ontwerp van uitvoeringsbesluit door Vlaamse Regering	December 2023

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE