

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

# **BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van xxx tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen  
- Principiële goedkeuring

## **Samenvatting**

Om zelfstandig ondernemerschap te stimuleren, wordt er naast de jobbonus voor loontrekkenden ook een jobbonus plus toegekend aan startende zelfstandigen. De Vlaamse Regering wil met de jobbonus plus voor startende zelfstandigen ondernemerschap in hoofdberoep stimuleren voor loontrekkenden die aan de slag zijn met een laag inkomen. De stap naar ondernemerschap in hoofdberoep wordt voor deze personen gefaciliteerd door hun recht op een jobbonus twee jaar te verlengen via de jobbonus plus voor startende zelfstandigen.

Voorliggend besluit introduceert de procedure tot toekenning en uitbetaling van de premie en de procedure om bezwaar in te dienen.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Beleidsdomein: Economisch beleid

Beleidsveld: Stimuleren van ondernemerschap

Dit ontwerp van besluit kadert binnen de gewestbevoegdheid inzake economisch beleid. In de BBT WSE 2022 is de jobbonus plus voor startende zelfstandigen (hierna: de jobbonus plus) opgenomen onder de operationele doelstelling OD 1 'Het activeringsbeleid versterken en elke werkzoekende een aanbod op maat bieden'.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2022/224 van 17 juni 2022;
- het advies van de inspectie van financiën van 8 juni 2022 (MAV/KMI/22/242/093, KRAB2022001948).
- het akkoord van de Vlaamse minister, werd gegeven op 13 juni 2022.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De jobbonus plus is een nieuwe beleidsmaatregel waarmee we vanuit de Vlaamse Regering een bijkomende financiële prikkel willen geven aan personen die actief waren als loontrekkende met een laag beroepsinkomen en de overstap maken naar het statuut van zelfstandige in hoofdberoep.

Werknemers met een laag inkomen zullen een jobbonus ontvangen van de Vlaamse overheid, om hen te stimuleren om aan de slag te gaan of te blijven. Om ervoor te zorgen dat deze werknemers niet ontmoedigd worden om de eventueel gewenste stap naar het ondernemerschap te zetten (wegens verlies van deze jobbonus bij stopzetten van hun werknemersstatuut), wordt er een starterspremie toegekend aan personen die aan de slag zijn met een laag inkomen en die de stap zetten naar zelfstandige in hoofdberoep.

De startende zelfstandige ontvangt maximaal twee keer een premie van 600 euro. De eerste premie van 600 euro wordt uitbetaald op het einde van het jaar na de start als zelfstandige in hoofdberoep. Met uitzondering van de personen die pas in het 4<sup>e</sup> kwartaal de overstap maken, dan verschuift de betaling van de eerste premie naar het eerste kwartaal van het daaropvolgende jaar. Hiermee worden werknemers gestimuleerd om de stap te zetten naar ondernemen in hoofdberoep. De tweede premie van 600 euro wordt uitbetaald wanneer de zelfstandige na twaalf maanden nog steeds actief is als zelfstandige in hoofdberoep. Zo wordt duurzaam ondernemerschap ondersteund.

In het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen (hierna: het decreet) werd in de mogelijkheid voorzien om de loongrenzen en de premiebedragen te kunnen aanpassen. Zo kan bij indexatie en aanpassing van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen kort op de bal worden gespeeld en kunnen deze bedragen worden geactualiseerd. We houden tevens rekening met de evolutie van het premiebedrag van de jobbonus voor loontrekkenden.

De premie wordt automatisch uitbetaald aan de personen die hun rekeningnummer registreren via Mijn Burgerprofiel en op eer aangegeven de de-minimisdrempel niet te overschrijden. Overeenkomstig de voorwaarde bepaald in artikel 4, 6°, van het decreet moet de begunstigde in het jaar voordien in aanmerking zijn gekomen voor een jobbonus. Voor een grensarbeider betekent dit dat hij een

aanvraag voor een jobbonus moet hebben ingediend. Slechts dan kan hij ook in aanmerking komen voor een jobbonus plus, die wel automatisch zal worden uitbetaald.

Er wordt tevens voorzien in een bezwaarprocedure.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### **Artikel 1.**

Dit artikel bevat definities die in het besluit worden gebruikt en hoeft geen verdere toelichting.

### **Artikel 2.**

Dit artikel bepaalt de voorwaarden voor de mogelijke aanpassing van de premiebedragen. Door de Vlaamse Regering te machtigen om deze bedragen te wijzigen, kan er op basis van de evolutie van de spilindex of aanpassing van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen (GGMMI) snel ingegrepen worden en kunnen deze bedragen worden geactualiseerd. Daarnaast kunnen de bedragen van de jobbonus plus ook worden aangepast wanneer het bedrag van de jobbonus voor loontrekkenden wordt aangepast, zodat deze blijven overeenstemmen. Het Departement WSE monitort de evoluties op dit vlak en signaleert wanneer een aanpassing van de bedragen opportuun is.

### **Artikel 3.**

Het Departement WSE wordt aangewezen als de dienst die instaat voor het onderzoeken van de toekenningsvoorwaarden en het toekennen en uitbetalen van de twee schijven van de jobbonus plus.

### **Artikel 4.**

Beide schijven van de jobbonus plus worden automatisch toegekend. De begunstigde registreert hiertoe eenmalig zijn rekeningnummer via Mijn Burgerprofiel. Bij wijziging van het rekeningnummer registreert de begunstigde ook zijn nieuwe rekeningnummer via deze applicatie.

De jobbonus plus wordt slechts toegekend indien de zelfstandige op eer verklaart dat hij de betreffende deminimis-drempel niet overschrijdt. Er zullen hiervoor aanvink-opties worden voorzien bij de registratie van het rekeningnummer.

Om een jobbonus plus te ontvangen moet de begunstigde op basis van zijn prestaties als loontrekkende of statutaire ambtenaar in het jaar voor het jaar waarin hij de overstap maakt naar ondernemerschap in hoofdberoep, in aanmerking zijn gekomen voor een jobbonus. Voor de grensarbeider betekent dit bijgevolg dat hij een aanvraag voor een jobbonus moet hebben ingediend. Gelet op de termijn van drie jaar voor het indienen van een aanvraag voor een jobbonus, is het dus mogelijk dat de jobbonus plus aan deze categorie van begunstigden pas op een later moment kan worden uitbetaald dan aan de overige begunstigden.

#### **Artikel 5.**

De jobbonus plus wordt jaarlijks uitbetaald, op voorwaarde dat de begunstigde zijn rekeningnummer registreerde via Mijn Burgerprofiel.

#### **Artikel 6.**

Een bezwaar wordt ingediend bij het departement WSE. Als er in het bezwaar informatie ontbreekt, vraagt het departement WSE deze bij de bezwaarindiener op. Het bezwaar wordt afgewezen als het departement WSE de ontbrekende informatie niet binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf het opvragen ontvangen heeft. De bezwaarindiener wordt van dit afwijzen op de hoogte gebracht.

#### **Artikel 7.**

Zolang er geen bezwaarbeslissing genomen werd, kan de bezwaarindiener zijn oorspronkelijke bezwaarschrift aanvullen. De bezwaarindiener zal uitgenodigd worden om gehoord te worden als hij dat vraagt.

#### **Artikel 8.**

De bezwaarbeslissing is onherroepelijk als er niet tijdig een vordering in rechte ingesteld werd bij de bevoegde rechtbank.

#### **Artikel 9.**

Indien blijkt dat iemand ten onrechte een jobbonus plus ontving, wordt het bedrag teruggevorderd. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer iemand een jobbonus ontving als loontrekkende maar in een latere fase blijkt dat betrokkene eigenlijk niet in aanmerking kwam voor een jobbonus, waardoor hij ook niet meer voldoet aan de voorwaarden voor een jobbonus plus.

Indien een begunstigde zowel een jobbonus plus als een transitiepremie ontving, wordt het onterecht uitbetaalde bedrag van de jobbonus plus verrekend bij de uitbetaling van de transitiepremie.

#### **Artikel 10.**

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen en van dit besluit.

#### **Artikel 11.**

De Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, is belast met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

In BO 2022 is er een budget van 15.000 Keuro VAK/VEK voorzien. De middelen voor de jobbonus plus voor zelfstandigen zijn voorzien op het begrotingsartikel JBO-1JDB2CD-WT voor de premie en JBO-1JAB2ZZ-WT voor de werkingsmiddelen.

Voor de raming van de budgettaire kost van de premie van de jobbonus plus voor startende zelfstandigen baseren we ons op

- de KSZ-cijfers van 2018 van personen die de stap naar zelfstandige in hoofdberoep zetten in het jaar 2018 en de zes maanden voor de opstart als zelfstandige in hoofdberoep een bruto-maandinkomen hadden van minder dan €2.500/maand;
- cijfers van Statbel<sup>1</sup> waaruit blijkt dat de overlevingsgraad van primo BTW-plichtigen<sup>2</sup> na één jaar 90,3% is in Vlaanderen in 2018.

Vanuit de cijfers vanuit de KSZ weten we dat in 2018 11.258 personen de overstap maakten van loontrekkende, met voorafgaand een bruto-maandinkomen lager dan €2.500, naar zelfstandige in hoofdberoep. Dit betekent dat er 11.258 personen aanspraak zouden kunnen maken op de uitbetaling van de eerste schijf van de jobbonus plus voor zelfstandigen. Uitgaande van een overlevingsgraad van 90,3% dient er een tweede schijf uitbetaald te worden aan 10.166 personen.

	Aantal begunstigden	Geraamde kost per schijf
Eerste schijf van €600	11.258	€ 6.754.800
Tweede schijf van € 600	10.166	€ 6.099.600

Uitgaande van deze berekeningen zal het budget dat noodzakelijk is om de premie van de jobbonus plus uit te betalen en het niet benutte budget er als volgt uitzien de komende jaren.

	Kostprijs op jaarbasis	Niet benutte budget jobbonus plus
2022	€ 6.754.800	€ 8.245.200
2023 (op kruissnelheid)	€ 12.854.400	€ 2.145.600

De uitbetaling van de jobbonus plus kan dus gerealiseerd worden binnen de beschikbare kredieten.

Daarnaast zijn er ook werkingskosten die voortvloeien uit de operationalisering van de maatregel. Het betreft uiteraard IT-ontwikkeling en de recurrente onderhoudskosten, maar ook kosten ifv communicatiedoelinden. Deze maatregel betreft, voor zover mogelijk, een verregaande automatisering waarbij de rechthebbenden automatisch worden geïdentificeerd binnen de doelgroep loontrekkenden. Zij worden vervolgens aangeschreven om hun rekeningnummer te registreren en krijgen vervolgens de jobbonus plus uitbetaald.

Echter, gezien de jobbonus en de jobbonus plus sterk aan elkaar gecorreleerd zijn en ook de IT-toepassingen op elkaar worden afgestemd, is er op dit vlak uiteraard een efficiëntiewinst te boeken en kunnen de kosten worden opgenomen binnen de beschikbare kredieten.

<sup>1</sup> <https://statbel.fgov.be/nl/themas/ondernemingen/btw-plichtige-ondernemingen/overleven-van-de-btw-plichtige-ondernemingen#:~:text=Voor%20de%20primo%20btw%20plichtige.89%2C2%25%20voor%20Brussel.&text=De%20overlevingsgraad%20op%20%20C3%A9%C3%A9n%20jaar%20of%20op%20vijf%20jaar%20is,en%20het%20laagst%20in%20Brussel>

<sup>2</sup> Primostarters zijn beginnende zelfstandigen in hoofdberoep die voordien nooit een activiteit als zelfstandige hebben uitgeoefend of die meer dan twintig kwartalen geleden een zelfstandige activiteit hebben stopgezet. Ook zelfstandigen in bijberoep en student-zelfstandigen die de overstap maken naar het statuut van zelfstandige in hoofdberoep komen in aanmerking.

Het advies van Inspectie van Financiën werd ontvangen op 8 juni 2022, MAV/KMI/22/242/093, KRAB2022001948. Dit was een gunstig advies met enkele opmerkingen. Onderstaand wordt een antwoord geboden op de gemaakte opmerkingen.

In het advies IF wordt opgemerkt dat de Vlaamse Regering de aanvraagprocedure moet bepalen indien het rekeningnummer niet geregistreerd werd. Het decreet bepaalt echter dat de Vlaamse Regering de aanvraagprocedure bepaalt wanneer de jobbonus plus niet automatisch kan worden toegekend. Indien de ondernemer aan alle voorwaarden voldoet en zijn rekeningnummer geregistreerd heeft, zal de premie steeds automatisch worden toegekend. Om te controleren of de betreffende de-minimisdrempels niet worden overschreden, zal de ondernemer dit moeten verklaren op eer. WSE kan dit immers niet automatisch controleren. Deze bijkomende stap is dus noodzakelijk voor het effectief toekennen van de jobbonus plus.

Indien een zelfstandige de jobbonus plus niet automatisch heeft ontvangen en toch meent aan alle voorwaarden te voldoen, kan hij bezwaar indienen overeenkomstig artikel 12 van het decreet en artikel 6 e.v. van het Besluit. Om deze reden is het niet noodzakelijk een aanvraagprocedure te bepalen.

Daarnaast wordt er in het advies vanuit de inspectie financiën aangegeven dat de tijdstippen van uitbetaling niet zijn opgenomen in het decreet jobbonus plus noch in het BVR jobbonus plus. In de nota horende bij het BVR staat neergeschreven wanneer de uitbetalingen gepland zijn. Aangezien de goedkeuring van de regelgeving mee bepaalt wanneer de eerste uitbetalingen mogelijk zijn, is het niet mogelijk dit mee in te schrijven in de regelgeving.

De inspecteur meldt niet akkoord te zijn met een tijdelijke uitbreiding van het personeel. We ontvingen hierrond echter reeds een akkoord van de minister van Bestuurszaken op 7 maart 2022 waarin een aanwerving van deze profielen goedgekeurd werd mits dit tijdelijke profielen waren en we deze uitbreiding konden realiseren binnen onze eigen kredieten.

## **B. ESR-TOETS**

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de ESR.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De jobbonus plus zal toegekend en uitbetaald worden door het Departement Werk en Sociale Economie. Er is een tijdelijke impact op het personeelsbestand. We ramen dat er voor de bijkomende personeelsbehoefte een budget van 167.403,83 euro en een investeringskost bij aanwerving van 26.175 euro nodig is waarvan 10.500 euro eenmalig en een jaarlijkse overhead van 15.675 euro -.Voor de jobbonus plus hebben we tijdelijk nood aan drie VTE met volgende profielen.

- 1 maatregelverantwoordelijke (1 niveau A met een geraamde kost van 70.400,07 euro) voor het beheer van de gehele maatregel, toezicht op het correct verloop van de stromen, instellen parameters, validatie berekeningen, contacten met de partners;
- 1 communicatie- en ICT-profiel voor de dagdagelijkse opvolging van ICT-verwerking, complexe vragen, knelpunten, en het bewaken van de juistheid van alle handelingen (4-ogenprincipe ifv betalingen en beslissingen (1 niveau B met een geraamde kostprijs van 51.302,60 euro);
- 1 kracht voor de administratieve ondersteuning en opvolging van dossiers, bezwaren (1 niveau C met een geraamde kostprijs 45.701,16 euro).

De kostprijs voor de aanwerving van en de lonen die uitbetaald dienen te worden voor deze tijdelijke profielen wordt opgenomen binnen de refertekredieten van WSE.

Op 7 maart 2022 ontvingen wij een akkoord vanuit de minister van bestuurszaken dat deze personen mochten aangeworven worden indien het tijdelijke profielen waren en we deze uitbreiding van personeel konden realiseren binnen onze eigen kredieten.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit wordt het ontwerp voorgelegd aan het advies van de SERV, de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) en aan de Raad van State.

In kader van de gegevensuitwisselingen worden de nodige protocollen opgemaakt en machtigingen aangevraagd, in samenwerking met de beheerders van de authentieke bronnen.

Voor de jobbonus plus moeten volgende gegevensstromen gemachtigd worden.

- Gegevensuitwisseling RSZ-WSE: machtiging IVC
- Gegevensuitwisseling KSZ (kruispuntbankregisters): machtiging IVC;
- Gegevensuitwisseling RSVZ-WSE: machtiging IVC
- Gegevensuitwisseling KBO (Kruispuntbank voor ondernemingen): toelatingsaanvraag bij MAGDA;
- Gegevensuitwisseling FOD Financiën-WSE-protocol
- Gegevensuitwisseling RR-WSE: machtiging RR
- Samenwerking met VDI: verwerkersovereenkomst

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van xxx tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit:

2.1. het advies in te winnen van de SERV, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,

2.2. het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen,

2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.4. het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS