



DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT
 DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
 DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED
 DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

BIS-NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Bijsturing intern Klimaatplan Vlaamse overheid

Samenvatting

De Vlaamse overheid neemt haar verantwoordelijkheid op om de eigen klimaatimpact zoveel mogelijk te reduceren. De klimaattransitie vraagt van alle sectoren in de maatschappij en van de burger grote inspanningen. Een stevig draagvlak en een geloofwaardig beleid is daarom onontbeerlijk. Essentieel daarbij is dat de Vlaamse overheid het in haar interne bedrijfsvoering minstens even goed doet als de doelgroepen op wie ze haar beleid richt. Op die manier kan ze haar voorbeeldrol opnemen en uitdragen.

Op 5 november 2021 besliste de Vlaamse Regering tot een bijsturing van haar interne klimaatplan als één van de bijkomende maatregelen in het kader van het Vlaams Energie- en Klimaatplan. De doelstelling voor primaire energiebesparing wordt opgetrokken van 32,5% naar 35% tegen 2030 voor elke entiteit van de Vlaamse overheid. Ook de doelstelling om de CO₂-uitstoot tegen 2030 met 40% te verminderen ten opzichte van het referentiejaar 2015¹ wordt aangescherpt tot 55% emissiereductie tegen 2030. Deze doelstelling geldt zowel voor de CO₂-emissies ten gevolge van het gas- en stookolieverbruik in gebouwen en technische infrastructuur als voor de CO₂-emissies ten gevolge van het brandstofverbruik van dienstverplaatsingen over land (met uitzondering van deelvoertuigen).

Alle entiteiten binnen het toepassingsgebied zullen tegen 2023 een lange termijn vastgoedstrategie met bijhorend energetisch masterplan opstellen richting CO₂-neutraliteit tegen 2045. De entiteiten met voertuigen in eigen beheer zullen hiervan de CO₂-uitstoot inventariseren, en tegen ten laatste 2024 een haalbare maar ambitieuze doelstelling bepalen.

¹ Behalve voor de 7 entiteiten die historische verbruikscijfers van 2005 konden aanleveren.



Jaarlijks wordt een voortgangsrapport met de evolutie van de cijfers richting de doelstellingen, samen met de stand van zaken van de uitgevoerde ondersteunende acties via mededeling aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De Vlaamse overheid neemt haar verantwoordelijkheid op om de eigen klimaatimpact zoveel mogelijk te reduceren. De klimaattransitie vraagt van alle sectoren in de maatschappij en van de burger grote inspanningen. Een stevig draagvlak en een geloofwaardig beleid is daarom onontbeerlijk. Essentieel daarbij is dat de Vlaamse Overheid het in haar interne bedrijfsvoering minstens even goed doet als de doelgroepen op wie ze haar beleid richt. Op die manier kan ze haar voorbeeldrol opnemen en uitdragen.

Voor wat betreft het eigen energieverbruik en bijhorende CO₂-emissies keurde de Vlaamse Regering in 2016 het Klimaatplan Vlaamse Overheid goed (VR 2016 0107 DOC.0714). Dit plan omvat doelstellingen voor meer energie-efficiëntie en voor minder CO₂-uitstoot in haar gebouwen en technische installaties, en door het brandstofverbruik van de dienstvoertuigen. Er liepen 4 actieplannen om die doelen te helpen realiseren.

Het meest recente voortgangsrapport en de evoluties van het energieverbruik en de emissies tot op entiteitsniveau vanaf het referentiejaar, zijn raadpleegbaar via de website:

<https://omgeving.vlaanderen.be/intern-klimaatplan-vlaamse-overheid>

Door de verscherpte ambities op Europees, Belgisch en Vlaams niveau drong een herziening van dit interne Klimaatplan Vlaamse Overheid zich op. Zo werd het Vlaams Energie- en Klimaatplan (VEKP) door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 9 december 2019, de lange termijn klimaatstrategie 2050 op 20 december 2019, en de langetermijnrenovatiestrategie 2050 (LTRS 2050) op 29 mei 2020.

Op 16/07/2021 keurde de Vlaamse Regering een bijsturing goed van dit interne Klimaatplan. Deze bijsturing bestond uit een koepelnota (VR 2021 1607 DOC.0939/1BIS) waar de doelstellingen, scope, toepassingsgebied en belangrijkste maatregelen zijn samengevat, en enkele besluiten die een aantal ondersteunende maatregelen concreter uitwerken.

Op 05/11/21 keurde de Vlaamse Regering in een visienota een extra pakket VEKP-maatregelen goed. Een van die maatregelen was het verhogen van de doelstellingen van het Intern klimaatplan van de Vlaamse overheid. Deze nota is een nieuwe bijsturing van de eerder goedgekeurde koepelnota waarin de aanpassingen naar aanleiding van de beslissing van 5/11/2021 zijn doorgevoerd.

Deze aanpassingen dienen ook meegenomen te worden in de actieplannen die uitvoering geven aan de doelstellingen van het interne klimaatplan Vlaamse overheid, met name het actieplan Mobiliteit en het Kader voor de oproep Actieplan Energie Efficiëntie en Klimaatimpact Vlaamse Overheid. Omdat deze wijzigingen in hoofdzaak de doorvertaling van de vermelde ambitieverhoging inhouden, worden beide nota's als bijlage bij de koepelnota toegevoegd.

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

Doelstellingen voor de gebouwen en technische infrastructuur

- Tegen 2045: Evolutie naar een volledig koolstofneutraal gebouwenpark
Een koolstofneutraal gebouw wordt gedefinieerd als een gebouw waarvan de CO₂-uitstoot tot nul is gereduceerd door de energiebehoeften te verminderen én ervoor te zorgen dat aan de resterende energiebehoeften wordt voldaan met hernieuwbare energiebronnen.
- tegen eind 2030 en ten opzichte van het referentiejaar 2015 (behalve voor 7 entiteiten die historische verbruikscijfers (2005) konden aanleveren²):
 - een reductie van 55% van de CO₂-emissies ten gevolge van het gas- en stookolieverbruik in gebouwen en technische infrastructuur voor zowel de Vlaamse overheid als geheel als voor elke entiteit afzonderlijk
 - een besparing van 35% van het primair energieverbruik voor elke entiteit. Deze doelstelling impliceert de eerdere doelstelling van een jaarlijkse besparing van 2,09% van 2016 tot en met 2020, een jaarlijkse gemiddelde energiebesparing van 2,5% vanaf 2021 en een jaarlijkse gemiddelde energiebesparing van 3% vanaf 2023. De 2,09% besparing wordt samengesteld toegepast, en volgt dus een niet lineair pad. De 2,5% en de 3% besparing wordt enkelvoudig toegepast, en volgt dus een lineair pad. Dit wordt verduidelijkt in onderstaande tabel met de vooropgestelde besparingspaden:

Jaar	Jaarlijkse besparingsdoelstelling primaire energie (in %)	Besparingspad primaire energie t.o.v. het referentieverbruik (in %)	Jaarlijkse besparingsdoelstelling CO ₂ emissies (in %)	Besparingspad niet ETS CO ₂ -besparing ten opzichte van het referentieverbruik (in %)
2016	2,09	2,09	3,35	3,35
2017	2,09	4,14	3,35	6,59
2018	2,09	6,14	3,35	9,72
2019	2,09	8,10	3,35	12,74
2020	2,09	10,02	3,35	15,66
2021	2,5	12,27	3,35	18,49
2022	2,5	14,52	6,39	23,70
2023	3	17,09	6,39	28,57
2024	3	19,65	6,39	33,13
2025	3	22,21	6,39	37,40
2026	3	24,78	6,39	41,40
2027	3	27,34	6,39	45,15
2028	3	29,91	6,39	48,65
2029	3	32,47	6,39	51,93
2030	3	35,04	6,39	55,00

- In lijn met deze jaarlijkse energiebesparing wordt jaarlijks de reservering van het energiebudget van de entiteiten met energiekost van meer dan 100.000 euro aangepast: 2,5% reservering van het energiebudget bij BO22 voor het begrotingsjaar 2022 en 3% reservering van het energiebudget vanaf BO23. Dit budget wordt telkens ter beschikking gesteld voor bijkomende energiebesparende investeringen.

² Hierbij gaat het om Het Facilitair Bedrijf, Plantentuin Meise, Agentschap Opgroeien, het ILVO, de VDAB, de VMM, de VLM.

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

Het verplicht op te stellen strategische vastgoedplan (tegen 2023) bevat een lange termijn vastgoedstrategie met bijhorend energetisch masterplan. Dit plan moet inhoudelijk voldoen aan het plan van aanpak toegelicht in bijlage 3. Het strategisch vastgoedplan van de overheid bevat ook een aantal verplichte elementen.

Entiteiten rapporteren het resultaat van het strategisch vastgoedplan en monitoring de voortgang van de acties in Terra zodat opvolging op Vlaams niveau kan gebeuren. Dit vertaalt zich in het opladen van volgende elementen:

- De organisatie- en financieringsstructuur van de vastgoedorganisatie
- De vastgoedobjecten en vastgoedstatus van elk gebouw
- Overzicht van de type maatregelen per gebouw in lijn met het operationeel plan, inclusief de tijdslijn en de benodigde financiering (kostenposten) voor uitvoering

Wanneer onroerende goederen worden ingekanteld bij Het Facilitair Bedrijf, zullen deze door Het Facilitair Bedrijf worden opgenomen binnen haar lange termijn vastgoedstrategie. Entiteiten moeten daarvoor geen afzonderlijk plan opstellen.

2.3. Ondersteuning en advies

2.3.1. Het Facilitair Bedrijf

Raamovereenkomsten

Door het afsluiten van raamovereenkomsten of specifieke opdrachten met studiebureaus en experts, alsook passende raamcontracten voor specifieke technische prestaties, zorgt Het Facilitair Bedrijf als aankoopcentrale ervoor dat entiteiten technische ondersteuning en advisering kunnen insourcen voor het verder verduurzamen en duurzaam beheren van hun patrimonium met respect voor de vigerende regelgeving. Het agentschap teert hierbij op zijn ruime ervaring die beloond is met een ISO14001 en een ISO50001 certificaat. Duurzaam beheer wordt mede geborgd door passende onderhouds- en beheerovereenkomsten gekoppeld aan een relevant scala van KPI's.

Projectcoördinatie bij renovaties

Alle entiteiten van de Vlaamse overheid⁶ kunnen beroep doen op Het Facilitair Bedrijf voor de volledige coördinatie van eenvoudige tot complexe bouwprojecten binnen de beschikbare capaciteit. Binnen dit kader spreekt het voor zich dat entiteiten bij Het Facilitair Bedrijf ook steeds terecht kunnen om energetische renovaties te helpen realiseren. Het Facilitair Bedrijf neemt doorheen alle fases de rol op van projectcoördinator. Entiteiten kunnen hierbij begeleid worden doorheen alle fases van een bouwproject. Een overzicht van alle modaliteiten omtrent deze dienstverlening kan via de website⁷ van de afdeling Bouwprojecten van Het Facilitair Bedrijf worden teruggevonden.

2.3.2. Het Vlaams Energiebedrijf

Het Vlaams Energiebedrijf (hierna VEB) werd in 2012 opgericht als een extern verzelfstandigd agentschap. Zijn opdracht is het ontzorgen van de publieke sector naar een duurzamer en efficiënter energiebeheer en het ondersteunen voor het bereiken van de klimaatdoelstellingen. VEB helpt de publieke sector dus om haar voorbeeldrol op te nemen.

VEB begeleidt entiteiten bij het indienen van kwaliteitsvolle aanvragen tot ondersteuning. Het richt zich hierbij in eerste instanties tot de entiteiten met het grootste besparingspotentieel.

⁶ Het gaat hierbij om Departementen, IVA's met of zonder rechtspersoonlijkheid, EVA's, Strategische Adviesraden, Kabinetten van de ministers van de Vlaamse regering

⁷ <https://overheid.vlaanderen.be/bouwprojecten-dienstverlening>



3. ACTIES MOBILITEIT

Het Actieplan Mobiliteit wordt getrokken door Het Facilitair Bedrijf (HFB). Dit is een dynamisch plan dat aangepast kan worden in functie van de realisatie van de reductiedoelstelling. Dit actieplan is bijgevoegd in bijlage 5. Bij afloop van het actieplan wordt de stand van zaken geëvalueerd en de ondersteunende acties waar nodig aangepast.

Het actieplan steunt het STOEP-principe⁸ en op volgende streefdoelen:

- Voorkomen van verplaatsingen
- Stimuleren van duurzaam verplaatsingsgedrag
- Vergroenen van het wagenpark

Er worden een aantal operationele doelstellingen (OD's) geformuleerd die de entiteiten helpen om tot de nodige CO₂-reductie te komen. De stand van zaken met betrekking tot de OD's wordt per entiteit jaarlijks door Het Facilitair Bedrijf in kaart gebracht via de tussentijdse rapporten en gecommuniceerd aan de politieke stuurgroep en de entiteiten.

HFB voorziet ondersteuning van de entiteiten voor het behalen van de CO₂-reductiedoelstellingen, onder andere op vlak van: financiële en facilitaire ondersteuning via raamcontracten, HFB als aankoopcentrale, expertise rond duurzame mobiliteitsoplossingen, verdere uitbouw van het laadpalennetwerk bij de entiteiten die tot de scope van het Klimaatplan Vo behoren, sensibilisatie van entiteiten en werknemers,...

Naar het voorbeeld van de Europese Commissie, willen we als Vlaamse overheid ook het engagement aangaan om vanaf 2030 een koolstofneutrale interne mobiliteit te bekomen. Dit houdt in dat we de CO₂-uitstoot zoveel mogelijk reduceren en de resterende CO₂-uitstoot t.g.v. het brandstofverbruik van dienstverplaatsingen van de Vlaamse overheid tegen 2030 compenseren via een gecertificeerd CO₂-compensatiesysteem. Dit per entiteit en voor zowel dienstreizen over land, als voor vliegtrips. Deze compensatie wordt verder uitgewerkt in een volgend actieplan Mobiliteit.

Een andere belangrijke bron van CO₂-uitstoot bij de Vlaamse overheid zijn de vaartuigen. Deze verschillende types voertuigen vormen een aparte dienstverlening van het Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust (MDK), en in mindere mate de Vlaamse Waterweg (DVW). Vaartuigen zijn voorlopig moeilijker om te vormen naar zero of lage emissie en kunnen we dus niet opnemen binnen de scope van de 55% doelstelling tegen 2030. MDK en DVW willen echter de komende jaren de emissies van deze vaartuigen beter in kaart brengen, samen met de kerngroep een reductiedoelstelling 2030 bepalen tegen 2024, en verdere reductie-acties uitwerken.

⁸ S van stappen (voetgangers), T van trappen (fietsers), O van openbaar vervoer, E van elektrische, bij voorkeur gedeelde wagens, P van privé-wagens met klassieke brandstofmotor



Door de uitbreiding van de scope, zal voor alle entiteiten de referentie-uitstoot van 2015 en de daaraan gekoppelde doelstelling voor 2030, opnieuw berekend moeten worden. Deze wordt dan ook duidelijk gecommuniceerd aan de entiteiten.

Rapportering

Jaarlijks maakt de kerngroep (zie verder) een voortgangsrapport met de evolutie van de cijfers richting de doelstellingen, samen met de stand van zaken van de uitgevoerde ondersteunende acties. Het rapport wordt ter informatie voorgelegd aan de politieke stuurgroep en via mededeling aan de Vlaamse Regering en wordt gecommuniceerd via de website en e-mail aan alle betrokken entiteiten.

4.2. Evaluatie en bijsturing

Er wordt gewerkt via het 'comply or explain' principe: elke entiteit wordt geacht te voldoen aan de doelstellingen, en dient zich te verantwoorden indien deze toch niet (dreigen) gehaald (te) worden.

Jaarlijks, samen met de validering van de verbruikscijfers en het voortgangsrapport, bespreekt de kerngroep alle entiteiten die hun doelstelling niet halen. In eerste instantie spreken VEB en/of Het Facilitair Bedrijf de entiteiten die niet op schema zitten aan met het oog op eventuele extra ondersteuning of begeleiding. In tweede instantie, kan departement Omgeving de entiteiten die drie achtereenvolgende jaren nog steeds niet voldoen aan het lineaire besparingspad, vragen te verklaren waarom zij hiervan afwijken en welke maatregelen ze plannen om de achterstand in te halen. Deze verklaring, gevalideerd door de leidend ambtenaar van de entiteit, gaat in bijlage bij een nota met aanbevelingen aan de politieke stuurgroep. Het komt de politieke stuurgroep toe eventueel te beslissen over bijkomende actie om de betrokken entiteiten aan te spreken op hun verantwoordelijkheid, te stimuleren of bijkomend te ondersteunen.

Een entiteit kan eventueel ook een afwijking van een doelstelling tegen 2030 aanvragen wanneer ze kan aantonen dat deze voor haar onhaalbaar is, tenzij door onredelijke uitgaven te doen. In dat geval bezorgt de entiteit een onderbouwde vraag voor afwijking van de doelstelling aan de kerngroep, eveneens gevalideerd door de leidend ambtenaar van de entiteit. De onderbouwing omvat minimaal: de inspanningen die de entiteit reeds deed en nog plant te doen, de redenen waarom de doelstelling toch niet behaald kan worden, en een onderbouwde berekening voor een nieuw voorgestelde doelstelling tegen 2030. Deze onderbouwing baseert zich voor mobiliteit op (de update van) het vervoersbehoefteplan en voor energie op de lange termijn vastgoedstrategie. De kerngroep onderzoekt deze vraag voor afwijking en doet een onderbouwd voorstel aan de politieke stuurgroep, rekening houdend met de impact van deze afwijking op de globale doelstelling voor de Vlaamse overheid.

4.3. Communicatie en gedragsverandering

De netto impact van de eigen CO₂-reductie van de Vlaamse overheid is eerder beperkt vergeleken met de totale Vlaamse reductiedoelstellingen. Een veel grotere impact van dit Klimaatplan Vo zit dan ook in de belangrijke voorbeeldrol ten aanzien van andere maatschappelijke actoren. Als de Vlaamse overheid haar ambities waarmaakt, kan dit andere actoren in Vlaanderen stimuleren om ook actie te ondernemen. Zijn de ambities laag of de resultaten pover, dan kan ze weinig geloofwaardig andere actoren en de burger tot inspanningen aansporen en ondermijnt ze het draagvlak voor de klimaattransitie. Naast het behalen van de resultaten dient de Vlaamse overheid er dus ook over te communiceren, zowel intern naar de entiteiten en het ambtenarenkorps, als extern. Daartoe zullen minimaal volgende acties ondernomen worden:

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

Opmerkingen m.b.t. de doelmatigheid en budgettaire weerslag (3.2 advies IF)

“De bijsturing van de eisen zou tevens leiden tot een verhoging van de vermindering van het energiebudget van de entiteiten met een energiekost van meer dan 100.000 EUR per jaar vanaf BO23 van 2,5% naar 3%. De inspectie van Financiën merkt op dat de nota VR niet ingaat op de huidige situatie van de marktprijzen inzake energie. In die zin zal bij uitrol BO2023/BA 2023 niet alleen rekening moeten gehouden worden met deze meeruitgaven, maar zal de haalbaarheid van voorliggende vermindering van de energiebudgetten ook uiterst delicaat zijn. De nota VR neemt best op hoe deze twee elementen met elkaar verzoend kunnen worden, anders zal dit slechts aanleiding geven tot bijvragen bij BA.”

De vermindering van het energiebudget is gebaseerd op de prijzen van voor de turbulentie in de energiemarkt. Als referentie-energiebudget worden immers de energiekosten van 2019 genomen. De entiteiten kunnen de middelen die gegenereerd worden via deze budgetvermindering opnieuw investeren in energie-efficiëntiemaatregelen. Op die manier kunnen ze projecten realiseren die leiden tot minder energieverbruik en net daardoor ook de impact van eventuele verhoogde marktprijzen beperken. Veel energiebesparende maatregelen krijgen door de hogere energieprijzen ook een betere business case.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting werd verleend op 7 juli 2021.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor Energie, is belast met de uitvoering van deze beslissing.

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias Diependaele

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

