

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND
DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur” – Definitieve goedkeuring
- Herweging van de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Binnenlands Bestuur

Samenvatting

Naar aanleiding van een aantal wijzigingen in de taakstelling van het Agentschap Binnenlands Bestuur (het agentschap) wordt voorgesteld om het oprichtingsbesluit te actualiseren. Het gaat onder meer over de nieuwe missie van het agentschap, de oprichting van de informatie- en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen en de delegaties aan het hoofd van het agentschap.

Daarnaast wordt de herweging van de functie van administrateur-generaal bij het agentschap voorgelegd. De Vlaamse regering deelt de management- en projectleiderfuncties van het topkader in 4 klassen in (D (hoogste klasse), C, B, A (laagste klasse)) – zie VPS, artikel V, 12, §1 en 2. De classificatie werd in 2005 goedgekeurd, op voorstel van een ad hoc opgericht wegingscomité (zie VR 2005 3009 DOC 0848). Het agentschap werd destijds ingedeeld in klasse B en is op heden nog steeds ingedeeld in deze klasse.

Zoals ook blijkt uit het voorstel tot wijziging van het oprichtingsbesluit, evolueerden in tussentijd o.m. het takkenpakket, de organisatiestructuur, de rapporteringslijnen en de maatschappelijke context waarin ABB functioneert sterk. Een herweging van de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Binnenlands Bestuur is daarom pertinent. De motivatie voor de herweging en de geactualiseerde functiebeschrijving zijn toegevoegd in de bijlagen.

Aan de Vlaamse regering wordt gevraagd om de functiebeschrijving goed te keuren en de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen de opdracht te geven om de functie te laten wegen en het classificatieresultaat ter validering aan Vlaamse Regering voor te leggen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsvelden:

- Binnenlands bestuur en stedenbeleid
- Gelijke kansen en integratie en inburgering
- Vlaamse rand
- Brussel

Beleidsdoelstelling: /

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen

Nihil.

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/169 van 13 mei 2022.

Advies Raad van State

Dit advies is niet vereist gelet op het feit dat het hier gaat over een niet-reglementair besluit.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

A.1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur”

Naar aanleiding van een aantal wijzigingen in de taakstelling van het Agentschap Binnenlands Bestuur wordt voorgesteld om het huidige besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2015 (hierna oprichtingsbesluit genoemd) te actualiseren:

- de regelgeving over de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen wordt geactualiseerd;
- de missie van het Agentschap Binnenlands Bestuur wordt aangepast naar de meest recente versie;
- de nieuwe taakstelling van het Agentschap Binnenlands Bestuur, meer bepaald de informatie- en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen, wordt expliciet vermeld;
- de specifieke delegatie aan het hoofd van het Agentschap Binnenlands Bestuur om voorschotten en saldi ten behoeve van de lokale en provinciale besturen uit te betalen, wordt geactualiseerd.

A.2. Herweging van de functie van administrateur-generaal bij het Agentschap Binnenlands Bestuur

De Vlaamse regering deelt de management- en projectleiderfuncties van het topkader in 4 klassen in (D (hoogste klasse), C, B, A (laagste klasse)) – zie VPS, artikel V, 12, §1 en 2. Aan de classificatie is een mandaattoelage gekoppeld. De classificatie werd in 2005 goedgekeurd, op voorstel van een ad hoc opgericht wegingscomité (zie VR 2005 3009 DOC 0848). ABB werd destijds ingedeeld in klasse B en is op heden nog steeds ingedeeld in deze klasse.

In 2008 richtte de Vlaamse regering een (permanent) remuneratiecomité op dat o.m. als opdracht kreeg een organieke regeling te ontwikkelen voor de weging van topfuncties en te helpen bepalen in welke omstandigheden een (her)weging noodzakelijk is en hoe dit kan of moet gebeuren (VR 2008 2706 DOC 0631BIS). Een voorstel voor organieke regeling werd opgeleverd op 26 november 2008 (RC/2008/1). Dat bevatte een aantal elementen die om verdere uitwerking vroegen (zoals het uitschrijven van een functiefamilie topkader, het oplijsten van de differentiërende criteria enz.). Daarom werd tegelijk ook een overgangsregeling voor herwegingen voorgesteld.

In 2009 hechtte de Vlaamse regering haar goedkeuring aan de nota VR 2009 2404 DOC.0569, waarin de door het remuneratiecomité voorgestelde organieke regeling en de overgangsregeling werden hernomen. De organieke regeling is evenwel nooit in werking getreden. Herwegingen geschieden dus op heden nog steeds volgens de procedure bepaald in de overgangsregeling.

De overgangsregeling vermeldt volgende redenen als een geoorloofde aanleiding voor een aanvraag tot (her)weging:

- Een herziening van de functiebeschrijving als gevolg van nieuwe elementen die het herinschatten van de weging tot gevolg kunnen hebben, bijv. gewijzigde opdrachten of significante evolutie van budgetten;
- Belangrijke bijkomende overheveling van federale bevoegdheden, budgettaire en/of menselijke middelen in uitvoering van bestaande of een toekomstige BWHL.
- Maatschappelijke evoluties met een aanzienlijke impact op de taken en opdrachten van de betrokken entiteit en daaruit voortvloeiend op de functiebeschrijving van de betrokken managementfunctie;
- Wijzigingen aan de organisatiestructuur en/of rapporteringslijnen;
- ...

Het ABB van medio 2022 is zeer sterk verschillend van het ABB van bij oprichting in 2005 (BVR van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur”). Elk van de hierboven geformuleerde aanleidingen voor herweging is aan de orde. Daarom is een herweging pertinent. De motivatie voor de herweging en de geactualiseerde functiebeschrijving zijn toegevoegd in de bijlagen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN VAN HET ONTWERPBESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN 28 OKTOBER 2005 TOT OPRICHTING VAN HET INTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP “AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR”

Artikel 1

Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid van de Vlaamse overheid is niet langer van toepassing en wordt dus vervangen door het geldende besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen.

Artikel 2

Het tweede lid van artikel 2 wordt volledig vervangen door een nieuwe bepaling zodat de nieuwe formulering beter aansluit bij de huidige praktijk.

Het agentschap wordt opgericht voor:

1. de beleidsondersteuning, nader gepreciseerd in artikel 4 van dit besluit;
2. de uitvoering van het beleid over het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, met inbegrip van de coördinatie van het beleid met betrekking tot Brussel-Hoofdstad en met betrekking tot de Vlaamse Rand rond Brussel;
3. de uitvoering van het beleid, vermeld in artikel 38 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, inzake de gelijke kansen, de integratie en de inburgering.

Artikel 3

Het agentschap wijzigde in 2017 haar missie: “meebouwen aan duurzaam en democratisch samenleven in diversiteit door burgers en bestuur te verbinden en te versterken”. Dat maakte deel uit van een intern participatief traject om tot een nieuw strategisch perspectief te komen. De nieuwe missie maakt duidelijk dat het agentschap op twee manieren bouwt aan het samenleven in Vlaanderen, met name door:

- mee vorm te geven aan de bestuurlijke structuren die de samenleving omkaderen;
- verbinding te creëren en faciliteren tussen burgers in een diverse samenleving.

Tegelijk maakt de nieuwe missie helder dat beide opdrachten met elkaar vervlochten zijn: burgers en besturen zijn met elkaar verbonden en kunnen elkaar versterken.

Artikel 4

Artikel 4 van het oprichtingsbesluit bevat een beschrijving van de opdracht van het agentschap inzake de beleidsondersteuning. De omschrijving van de beleidsvelden stemde nu eens overeen met het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, en week er dan weer van af. Daarenboven werd artikel 4 de voorbije jaren geregeld aangepast naar aanleiding van organisatieveranderingen (bv. de omvorming van de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Bestuurszaken tot het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur in 2015 en de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein internationaal Vlaanderen in 2020), waardoor het artikel geen coherent geheel meer vormt.

In het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt in artikel 4 bij de omschrijving van de beleidsvelden die tot de bevoegdheid van het agentschap behoren, eenduidig verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie. Dat besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 verwijst op zijn beurt door naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Zo werd het huidige artikel 4, eerste lid, 1°, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 7°, 8°, 8/1°, 11° en 12°, van het oprichtingsbesluit geheel of gedeeltelijk niet meer expliciet vermeld in het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering omdat deze artikelen geheel of gedeeltelijk afgedekt zijn door het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 en door de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De bevoegdheden van het agentschap die niet vermeld zijn in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 en de bijzondere wet van 8 augustus 1980, worden wel nog steeds vermeld. Ook de taakstelling van de nieuw opgerichte informatie- en screeningsdienst op de lokale geloofsgemeenschappen wordt opgenomen.

Artikel 5

De bepaling over het ondernemingsplan wordt gealigneerd op artikel III.61 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Artikel 6

De aanpassing van dit artikel volgt uit de wijziging, vermeld in artikel 1 van dit besluit.

Artikel 7

De bepaling over de specifieke delegatie aan het hoofd van het agentschap wordt geactualiseerd. Het Provinciefonds is intussen opgeheven en het Investeringsfonds is ingekanteld in het Gemeentefonds. De specifieke delegatie om voorschotten en saldi ten behoeve van de lokale en provinciale besturen uit te betalen blijft behouden, maar wordt algemener geformuleerd. Het agentschap behandelt namelijk heel wat meer algemene financieringslijnen dan het Gemeentefonds, zoals de tussenkomst in de responsabiliseringsbijdrage en de financieringslijn Open Ruimte, maar ook algemene financiering in het kader van de coronacrisis. Onder algemene financiering wordt begrepen de algemene financieringsstromen door middel waarvan de begunstigden gefinancierd worden volgens criteria die niet rechtstreeks gebonden zijn aan een specifieke taak of opdracht (Belgisch Publiekrecht, J. Vande Lanotte, G. Goedertier, Y. Haeck, J. Goossens, T. De Pelsmaeker, Die Keure, 2015, randnummer 1703, pagina 1185).

Artikel 8

De aanpassing van dit artikel volgt uit de wijziging, vermeld in artikel 1 van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur” heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

De eventuele geldelijke gevolgen van een herweging van de functie van administrateur-generaal in een hogere functieklassse (en bijgevolg een hogere mandaattoelage) zullen worden gedragen binnen het personeelsbudget van het agentschap.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur” werd verleend op 9 mei 2022. Na contactname met de Inspectie van Financiën werd geen nieuw advies IF gevraagd na aanvulling van het dossier met de wijziging van de functiebeschrijving en de aanvraag tot herweging, aangezien hier geen budgettaire impact van is voor de Vlaamse Overheid.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur” heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

De eventuele geldelijke gevolgen van een herweging van de functie van administrateur-generaal in een hogere functieklassse (en bijgevolg een hogere mandaattoelage) zullen worden gedragen binnen het personeelsbudget van het agentschap.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur” heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

A. ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING TOT WIJZIGING VAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING VAN 28 OKTOBER 2005 TOT OPRICHTING VAN HET INTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP “AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR”

Na de goedkeuring van het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur” zal dit besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad.

B. HERWEGING VAN DE FUNCTIE VAN ADMINISTRATEUR-GENERAAL BIJ HET AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR

Nadat de Vlaamse Regering de opdracht tot herweging heeft gegeven, neemt een daarvoor aangestelde externe deskundige de taak op om:

- de bestaande functieklassen D, C, B en A op basis van bestaand referentiemateriaal te begrenzen via hun wegingsmethodiek;
- de functies daarna analytische te (her)wegen;
- de wegingsresultaten te converteren naar de classificatie in vier functieklassen bij de Vlaamse overheid.

Het remuneratiecomité ziet erop toe dat de procedures correct zijn nageleefd en het traject kwaliteitsvol is uitgevoerd. Het comité brengt hierover een advies uit. Het is vervolgens aan de Vlaamse regering om het classificatieresultaat te valideren.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur”;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Binnenlands Bestuur” te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad;
- 3° de functiebeschrijving van de administrateur-generaal bij het agentschap Binnenlands Bestuur goed te keuren;
- 4° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen de opdracht te geven om de functie te laten wegen en het classificatieresultaat ter validering aan Vlaamse Regering voor te leggen.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

De Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS

De Vlaams minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE