

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie, Sociale Economie en Landbouw
De viceminister-president van de Vlaamse Regering, De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport,
Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,
De viceminister-president van de Vlaamse Regering, De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1, 5, 6, 7 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen
- Principiële goedkeuring**

Middels het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen, kan het Departement Landbouw en Visserij steun verlenen aan onderwijsinstellingen die gezonde tussendoortjes aanbieden aan leerlingen. Het gaat dan om groenten, fruit en melk.

Met het voorliggende ontwerp worden enkele zaken aangepast aan het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017, zodat scholen nog meer gestimuleerd worden om gebruik te maken van de schoolregeling en om binnen de bestaande schoolregeling meer steun mogelijk te maken voor het verstrekking van gezonde tussendoortjes aan de leerlingen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: Landbouw en Zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/134 van 15 april 2022.

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang en moet dus niet voorgelegd worden aan de strategische adviesraden ingevolge artikel III.94, §2, van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Middels het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 kan het Departement Landbouw en Visserij steun verlenen aan onderwijsinstellingen die gezonde tussendoortjes aanbieden aan leerlingen. Het gaat dan om groenten, fruit en melk.

Met het voorliggende ontwerp worden enkele wijzigingen aangebracht aan het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017.

Zo wordt met het ontwerp een differentiatie gemaakt tussen biologische en niet-biologische porties groenten, fruit en melk. De ministers, aan wie reeds de delegatie is verleend om de maximale subsidiebedragen vast te leggen, zullen verschillende maximale subsidiebedragen kunnen vastleggen al naargelang het gaat om biologische of niet-biologische porties .

Er wordt verduidelijkt dat de onderwijsinstelling voor alle porties die aan een leerling zijn verstrekt in een periode, het steunbedrag voor een portie niet-biologische groenten, fruit of melk zal ontvangen, indien minstens één portie, die verstrekt werd in de periode in kwestie, niet-biologisch is.

Op dit ogenblik kunnen scholen steun verkrijgen voor het verstrekken van de porties groenten en fruit en melk aan een leerling, gedurende een termijn van maximaal tien weken, die moet plaatsvinden van 1 september tot en met 31 januari. In afwijking hiervan kunnen indicatorscholen (scholen met meer dan 15% leerlingen met een erkende schooltoelage) ook steun verkrijgen voor het verstrekken van de gezonde tussendoortjes gedurende een bijkomende termijn van maximaal tien weken, die plaatsvindt van 1 januari tot en met 30 april.

Met het huidig ontwerp wordt voor alle onderwijsinstellingen, zoals gedefinieerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017, steun mogelijk gemaakt voor de twee periodes, zoals die nu gelden voor de indicatorscholen.

De onderwijsinstellingen zullen voor elke periode een afzonderlijke steunaanvraag moeten indienen. In de steunaanvraag voor de tweede periode zullen de onderwijsinstellingen het aantal leerlingen moeten doorgeven dat ingeschreven was op de eerste schooldag van januari, en dat ook effectief heeft deelgenomen aan de schoolregeling. Er zal dan ook slechts steun kunnen worden toegekend voor het aantal leerlingen dat de onderwijsinstelling heeft doorgegeven in de deelnameverklaring, en in de steunaanvraag.

Er worden bijkomend enkele technische aanpassingen aangebracht aan het bestaande besluit, gelet op de nieuwe bepalingen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt dat het besluit voorziet in de gedeeltelijke uitvoering van de uitvoeringsverordening (EU) 2017/39 van de Commissie van 3 november 2016 tot vaststelling van toepassingsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft Uniesteun voor de verstrekking van groenten, fruit, bananen en melk in onderwijsinstellingen.

Artikel 2

Middels artikel 2 wordt een definitie van “biologische groenten en fruit en melk” ingevoegd in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017.

Het gaat enerzijds om groenten en fruit en melk die beschouwd kunnen worden als biologische producten als vermeld in artikel 3, lid 2 van de verordening (EU) nr. 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad.

Het gaat anderzijds ook om groenten en fruit die beschouwd kunnen worden als omschakelingsproducten als vermeld in artikel 3, lid 7 van de voormelde verordening.

Artikel 3

Middels artikel 3 wordt het artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017, vervangen door het volgende:

“Art. 5. Aan de onderwijsinstellingen, die erkend zijn conform artikel 4, kan steun worden verleend voor de verstrekking van een portie biologische of niet-biologische groenten en fruit en melk aan kinderen in onderwijsinstellingen in het kader van de schoolregeling.

De steun, vermeld in het eerste lid, wordt verleend voor de verstrekking van één portie per leerling per week gedurende minstens een van de volgende twee perioden:

- 1° een eerste periode van maximaal tien, al dan niet aaneengesloten, weken, die plaatsvindt vanaf 1 september tot en met 31 januari;
- 2° een tweede periode van maximaal tien, al dan niet aaneengesloten, weken, die plaatsvindt vanaf 1 januari tot en met 30 april.

De verstrekking tijdens de tweede periode, vermeld in het tweede lid, 2°, mag pas starten nadat de verstrekking tijdens de eerste periode, vermeld in het tweede lid, 1°, afgelopen is.

De ministers kunnen:

- 1° het aantal porties per week, vermeld in het tweede lid, waarvoor steun wordt verleend, verhogen;
- 2° het maximale aantal weken voor de eerste of tweede periode waarin de porties verstrekt mogen worden en waarvoor steun kan worden verleend, vermeld in het tweede lid, uitbreiden, op voorwaarde dat de uitbreiding plaatsvindt binnen de data van periode in kwestie, vermeld in het tweede lid;

3° de voorwaarden bepalen waaraan de onderwijsinstellingen moeten voldoen om voor de verhoging, vermeld in punt 1°, en de uitbreiding, vermeld in punt 2°, in aanmerking te komen.”.

Artikel 4

Middels artikel 4 wordt het artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017, vervangen door het volgende:

“Art. 6. De steun, vermeld in artikel 5, is gelijk aan het bedrag dat de onderwijsstelling betaalt aan haar leverancier voor de levering van een portie biologische of niet-biologische groenten en fruit en melk, maar kan niet hoger zijn dan het maximale steunbedrag, vermeld in het tweede lid.

De ministers bepalen het maximale steunbedrag voor de verstrekking van een portie biologische groenten en fruit en melk per leerling en een portie niet-biologische groenten en fruit en melk per leerling. De ministers houden daarbij rekening met de evolutie van de marktprijzen.

De onderwijsinstelling ontvangt voor alle porties, verstrekt aan een leerling in een van de perioden, vermeld in artikel 5, tweede lid, het steunbedrag voor niet-biologische groenten en fruit en melk, vermeld in het eerste en tweede lid, als minstens een van die porties in de periode in kwestie, niet biologisch is.

De onderwijsinstelling ontvangt voor alle porties, verstrekt aan een leerling in een van de perioden, vermeld in artikel 5, tweede lid, het steunbedrag voor biologische groenten en fruit en melk, vermeld in het eerste en tweede lid, alleen als alle verstrekte porties in de periode in kwestie biologisch zijn.

Er kan alleen steun worden toegekend voor het aantal leerlingen dat de onderwijsinstelling heeft doorgegeven in de deelnameverklaring, vermeld in artikel 7, of in de steunaanvraag, vermeld in artikel 9, tweede lid.

Als de ministers de bevoegdheid, vermeld in artikel 5, vierde lid, 2°, gebruiken om het aantal weken in de eerste of tweede periode uit te breiden, kunnen ze de maximale steunbedragen, vermeld in het tweede lid, bepalen.

De ministers kunnen bepalen met welke documenten het bedrag dat de onderwijsstelling betaalt aan haar leverancier voor de levering van een portie biologische of niet-biologische groenten en fruit en melk, vermeld in het eerste lid, gestaafd wordt.”.

Artikel 5

Artikel 5 bevat enkele wijzigingsbepalingen met betrekking tot artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017.

Zo wordt middels het voorliggende ontwerp in de verwijzing in het vierde lid van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 naar de uitgebreide verstrekking, aangevuld dat dit terug te vinden is artikel 5, vierde lid, 2°.

Daarnaast wordt het vijfde lid van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 opgeheven. In dit lid is thans bepaald dat de indicatorscholen het aantal leerlingen moet doorgeven dat ingeschreven is op de eerste officiële schooldag van het tweede trimester van dat schooljaar.

In artikel 9, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017, zal echter bepaald worden dat alle onderwijsinstellingen in de steunaanvraag voor de tweede periode het aantal leerlingen moet doorgeven dat op de eerste schooldag van januari van het schooljaar in kwestie ingeschreven was en dat effectief heeft deelgenomen aan de schoolregeling.

De bijkomende bepaling voor de indicatorscholen als vermeld in artikel 7, vijfde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 is dan ook overbodig geworden.

Artikel 6

Artikel 6 bevat enkele wijzigingsbepalingen met betrekking tot artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017.

Zo wordt in artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 verduidelijkt dat de onderwijsinstellingen voor iedere periode een afzonderlijke steunaanvraag moeten indienen en dat alle onderwijsinstellingen in de steunaanvraag voor de tweede periode het aantal leerlingen moet doorgeven dat op de eerste schooldag van januari van het schooljaar in kwestie ingeschreven was en dat effectief heeft deelgenomen aan de schoolregeling.

Het tweede en het derde lid van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 april 2017 worden opgeheven.

Het tweede lid bepaalt thans dat onderwijsinstellingen één steunaanvraag indienen per tien weken waarin groenten en fruit en melk verstrekt worden in het kader van de schoolregeling. Dit lid is overbodig geworden gelet op de nieuwe bepalingen.

Het derde lid bepaalt dat de ministers bij een uitgebreide verstrekking als vermeld in artikel 5, vierde lid, kunnen bepalen voor welke periode van verstrekking een steunaanvraag ingediend wordt. Ook dit lid is overbodig geworden. In het geval dat de ministers gebruik maken van de delegatie om het aantal weken uit te breiden waarbinnen onderwijsinstellingen gebruik kunnen maken van de schoolregeling, vindt de uitbreiding steeds plaats binnen de data van de periode in kwestie, zoals opgenomen in het besluit. De steunaanvragen voor de eerste en tweede periode zijn reeds opgenomen in de bepalingen.

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 september 2022

Artikel 8

Artikel 8 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs en de Vlaamse minister, bevoegd voor het welzijn, ieder wat hem of haar betreft, belast zijn met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft een impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Er is een Europees budget beschikbaar om de kostprijs van verdeelde porties te subsidiëren met als maximumsubsidie het maximale steunbedrag dat via een ministerieel besluit door de ministers, aan wie hiervoor delegatie werd verleend, wordt vastgelegd.

De Europese middelen mogen echter niet gebruikt worden voor het subsidiëren van de BTW die scholen op de aankoop van de verdeelde producten betalen. Er wordt een BTW tarief van 6% op voeding aangerekend. Om ervoor te zorgen dat de subsidie kostendekkend is, wordt deze BTW vergoed via een Vlaamse co-financiering van de maatregel.

Aan alle deelnemende scholen voor twee periodes van tien weken gesubsidieerde verdeling toekennen, kan leiden tot meer gesubsidieerde porties fruit, groente of melk. Dit kan dan resulteren in een verhoogde BTW tegemoetkoming die door de Vlaamse overheid moet worden gefinancierd op de verdeelde porties groente, fruit of melk.

De huidige wetgeving maakt geen verschil tussen biologische en niet-biologische producten en voorziet eenzelfde steunbedrag. De productprijzen van biologische producten liggen echter hoger dan deze voor niet-biologische producten. Om ervoor te zorgen dat de subsidie kostendekkend kan blijven voor de deelnemende scholen die kiezen om biologische producten te verdelen aan hun leerlingen, liggen de maximale steunbedragen voor biologische producten ook hoger dan de steunbedragen die in de huidige wetgeving zijn voorzien voor alle producten.

Dit zorgt ervoor dat het gedeelte van het steunbedrag, dat vertegenwoordigd wordt door BTW en dat met Vlaamse middelen wordt gefinancierd, kan stijgen.

Daarnaast wordt het maximale steunbedrag voor melk ook verhoogd om er zo voor te zorgen dat de steunbedragen, die kunnen worden toegekend, toereikend en kostendekkend kunnen zijn voor de deelnemende scholen. Dit zorgt ervoor dat het gedeelte van het steunbedrag dat vertegenwoordigd wordt door BTW en met Vlaamse middelen wordt gefinancierd kan stijgen.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 21 juni 2022 is gunstig, onder de voorwaarde dat elke potentiële meerkost verbonden aan de cofinanciering van de Europese schoolfruit, -groenten en -melkregeling zal dienen opgevangen te worden binnen de bestaande kredieten op begrotingsartikel KBO-1KDX2BB-WT "toelagen land- en tuinbouw". (bijlage 2)

Het voorliggende ontwerp zal niet leiden tot een meervraag bij begrotingsrondes.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 28 juni 2022.

B. MET TOEPASSING VAN ARTIKEL 31, §2, 2° VAN HET BVCO.ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang en moet dus niet voorgelegd worden aan de strategische adviesraden ingevolge artikel III.94, §2, van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het ontwerp van besluit wordt voorgelegd aan de Raad van State voor advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 1, 5, 6, 7 en 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten om over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS