

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, onder meer voor de technische keuring van oldtimervoertuigen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met voorliggend ontwerp van besluit worden een aantal bepalingen van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen gewijzigd. Tevens worden een nieuw hoofdstuk en nieuwe bijlagen opgenomen met specifieke bepalingen voor de keuring van oldtimervoertuigen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld "weginfrastructuur en wegenbeleid".

Het ontwerp van besluit strekt tot de opmaak van regelgeving betreffende de technische keuring van oldtimervoertuigen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Eerste principiële goedkeuring

De Vlaamse regering verleende op 21 januari 2022 haar eerste principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart

1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, onder meer voor de technische keuring van oldtimervoertuigen (VR 2022 2101 DOC 0067/1 tot en met 5).

Tevens werd de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken gelast om over het hierboven goedgekeurd ontwerp advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) en van de Vlaamse raadgevende commissie administratie-nijverheid (CAÏN).

2. Advies van de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC)

De Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft op 15 februari 2022 haar advies wetgeving nr. 2022/13 uitgebracht.

De VTC is van oordeel dat het ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- in de nota aan de Vlaamse Regering de bewaartermijn van 10 jaar verantwoord (randnummer 31);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 5).

De opmerking van de VTC betreffende de verantwoording van de bewaartermijn dat is opgenomen in het advies van de VTC in randnummer 31 luidt als volgt:

“Wat de bewaartermijn betreft, voorziet het ontwerp dat de gegevens bijgehouden worden tot tien jaar na de laatste keuring, wat de VTC proportioneel lijkt gelet op de verjaringstermijnen van de zwaarste verkeersovertredingen, zoals verkeersongevallen met dodelijke slachtoffers. Deze verjaren immers door verloop van een termijn van 5 jaar, die door stuiting verdubbeld kan worden. De VTC vermoedt dat dit de motivering is, doch de nota aan de Vlaamse Regering moet zelf voorzien in een motivering voor deze bewaartermijn.”

Er zal worden ingegaan op de vraag tot nadere motivering in de nota aan de Vlaamse Regering. Deze motivering werd opgenomen in de artikelsgewijze bespreking bij artikel 6 die de artikelen 23vicies quater en 23vicies quinquies in het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, toevoegt.

De VTC verwijst in zijn besluit naar de transparantiemaatregelen opgenomen in luik 5. De rechten van de betrokkenen en transparantie zijn echter opgenomen in luik 7 van het advies. De VTC geeft in dit luik te kennen dat het aanbevolen is om het ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Er wordt geen gevolg gegeven aan deze aanbeveling omdat deze verplichting reeds duidelijk is opgenomen in de artikelen van de algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG) en het bijgevolg niet aangewezen is om dit nogmaals op te nemen in het ontwerp van besluit. De verwerkingsverantwoordelijken zullen overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 e.v. van de AVG de betreffende informatie via privacyverklaring en informatieclausules aan de betrokkene bezorgen.

3. Advies van de Vlaamse raadgevende commissie administratie-nijverheid (CAÏN)

Op 17 februari 2022 bracht de Vlaamse raadgevende commissie administratie-nijverheid haar advies uit.

Naar aanleiding van het advies werd beslist om een aantal bepalingen van het ontwerp van besluit aan te passen alsook om wijzigingen door te voeren in de bijlagen.

Concreet werden artikel 1, 5, 6, en 11 gewijzigd en werden de bijlagen 1, 2 en 3 van het besluit aangepast. Er werd een nieuw artikel 10 en een nieuwe bijlage 4 toegevoegd. De aanpassingen zijn gebaseerd op volgende punten uit het CAÏN advies:

punt CAÏN advies	artikel uit het ontwerp van besluit	bestaand of nieuw artikel van het koninklijk besluit van 15 maart 1968	aanpassingen
punt 7 van pagina 4	artikel 1	artikel 1, §2, 128°	schrappen van definitie alternatieve brandstoffen en door alternatieve brandstoffen aangedreven voertuig
punt 11 van pagina 5	artikel 2	artikel 2, §2, 7°	verwijzen naar het correcte artikel betreffende de O-platen
punt 9 van pagina 5	artikel 5	artikel 23undecies, §1	aanpassen en toepassen indexering op tarieven
punt 11 en 12 van pagina 5 en 6	artikel 6	artikel 23duodecies, 2°, 3°, 5° en 6°	<ul style="list-style-type: none"> - in overeenstemming brengen van de bewoordingen van het artikel met bijlage 42; - verwijzen naar het correcte artikel betreffende de O-platen; - schrappen van de definitie onderdelengroep; - toevoegen van de definitie tuningrapport.
punt 3, 4, 5 en 15 van pagina 3, 4 en 6	artikel 6	artikel 23duodecies, §2 en §5	<ul style="list-style-type: none"> - in de tweede paragraaf een tekstuele wijziging doorvoeren: een voertuigfabrikant vervangen door de voertuigfabrikant; - weglaten van de verplichting om een attest voor te leggen bij een modificatie, wijziging of aanpassing van reserveonderdelen; - aanpassing elementen die moeten vermeld zijn op attesten voor te leggen bij een modificatie, wijziging of aanpassing van vervangende onderdelen; - preciseren dat de voertuigen in dienst gesteld voor 15 maart 1968 bij een motorwijziging een attest van de uitvoerder kunnen voorleggen doch enkel indien de toename van het motorvermogen niet meer dan 20% bedraagt; - opnemen vrijstellingen om attesten bij een modificatie, wijziging of aanpassing van vervangende onderdelen voor te leggen.
punt 10, 19, 20, 21 en 24 van pagina 5 en pagina 7 tot 9	artikel 6	artikel 23vicies, eerste lid, 4° en 5°, derde lid, vierde lid	<ul style="list-style-type: none"> - schrappen van de verplichting om een oldtimerdossier op te stellen als het aantal gemodificeerde, gewijzigde of aangepaste onderdelengroepen groter is dan het aantal niet-gemodificeerde onderdelengroepen; - invoegen van de verplichting om een oldtimerdossier op te stellen als vastgesteld

			<p>wordt dat identiteit voertuig is gewijzigd of als de voertuigkarakteristieken gewijzigd zijn;</p> <ul style="list-style-type: none"> - wijze van overmaken van oldtimerdossier wordt bepaald door DMOW; - schrappen minstens: het keuringsbewijs na opmaak van oldtimerdossier heeft een geldigheidsduur van drie maanden en niet van minstens drie maanden.
punt 16 van pagina 8	artikel 6	artikel 23vicies semel, §2	bij een onveilige modificatie, wijziging of aanpassing wordt een rood keuringsbewijs afgeleverd (schrappen van geldigheidsduur van vijftien dagen)
punt 6, 12, 13 en 23 van pagina 4 tot 6 en 9	artikel 6	artikel 23vicies bis, §1, eerste lid, tweede lid, derde lid en vijfde lid, §2 en §4	<ul style="list-style-type: none"> - invoeren van een nieuwe regel voorbetreffende de wijziging van de datum van eerste indienstelling. De datum wijzigt indien de identiteit van het voertuig wordt gewijzigd; - opsomming in welke gevallen de identiteit wijzigt en definiëring van gebruikte termen in het artikel; - de nieuwe datum van de eerste indienstelling wordt bepaald op basis van de datum waarop de laatste modificatie, wijziging of aanpassing heeft plaatsgevonden op basis van documenten in het oldtimerdossier. Bij twijfels over de documenten of een vermoeden van identiteitsfraude wordt de nieuwe datum bepaald op basis van de datum van fabricage of van het VIN-nummer; - invoegen van een nieuwe vrijstelling waarbij de datum van eerste indienstelling niet dient te worden gewijzigd: naast de retrofit wordt er ook een vrijstelling voorzien indien er sprake is van een vervangingschassis.
punt 1, 2, 4 en 8 van pagina 3 en 4	artikel 7 bijlage 1	bijlage 42	aanpassingen in functie van opmerkingen van het CAÏN advies
punt 31 en 16 van pagina 11 en 13 tot 17	Artikel 8 bijlage 2	bijlage 43	aanpassingen in functie van opmerkingen van het CAÏN advies
punt 32 van pagina 11	artikel 9 bijlage 3	bijlage 44	aanpassingen in functie van opmerkingen van het CAÏN advies
punt 3 van pagina 3 en 4	artikel 10 bijlage 4	bijlage 45	nieuwe bijlage waarin de modificaties, wijzigingen of aanpassingen worden opgesomd die overeenkomstig artikel 23duodevicies, §5 vrijgesteld zijn van het voorleggen van een attest

punt 30 van pagina 10 en 11	artikel 11	/	wijzigen van de datum van inwerkingtreding van 1 september naar 1 november 2022.
-----------------------------	------------	---	--

De wijzigingen worden verduidelijkt in de artikelsgewijze bespreking.

4. Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht op 2 juni 2022 advies nr. 71.447/3 uit.

4.1 In het licht van de opmerkingen en suggesties van de Raad van State werden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) Wat betreft de lijst met de te controleren punten (bijlage 42 van het voorontwerp) en de lijst van modificaties, wijzigingen of aanpassingen die in elk geval als onveilig worden beschouwd (bijlage 43 van het voorontwerp) (nrs. 3.2.4 tot 3.2.6 van het advies)

In Randnummer 3.2.4. merkt de Raad van State op dat uit de bevoegdheid van de gewesten om de gevallen te bepalen waarin een (wijziging van een) goedkeuring of een niet-periodieke keuring is vereist in geval van een verbouwing, niet kan worden afgeleid dat ze ook de technische eisen mogen regelen waaraan die verbouwing moet voldoen en dat het bepalen van de technische voorschriften en eisen waaraan voertuigen moeten voldoen tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

De Raad stelt in randnummer 3.2.5 dat de bijkomende technische voorschriften en eisen waarin het ontwerp lijkt te voorzien, die niet voortvloeien uit de bestaande federale regelgeving, enkel kunnen worden aanvaard voor zover daarmee een aangelegenheid wordt geregeld die tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Tevens geeft de Raad aan dat het veeleer lijkt te gaan om voorschriften die ertoe strekken de verkeersveiligheid te garanderen en te bevorderen, een aangelegenheid die in beginsel tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

De Raad van State besluit in randnummer 3.2.6 dat in zoverre de ontworpen regeling ertoe strekt om in *bijkomende* technische voorschriften en eisen te voorzien die niet voortvloeien uit de bestaande federale regelgeving, het ontwerp de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest te buiten gaat. Bijgevolg zal volgens de Raad van State voor elke vereiste die overeenkomstig de ontworpen bijlage 42 wordt gecontroleerd en voor de modificaties, wijzigingen of aanpassingen die overeenkomstig de ontworpen bijlage 43 in elk geval als onveilig worden beschouwd, moeten worden nagegaan of daar een federaal technisch voorschrift tegenover staat en wanneer dat niet het geval is, moeten die vereisten worden weggelaten.

In antwoord op het advies van de Raad van State worden het eerste lid van artikel 23quater decies van het voorontwerp dat voorzag dat de periodieke keuringen van oldtimers de punten vermeld in de bijlage 42 van het voorontwerp omvatten, evenals de bijlage 42 van het voorontwerp zelf, geschrapt. De verwijzing naar de bijlage 42 van het voorontwerp wordt ook geschrapt in artikel 23 duodecies, 2° en artikel 23septies decies. Ingevolge het bestaande artikel 23, §2 A van het KB Technische Eisen (dat reeds van toepassing is op de oldtimerkeuring o.g.v. het bestaande artikel 2, §2, 7° KB Technische Eisen) gebeurt de periodieke keuring aan de hand van de bijlage 15 bij het KB Technische Eisen net zoals dit voordien het geval was, behoudens voor de keuringsmodaliteiten bepaald in artikel 23quater decies.

Daarnaast wordt *artikel 23duodecies, §1, 1°* dat verwees naar de lijst met de verboden modificaties, wijzigingen of aanpassingen in bijlage 43 van het voorontwerp evenals de bijlage 43 bij het voorontwerp zelf, geschrapt. In dezelfde zin wordt *artikel 23undecies* dat eveneens verwees naar de lijst met verboden modificaties, wijzigingen of aanpassingen gewijzigd. In antwoord op het

advies van de Raad van State wordt aldus niet langer gewerkt met een lijst van verboden modificaties, wijzigingen of aanpassingen.

Ter vervanging hiervan wordt voorzien dat een modificatie, wijziging of aanpassing van het oldtimervoertuig, de instemming van de fabrikant van het basisvoertuig vereist. Daartoe werd artikel 23 *duodevicies*, §1 aangepast. Dit artikel voorziet dat -naast de vereiste dat de montage vakkundig moet uitgevoerd zijn- de modificatie, wijziging of aanpassing niet tot gevolg mag hebben dat het voertuig inzake onderhoud en de werking in een staat verkeert waarbij de verkeersveiligheid in het gedrang komt, als vermeld in artikel 26 van het KB Technische Eisen en dat de modificatie wijziging of aanpassing met de instemming van de fabrikant van het basisvoertuig moet gebeuren (tenzij voldaan is aan de voorwaarden van §§2-5 van vornoemd artikel).

Verder bepaalt het nieuwe artikel 23 *undevicies* dat de modificaties, wijzigingen of aanpassingen aan een oldtimervoertuig worden gekeurd en beoordeeld volgens de nieuwe bijlage 43. De nieuwe bijlage 43 bevat de "*voorschriften betreffende de inhoud van controles en aanbevolen controlemethoden voor de keuring van modificaties, wijzigingen of aanpassingen aan een oldtimervoertuig*". Deze bijlage bevat de lijst met te controleren punten die beogen te verzekeren dat het voertuig zich in een dergelijke staat bevindt dat de verkeersveiligheid niet in het gedrang komt, wat een vereiste is opdat het voertuig overeenkomstig artikel 26 KB Technische Eisen op de openbare weg zou mogen worden gebruikt. In deze bijlage is tevens voorzien dat bij de controle van de wijzigingen, modificaties en aanpassingen aan het voertuig wordt nagegaan "*of het voertuig voldoet aan de toepasselijke veiligheidseisen die van kracht waren ten tijde van de productie, ten tijde van de goedkeuring of ten tijde van de eerste indienstelling*". Op die manier wordt aldus verzekerd dat in het kader van de beoordeling van wijzigingen, modificaties of verbouwingen van het oldtimervoertuig nagegaan wordt of het voertuig voldoet aan de eisen waaraan het oldtimervoertuig moest voldoen volgens de federale (in voorkomend geval toenmalige nationale of Europese) regeling die van kracht was ten tijde van de productie, ten tijde van de goedkeuring of ten tijde van de eerste indienstelling van het voertuig. Het ontwerp bevat aldus geen bijkomende technische voorschriften die krachtens de federale (of toenmalige nationale of Europese) wetgeving) niet van toepassing was.

Vermits er geen lijst meer is van modificaties, wijzigingen of aanpassingen die in elk geval als onveilig worden beschouwd, zullen alle modificaties, wijzigingen of aanpassingen gekeurd en beoordeeld worden aan de hand van de nieuwe bijlage 43. Aangezien de als onveilig beschouwde modificaties, wijzigingen of aanpassingen volgens de bijlage 43 bij het voorontwerp, niet gevat waren in de lijst met modificaties, wijzigingen of aanpassingen waarbij een oldtimerdossier moet worden opgestart (bijlage 44 bij het voorontwerp) wordt de lijst uit de bijlage 44 bij het voorontwerp uitgebreid en gewijzigd.

b) De aanvraag tot inschrijving (nrs. 3.3-3.4 van het advies)

De overwegingen 3.3-3.4 van het advies van de Raad van State hebben betrekking op artikel 23 *vicies* bis en artikel 23 *vicies* ter van het ontwerp en betreffen het scharnierpunt tussen de gewestbevoegdheid inzake de controle op de naleving van de technische eisen en de federale bevoegdheid inzake de inschrijving van voertuigen.

Samengevat is de Raad van State daarbij van oordeel dat:

- de gewesten niet bevoegd zijn om de inhoud van het inschrijvingsbewijs en van de aanvraag tot inschrijving te regelen, en daarmee de inschrijving zelf regelen, wat een federale bevoegdheid is gebleven (nr. 3.3). De gewesten kunnen met andere woorden niet bepalen dat een voertuig opnieuw ingeschreven moet worden (wat de betreffende bepalingen uit het ontwerp overigens niet doen).
- de gewesten niet bevoegd zijn om "de gevallen" te bepalen waarin een wijziging van de inschrijving moet worden gevraagd (nr. 3.4.4). In zoverre uit het ontwerp BVR voortvloeit dat in geval van een vaststelling van een nieuwe datum van eerste indienstelling een nieuwe inschrijving moet worden aangevraagd, behoort het volgens de Raad tot de

bevoegdheid van de federale overheid. Volgens de Raad komt het aan de federale overheid toe om te bepalen wanneer een wijziging van een inschrijving moet worden aangevraagd.

Het ontwerp BVR houdt reeds rekening met deze principes. Het bepaalt immers niet wanneer een nieuwe inschrijving aangevraagd moet worden ("de gevallen"). Dit volgt uit artikel 15 van het KB van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen. Het bepaalt evenmin de inhoud van het inschrijvingsbewijs. Dit wordt door de federale overheid geregeld.

Om de bedoeling beter te verduidelijken en tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State werd de verwijzing naar de "aanvraag tot inschrijving" in het ontwerp van besluit geschrapt en vervangen door het afleveren van een document. De vraag of de betrokkene een nieuwe inschrijving moet aanvragen, alsook de wijze waarop dit gebeurt, wordt aldus niet bepaald door het BVR, maar wordt bepaald door de federale regelgeving inzake de inschrijving van voertuigen. Het BVR regelt aldus niet de inhoud van de aanvraag tot inschrijving en bepaalt evenmin een geval waarin een wijziging van de inschrijving moet worden aangevraagd. Op die manier is het ondubbelzinnig duidelijk dat de controle op de naleving en de inschrijving volledig in handen is van de federale overheid. Uit het ontwerp van besluit volgt immers niet langer impliciet dat wanneer een nieuwe datum van eerste indienstelling wordt vermeld, een aanvraag tot inschrijving moet worden ingediend. Dit volgt uit artikel 15 van het KB van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen

c) Rechtsgrond (nr. 4 van het advies)

In randnummer 4.3 merkt de Raad van State op dat in zoverre voor de ontworpen artikelen *23 viciés quater* en *23 viciés quinquies* van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 rechtsgrond wordt gezocht in het voorgestelde artikel 1, § 7, van die wet van 21 juni 1985, die bepalingen evenwel niet kunnen worden genomen vooraleer artikel 3 van het voorstel van decreet waarover de Raad van State advies 71.287/3 heeft gegeven, in werking is getreden.

Het voorstel van decreet tot wijziging van artikel 23 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, van artikel 1 van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, van artikel 16 van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en van artikel 44 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid (voorstel van decreet 1156 (2021-2022)) werd aangenomen in de plenaire vergadering van 6 juli 2022 en werd bekrachtigd door de Vlaamse Regering op 8 juli 2022.

De wijzigingen aan het ontwerp van besluit worden verder verduidelijkt in de artikelsgewijze bespreking (zie infra 2.B).

4.2 De Raad van State maakte ook nog volgende opmerkingen:

d) Het advies van de GBA (nr. 5 van het advies)

De Raad van State merkt op dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit nog moet worden ingewonnen vooraleer het ontwerp van besluit doorgang kan vinden.

Bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer werd de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht.

De Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid

4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad dd. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van vornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

e) Mededeling aan de Europese Commissie (nr. 6 van het advies)

De Raad merkt op dat in zoverre uit het ontwerp voortvloeit dat bepaalde modificaties, wijzigingen of aanpassingen van oldtimervoertuigen, zoals de montage van een hydraulisch bediende handrem of van een stuurwiel op een vaste adapter, een afneembaar stuur, spoorverbreeders of een pneumatische ophanging, niet toegelaten zijn, het ontwerp bepalingen bevat die, voor zover daar geen federaal technisch voorschrift tegenover staat, kunnen worden beschouwd als technische voorschriften in de zin van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 'betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij' en overeenkomstig artikel 5, lid 1, van de richtlijn moet worden meegedeeld aan de Europese Commissie waardoor overeenkomstig artikel 6 van die richtlijn de aanneming van het ontwerp moet worden uitgesteld.

Zoals aangegeven onder punt 4.1, a), voorziet het ontwerp niet in bijkomende voorschriften of eisen waar geen federaal technisch voorschrift tegenover staat, bijgevolg dient er geen aanmelding te gebeuren.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2018 introduceerde de periodieke en niet-periodieke keuring voor oldtimervoertuigen.

Voordien waren slechts een beperkt aantal bepalingen in verband met de technische keuring van toepassing op oldtimervoertuigen en waren oldtimervoertuigen slechts eenmalig, vóór de inschrijving onder een O-kentekenplaat, aan een technische keuring onderworpen.

Tijdens de gefaseerde uitrol van de keuring voor oldtimers werd vastgesteld dat tal van voertuigen werden gemodificeerd, gewijzigd of aangepast met de nodige impact op de identificatie van het voertuig, de verkeersveiligheid of het milieu. Zoals opgenomen in de Beleids – en Begrotingstoelichting 2021-2022 voor Mobiliteit en Openbare Werken is er na overleg met de stakeholders een voorliggend voorstel voor herziening geformuleerd. In het verdere traject zal de opmaak van de instructies en de aanpak van de communicatie in samenspraak met de stakeholders verlopen. Het is de ambitie om op die manier tot een meer uniforme en duidelijke regelgeving te komen.

Dit voorontwerp van besluit beoogt om in een kader te voorzien waarin helder wordt welke modificaties, wijzigingen of aanpassingen als veilig of onveilig kunnen worden beschouwd. Dit kader geeft de burger meer duidelijkheid over welke modificaties, wijzigingen of aanpassingen van

oldtimervoertuigen door de technische keuring aanvaard worden. Dit voorontwerp van besluit voert een vrijstelling van periodieke keuring voor oldtimervoertuigen met een datum van eerste in verkeersstelling van voor 1 januari 1926.

Tot slot wijzigt het voorontwerp van besluit nog een aantal bepalingen van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen (hierna: KB Technische Eisen).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor de artikelsgewijze toelichting van de artikelen 1 tot en met 12 van het ontwerp van besluit kan in eerste instantie verwezen worden naar de artikelsgewijze toelichting zoals opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (cf. VR 2022 2101 DOC 0067/1), behoudens voor wat betreft:

- De artikelen 1, 2, 6 tot 11 die worden toegelicht in de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring (cf. VR 2022 2904 DOC 0481/1);
- De wijzigingen aan het ontwerp werden toegelicht in punten 4.1 van deze nota en de artikelen 6 tot en met 9 worden hieronder nader toegelicht. In het nieuwe ontwerp werd artikel 8 met bijlage 43 van het voorontwerp (zoals supra aangegeven onder punt 1,B,4.1, a) verwijderd uit het ontwerp waardoor er nog maar drie artikels tot invoeging van 3 bijlagen (de artikels 7 tot en met 9).

Artikel 6

Naast hoofdstuk 4 van het KB Technische Eisen waarin de regels betreffende de technische controle vervat zitten, wordt een nieuw hoofdstuk IVbis toegevoegd, dat specifiek van toepassing is op de keuring van de oldtimervoertuigen. Het bestaat uit twee afdelingen met hierin de nieuwe artikelen 23duodecies tot en met artikel 23vicies quinquies.

Artikel 23duodecies

De definitie van de begrippen "oldtimerkeuring", "oldtimervoertuigen", "modificatie, wijziging of aanpassing van het oldtimervoertuig" en "tuningrapport" werden aangepast naar aanleiding van het advies van de Raad van State. Deze definities vergen geen verdere commentaar.

Artikel 23ter decies en artikel 23quater decies

Overeenkomstig artikel 23ter decies valt de technische keuring van oldtimervoertuigen in eerste instantie onder dezelfde regels als de technische controle, vermeld in hoofdstuk IV van het KB technische eisen. De uit te voeren controles van de periodieke en de niet-periodieke keuring van voertuigen zijn opgenomen in bijlage 15 en 41 van het koninklijk besluit van 15 maart 1968.

Evenwel bepaalt artikel 23ter decies dat er afwijkingen zijn voor de oldtimervoertuigen.

Artikel 23quater decies bepaalt welke keuringsmodaliteiten niet worden uitgevoerd en welke documenten niet zullen worden afgeleverd. In de oldtimerkeuring zullen meer bepaald volgende modaliteiten niet van toepassing zijn:

- De weging (tenzij voor het bepalen van de sleepgewichten)
- De administratieve regularisatie na inschrijving;
- Het toekennen van het aantal zitplaatsen.

Een Car Pass kan worden afgeleverd, evenwel enkel in het geval er gegevens beschikbaar zijn voor oldtimervoertuigen van de categorieën M1 en N1.

Artikel 23duodevicies

Het nieuw artikel 23duodevicies van het KB Technische Eisen bevat de voorwaarden voor de modificaties, wijzigingen of aanpassingen om als veilig te worden beschouwd:

1. De modificaties, wijzigingen of aanpassingen moeten vakkundig zijn uitgevoerd;
2. De modificaties, wijzigingen of aanpassingen mogen niet tot gevolg hebben dat het voertuig inzake onderhoud en werking in een staat verkeert waarbij de verkeersveiligheid in het gedrang komt, als vermeld in artikel 26;
3. De modificatie, wijziging of aanpassing gebeurde met de instemming van de fabrikant van het basisvoertuig.

Er kunnen weliswaar andere geldige bewijsstukken en attesten worden voorgelegd dat verschilt naargelang het soort onderdeel. De attesten of bewijsstukken verschillen naargelang er sprake is van modificaties, wijzigingen of aanpassingen van een vervangend onderdeel met of zonder een primaire veiligheidsfunctie of van een motor. In het geval van een motorwijziging dient er een attest van de goedkeuringsinstantie te worden voorgelegd. Een ander attest is toegelaten indien er sprake is van retrofitting of van een motorvervanging waarbij de toename van het motorvermogen niet meer dan 20% bedraagt.

Tevens wordt er opgesomd voor welke modificaties, wijzigingen of aanpassingen geen attesten dienen te worden voorgelegd. Er dient geen attest te worden voorgelegd voor volgende modificaties, wijzigingen of aanpassingen:

- indien de voertuigeigenaar kan aantonen dat het gewijzigde onderdeel een reserveonderdeel is of dat de modificaties, wijzigingen of aanpassingen voor 20 mei 2018 werden uitgevoerd bij een voertuig dat in dienst is gesteld voor 15 juni 1968 en voor 20 mei 2018 is ingeschreven onder een O-plaat;
- als ze vermeld worden in bijlage 42, op het kentekenbewijs van een voertuig dat werd ingevoerd vanuit een lidstaat van de EER of in een tuningrapport of een oldtimerverslag. Zowel het tuningrapport als het oldtimerverslag bevatten al de modificaties, wijzigingen of aanpassingen die als veilig worden beschouwd. Bij elke keuring dient het tuningrapport of oldtimerverslag te worden aangepast indien er nieuwe vaststellingen zijn:
 - Bijkomende veilige modificaties, wijzigingen of aanpassingen opnemen in het tuningrapport of oldtimerverslag;
 - Indien ze niet langer veilig zijn worden ze uit het tuningrapport of oldtimerverslag verwijderd.

De eigenaar van een voertuig dat bijvoorbeeld reeds een tuningrapport heeft voordat het is ingeschreven onder een O-plaat, moet geen attesten voorleggen voor de modificaties, wijzigingen of aanpassingen die in het tuningrapport worden vermeld en die worden vastgesteld tijdens de oldtimerkeuring.

Artikel 23undevicies

In het gewijzigde artikel 23undevicies wordt verwezen naar een nieuwe bijlage 43 van het KB Technische Eisen die de te controleren punten met overeenstemmende gebreken bevat voor de keuring van modificaties, wijzigingen of aanpassingen van oldtimervoertuigen.

Artikel 23vicies

Deze bepaling somt op in welke gevallen een oldtimerdossier dient te worden opgemaakt door het keuringscentrum, welke elementen het oldtimerdossier dient te bevatten evenals de te hanteren procedure met betrekking tot de opmaak en behandeling van een oldtimerdossier.

Het keuringscentrum moet, overeenkomstig deze bepaling, het oldtimerdossier opmaken indien er sprake is van modificaties, wijzigingen of aanpassingen:

- die opgesomd zijn in de nieuwe bijlage 44 aan van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 (de inhoud van deze bijlage is gebaseerd op hetgeen opgenomen was in bijlagen 43 en 44 bij de voorontwerpen bij de eerste en tweede principiële goedkeuring zie supra laatste alinea onder punt 1,B,4.1, a);
- waarbij twijfel is over de beoordeling als een (on)veilige wijziging, modificatie of aanpassing van een onderdeel van het voertuig;
- waarbij er twijfel is omtrent de in artikel 23duodevicies vernoemde attesten of bewijzen of indien de instemming van de fabrikant van het basisvoertuig niet kan worden aangetoond of de attesten of bewijzen waaruit kan worden opgemaakt dat de wijziging, modificatie of aanpassing als veilig kan worden beschouwd, niet kunnen worden voorgelegd;
- waarbij vastgesteld wordt dat de identiteit van het oldtimervoertuig is gewijzigd. De identiteit is gewijzigd indien de fundamentele uiterlijke en technische kenmerken van het chassis of de carrosserie of de fundamentele technische kenmerken van de aandrijflijn bij ten minste twee van de drie voornoemde hoofdonderdelen van een voertuig met een volledig dragend of semi-dragend chassis wijzigen of indien de fundamentele uiterlijke en technische kenmerken van het chassis of de fundamentele technische kenmerken van de aandrijflijn bij ten minste een van de twee voornoemde hoofdonderdelen van een voertuig voorzien van een volledig zelfdragende carrosserie wijzigen;
- waarbij wordt vastgesteld dat, door modificaties, wijzigingen of aanpassingen de voertuigkarakteristieken als vermeld op het kentekenbewijs of het keuringsbewijs (het betreft bijvoorbeeld het merk en het type van het voertuig, het vermogen, de brandstof, de cilinderhoud, ...) van het oldtimervoertuig niet langer overeenstemmen met de werkelijkheid.

Het oldtimerdossier bevat alle nuttige informatie over het oldtimervoertuig en de vastgestelde modificaties, wijzigingen of aanpassingen en bevat alle elementen als opgesomd in het tweede lid van het nieuw artikel 23vicies.

Het keuringscentrum bezorgt op de door Departement Mobiliteit en Openbare Werken (hierna: DMOW) bepaalde wijze het oldtimerdossier aan DMOW. Na ontvangst van het oldtimerdossier van het keuringscentrum onderzoekt DMOW het oldtimerdossier, meer bepaald of de modificatie(s), wijziging(en) of aanpassing(en) al dan niet als veilig kan/kunnen worden beschouwd. De klant ontvangt in tussentijd een keuringsbewijs met een geldigheid van 3 maanden, indien er geen grote of gevaarlijke gebreken werden vastgesteld tijdens de keuring. Er is een mogelijkheid tot verlenging van deze geldigheid met drie maanden indien er nog geen beslissing zou zijn genomen binnen deze termijn. DMOW brengt na het onderzoek het keuringscentrum op de hoogte van de beslissing.

Artikel 23vicies semel

Overeenkomstig het artikel23vicies semel neemt het keuringscentrum de vastgestelde modificaties, wijzigingen of aanpassingen die als veilig kunnen worden beschouwd over in

een oldtimerverslag. Het oldtimerverslag bevat aldus de modificaties, wijzigingen of aanpassingen die als veilig worden beschouwd na het uitvoeren van een oldtimerkeuring hierbij inbegrepen de modificaties, wijzigingen of aanpassingen die als veilig kunnen worden beschouwd op grond van de beslissing van DMOW op basis van het oldtimerdossier.

Het oldtimerverslag maakt deel uit van keuringsbewijs dat door het keuringscentrum wordt afgeleverd aan de klant. Het oldtimerverslag moet het keuringsbewijs steeds vergezellen.

Modificaties, wijzigingen of aanpassingen die als veilig werden beschouwd voorafgaand aan dit nieuwe oldtimerverslag worden opgenomen in dit oldtimerverslagverslag.

Het oldtimerverslag wordt telkenmale verder aangevuld en terug afgeleverd aan de klant wanneer bij een volgende oldtimerkeuring nieuwe modificaties, wijzigingen of aanpassingen worden opgemerkt die als veilig kunnen worden beschouwd.

Artikel 23vicies bis en artikel 23vicies ter

Een oldtimervoertuig is een voertuig met een zekere historische waarde. Indien het voertuig zodanig gewijzigd, aangepast of gemodificeerd werd dat het historisch karakter verloren gaat en de leeftijd van het voertuig en de onderdelen niet langer in overwegende mate overeenstemt met de leeftijd die het voertuig op papier heeft, moet de reële leeftijd van het voertuig worden bepaald. Artikel 23vicies bis stelt dat de datum van eerste indienstelling kan worden gewijzigd indien tijdens de oldtimerkeuring wordt vastgesteld dat de identiteit van het voertuig is gewijzigd en DMOW vervolgens, na onderzoek van het oldtimerdossier, besluit dat ook de datum van eerste indienstelling moet worden aangepast.

Overeenkomstig artikel 23vicies moet het keuringscentrum een oldtimerdossier opmaken indien er tijdens de oldtimerkeuring wordt vastgesteld dat, door modificaties, wijzigingen of aanpassingen, de voertuigkarakteristieken als vermeld op het kentekenbewijs of het keuringsbewijs (het betreft bijvoorbeeld het merk, het type, het vermogen, de brandstof, de cilinderhoud, ...) van het oldtimervoertuig niet langer overeenstemmen met de werkelijkheid.

Indien na onderzoek van het oldtimerdossier wordt beslist dat de gegevens dienen te worden aangepast, levert het keuringscentrum een keuringsbewijs af waarop deze gegevens zijn gewijzigd alsook wordt een document afgeleverd met hierop de gewijzigde gegevens.

Artikel 7, 8 en 9

Ingevolge de artikelen 7, 8 en 9 worden de bijlagen 1, 2 en 3 bij het voorontwerp van besluit respectievelijk als nieuwe bijlage 42, 43 en 44 aan het KB Technische Eisen toegevoegd:

- In bijlage 1 zijn modificaties, wijzigingen of aanpassingen opgesomd die als veilig kunnen worden beschouwd zonder dat een attest wordt voorgelegd en die vallen onder de uitzondering als opgenomen in artikel 23duodevicies;
- Bijlage 2 bevat overeenkomstig artikel 23undevicies de te controleren punten met overeenstemmende gebreken voor de keuring van modificaties, wijzigingen of aanpassingen van oldtimervoertuigen;
- In bijlage 3 zijn modificaties, wijzigingen of aanpassingen opgesomd waarvoor overeenkomstig artikel 23vicies een oldtimerdossier moet worden opgemaakt.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 21 januari 2022 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2022 2101 DOC 0067/1).

B. ESR-TOETS

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 21 januari 2022 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2022 2101 DOC 0067/1).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 21 januari 2022 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2022 2101 DOC 0067/1).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 21 januari 2022 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2022 2101 DOC 0067/1).

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring zal het besluit in extenso in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd worden.

Parallel zal er voor de inwerkingtreding nog verder overleg met de stakeholders plaatsvinden, in aanwezigheid van vertegenwoordigers van het kabinet van minister Lydia Peeters en van vertegenwoordigers van de administratie van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, voor de uitwerking van de instructies aan de erkende keuringsinstellingen en de opzet van de communicatie richting de oldtimereigenaars.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, onder meer voor de technische keuring van oldtimervoertuigen;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over de rijopleiding en de rijexamens in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en de bijbehorende drie bijlagen;
- het advies van de Raad van State nr. 71.447/3 van 2 juni 2022.