

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp decreet tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg, de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg en de wet van 15 juli 2013 betreffende het reizigersvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 15 juli 2020 keurde de Europese Commissie het zogenaamde “Mobility Package” goed, dat op 31 juli 2020 gepubliceerd werd in het publicatieblad van de Europese Unie. Dit pakket bestaat uit drie onderdelen, meer bepaald Verordening (EU) 2020/1054, Verordening (EU) 2020/1055 en Richtlijn (EU) 2020/1057.

Verordening (EU) 2020/1055 voert een aantal verbeteringen door aan de regels zoals voorzien in Verordeningen (EG) nr. 1071/2009 en (EG) nr. 1072/2009 en Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad, en heeft als doel de regelgeving in de lidstaten verder te harmoniseren met name wat betreft het vervoer met lichte bedrijfsvoertuigen en de handhavingspraktijken.

Verordening (EG) nr. 1071/2009 regelt de voorwaarden waaraan voldaan moet zijn om het beroep van wegvervoerondernemer uit te mogen oefenen, Verordening (EG) nr. 1072/2009 stelt de regels vast voor de toegang tot de markt voor het internationaal goederenvervoer over de weg. Deze twee verordeningen kregen uitvoering door middel van de Wet Goederenvervoer en de Wet Reizigersvervoer.

Met het oog op de uitvoering van Verordening (EU) 2020/1055 is een aanpassing van deze twee wetten en van het Decreet Personenvervoer aan de orde.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van decreet heeft binnen het Beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het gemeenschappelijk vervoer, namelijk de vestigingsvoorwaarden met betrekking tot mobiliteit en logistiek.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/284 van 6 juli 2022.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30 juni 2022; er is geen begrotingsakkoord nodig.

2. INHOUD

Het voorliggende voorontwerp van decreet heeft tot doel uitvoering te geven aan verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) nr. 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector.

Voorliggend voorontwerp van decreet wijzigt de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg (Wet Goederenvervoer) en de wet van 15 juli 2013 betreffende het reizigersvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 (Wet Reizigersvervoer) en het decreet van 20 april 2001 betreffende het personenvervoer over de weg (Decreet Personenvervoer).

Deze wijzigingen aan de regelgeving zijn noodzakelijk omdat voornoemde Verordening (EU) 2020/1055 voorziet in een aantal verplichte en facultatieve beleidskeuzes. Daarnaast is een aanpassing nodig om de door de Verordening gewijzigde artikelen te kunnen handhaven.

Voorliggend voorontwerp van decreet maakt in functie van Verordening (EU) 2020/1055 drie grote beleidskeuzes.

De al door de Wet Goederenvervoer gemaakte keuzes omtrent het toepassingsgebied worden op zich bewaard, maar ze worden in overeenstemming gebracht met Verordening (EU) nr. 2020/1055. De bewoordingen worden aangepast zodat een motorvoertuig of sleep met een maximaal toegelaten massa van meer dan 2,5 ton maar niet meer dan 3,5 ton wel degelijk binnen het toepassingsgebied van de Wet Goederenvervoer valt, ook al bedraagt het nuttig laadvermogen van het motorvoertuig minder dan 500 kg.

In beide Wetten Goederenvervoer en Reizigersvervoer wordt er een regeling opgenomen tot rehabilitatie van de vervoersmanager na het verlies van zijn betrouwbaarheidsstatus.

De geldende regeling inzake de eisen met betrekking tot de financiële draagkracht blijft – mits enkele verijningen - inhoudelijk behouden in beide wetten.

Het Vlaamse Gewest is bevoegd om deze aanpassingen door te voeren en beleidskeuzes te maken gelet op het feit dat de betrokken bevoegdheid omtrent de vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidszorgberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen, bij de Zesde Staatshervorming werd overgedragen aan de gewesten.

Aangezien de gewesten sinds de Zesde Staatshervorming bevoegd zijn geworden voor de toegang tot het beroep van het reizigersvervoer, is het onderscheid tussen niet-grensoverschrijdend, grensoverschrijdend of internationaal geregeld vervoer niet langer relevant. Hetzelfde geldt voor de bijzondere vormen van geregeld vervoer. Om de Verordening (EU) 2020/1055 in deze sector volwaardig te implementeren wordt ervoor geopteerd om de regelingen voor de toegang tot het beroep te laten samensmelten en te laten voortvloeien uit het verruimde toepassingsgebied van de Wet Reizigersvervoer.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De wijzigingen die het ontwerp van decreet aanbrengt aan het bestaande reglementair kader (Wet Goederenvervoer en Wet reizigersvervoer) zijn op zich niet van die aard dat ze budgettaire impact hebben. Dit wordt ook bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën. Daartegenover staat echter wel dat voor deze materie de inkanteling bij de gewesten pas na het arrest nr. 244.095 van de Raad van State van 2 april 2019 op gang gekomen is en nog lopende is. Tot op vandaag is er nog geen politiek akkoord omtrent de overdracht van personele en andere middelen vanuit federaal richting de gewesten.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De wijzigingen die het ontwerp van decreet aanbrengt aan het bestaande reglementair kader (Wet Goederenvervoer en Wet reizigersvervoer) zijn op zich niet van die aard dat ze personele impact hebben.

Daartegenover staat echter wel dat voor deze materie de inkanteling bij de gewesten pas na het arrest nr. 244.095 van de Raad van State van 2 april 2019 op gang gekomen is en nog loopt. Tot op vandaag is er nog geen politiek akkoord omtrent de verdeling van personele en andere middelen vanuit federaal richting de gewesten. Zowel de ervaringen uit het verleden, ook met integraal overgedragen federale diensten, als de procesanalyses die door KPMG in opdracht van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken over deze materie uitgevoerd werden, lijken er in ieder geval op te wijzen dat de overdracht een personeelstekort zal veroorzaken. De uiteindelijke omvang zal afhangen van het nog te bereiken akkoord.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De lokale en provinciale besturen zijn niet betrokken in de uitvoering van deze regelgeving

1 personeel: niet van toepassing

2 werkingsuitgaven: niet van toepassing

3 investeringen en schulden: niet van toepassing

4 ontvangsten: niet van toepassing

5 conclusie: geen impact op de lokale en provinciale besturen

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van decreet wordt voor advies voorgelegd aan Mobiliteitsraad van Vlaanderen en vervolgens aan de Raad van State, al dan niet na een tweede principiële goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting;

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA);

2.2. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de op heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet;
- de bijhorende memorie van toelichting;
- het advies IF dd. 30/06/2022.