

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 maart 2022 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum

Samenvatting

De Vlaamse Regering wordt gevraagd haar goedkeuring te hechten aan bijgevoegd ontwerp van besluit tot wijziging van het BVR van 25 maart 2022 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum, om zo de subsidie voor fase 2 op te nemen in het besluit.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsvelden:

- Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
- Zorg en gezondheid

Beleidsdoelstelling:

Financiering van de opstart en werking van de Vlaamse vaccinatiecentra in het kader van de bestrijding van de Corona-pandemie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Deze beslissing hangt samen met:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2021 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum (tot en met 31 juli 2021);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2021 tot toekenning van een subsidie voor collectief transport naar een vaccinatiecentrum;

- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 februari 2021 tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2021 tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra van 1 augustus tot en met 15 oktober 2021;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2021 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum (tot en met 15 oktober 2021);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 1 oktober 2021 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum (tot en met 31 december 2021);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2021 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 oktober 2021 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 25 maart 2022 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 maart 2022 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum.

2. INHOUD

2.1 ALGEMENE TOELICHTING

Op 15 februari 2021 openden in Vlaanderen 95 vaccinatiecentra (verder VC) de deuren in het licht van de bestrijding van de Corona-pandemie. Met het besluit van 22 januari 2021 beoogde de Vlaamse Regering een correcte vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de inrichting en uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties. De Vlaamse Regering kende daarvoor tot eind juli 2021 een subsidie toe aan de gemeenten die penhoudende organisatie zijn voor de vaccinatiecentra, a rato van het totaal aantal inwoners dat het vaccinatiecentrum bedient. Aanvullend werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2021 een forfait toegekend om het openbaar vervoer naar die centra te versterken.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2021 werd de vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties en de vergoeding voor het collectief transport naar operationele vaccinatiecentra verlengd tot en met 15 oktober 2021. Deze verlenging diende om de massavaccinatie van de algemene bevolking af te ronden, en om een specifieke (kwetsbare) doelgroep een boostervaccin toe te dienen.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 1 oktober 2021 werd de subsidie voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties en de subsidie voor versterking van het collectief transport naar de operationele vaccinatiecentra hernomen tot en met 31 december 2021 om tegemoet te komen aan de noodzaak tot een bredere algemene toediening van een derde (booster-)vaccin. Deze beslissing werd ondersteund door de beslissing van de Interministeriële Conferentie van 25 september 2021 om alle 65+'ers een extra vaccin toe te dienen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2021 verlengde tot 30 april 2022 de vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties en de vergoeding voor het collectief transport naar operationele vaccinatiecentra. Deze verlenging was nodig om de volledige Vlaamse bevolking vanaf de leeftijd van 12 jaar een boosterprik te kunnen geven en om ook de leeftijdscategorie van 5- tot 11-jarigen te vaccineren.

Met het besluit van 25 maart 2022 werd de subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum verlengd tot 31 december 2022 om de organisatie van de vaccinatie in het resterende deel van 2022 te waarborgen en om de opslag en verdere verdeling van de vaccins te optimaliseren. Daarbij werd enkel de financiering voor fase 0 (de waakstand) geregeld.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 werd de financiering voor fase 1 vastgelegd op 0,75 per inwoner per maand.

Nu wordt overgeschakeld naar fase 2 (zie mededeling aan de Vlaamse regering over “opschaling Vlaams vaccinatieprogramma naar fase 2”), moet ook de bijbehorende financiering voor de vaccinatiecentra worden geregeld. Dit besluit beoogt dat te doen, door het besluit van 25 maart 2022 te wijzigen. Het voorwerp en de modaliteiten van de subsidie worden daarbij niet gewijzigd.

2.2 DE ONTWORPEN SUBSIDIEREGELING

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorwerp en de modaliteiten van de subsidie worden niet gewijzigd. Hiervoor wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij het besluit van 25 maart 2022 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum.

Voor de vergoeding van de kosten van fase 2 wil de Vlaamse Regering een subsidie toekennen die per inwoner per maand 1,50 euro bedraagt. Voor fase 0 blijft het bedrag ongewijzigd op 0,19 euro, en ook voor fase 1 blijft het financieringsbedrag behouden op 0,75 euro. De start- en einddatum van de fasen van het op- en afschakelplan worden door de Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid vastgelegd.

De bovenstaande vergoeding van 1,50 euro per inwoner per maand werd berekend op basis van onderstaande methodiek, op dezelfde wijze als gebeurde voor het subsidiebedrag voor fase 0 en fase 1.

1. Bepaling van meest recent gekend gemiddeld aantal inwoners per vaccinatiecentrum

Het gemiddeld aantal inwoners per vaccinatiecentrum tijdens de ganse periode van 1 februari 2021 tot en met 15 oktober 2021 bedroeg 69.781. Tijdens de periode van 15 oktober 2021 tot en met 31 december 2021 steeg het gemiddeld aantal inwoners per vaccinatiecentrum naar 77.990. Voor de periode vanaf 1 januari tot heden is er nog geen geïnventariseerd overzicht beschikbaar.

Periode vaccinatiecentra	# VC	Gemiddeld # inwoners
Periode februari - juli 2021	95 VC	69.781
Periode augustus - 15 oktober 2021	95 VC	69.781
16 oktober 2021 - 31 december 2021	85 VC	77.990

2. Raming van de financiële nood per maand voor infrastructuur en uitbating voor een vaccinatiecentrum dat een gemiddeld aantal inwoners bedient.

We behouden hetzelfde vergoedingsmechanisme als tijdens de voorgaande vaccinatieperioden, aangezien de kosten verbonden aan de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties en voor de versterking van het collectief transport naar de operationele vaccinatiecentra vergelijkbaar zijn. De kosten worden wel gealigneerd op de te verwachten uitgaven in functie van de fase van het op- en afschakelplan.

Deze alignering gebeurt door toepassing van een coëfficiënt. Tijdens fase 1 worden er 3 tot 4 lijnen operationeel gehouden in plaats van 8 vaccinatielijnen indien een vaccinatiecentrum volledig operationeel is, wat neerkomt op een coëfficiënt van 50%. Voor fase 2 zijn de vaccinatiecentra volledig operationeel (coëfficiënt 100%).

De financiële nood per maand voor infrastructuur en uitbating voor een vaccinatiecentrum dat een gemiddeld aantal inwoners bedient, bedraagt in fase 2 117.000 euro per maand.

		Financiële nood bij fase 2 100% operationeel	
Infrastructuur & uitbating		KP per maand	KP/maand bij fase 2
Huur			Coëfficiënt
Huur	15.000 €	100%	15.000 €
Energie	2.500 €	100%	2.500 €
Schoonmaak	6.500 €	100%	6.500 €
Uitbating			Coëfficiënt
Bewaking	2.000 €	100%	2.000 €
ICT	1.500 €	100%	1.500 €
Catering	1.500 €	100%	1.500 €
Personeel			# VTE nodig
Onthaal	2.720 €	5	13.600 €
Stewards	2.550 €	4	10.200 €
Centrumverantwoordelijke	6.800 €	1	6.800 €
Call agent	3.400 €	6	20.400 €
Vrijwill	1.700 €	10	17.000 €
Totaal infrastructuur & uitbating			97.000 €
Mobiliteit minder mobiele pers. en openb. Verv.	20.000 €	100%	20.000 €
Totaal financiële nood per maand			117.000 €

3. Raming van de financiële nood per maand per inwoner voor infrastructuur en uitbating voor een vaccinatiecentrum dat een gemiddeld aantal inwoners bedient.

Voor een vaccinatiecentrum dat gemiddeld 77.990 inwoners bedient, bedraagt de financiële nood per inwoner per maand 1,50 euro tijdens fase 2.

Fase op- en afschakelplan	per maand	# inwoners	Fin. nood per inwoner per maand
Financiële nood bij fase 2 100% operationeel	117.000 €	77.990	1,5000 €

4. Budgettaire raming

Voor de budgettaire raming wordt aangenomen dat fase 2 aanvat op 12 september 2022 en zal duren tot en met 12 oktober 2022. Vanaf 13 oktober wordt er tot en met 31 oktober overgegaan naar fase 1, tenzij een evaluatie eind september aantoont dat fase 2 langer nodig blijft. Nadien plooiën de vaccinatiecentra zich terug in waakstand.

	# maanden	# inw. 1/1/2021	Fin. nood per inwoner per maand	Totaal	Afgerond (ELZ)
Financiële nood bij fase 2 100% operationeel	1	6.653.062	1,5000	9.979.593 €	9.983.600 €
Financiële nood bij fase 1 50% operationeel	1,5	6.653.062	0,7500	7.484.695 €	7.489.300 €
Financiële nood bij fase 0 (waakstand)	5,5	6.653.062	0,1900	6.952.450 €	6.956.400 €
Budgettaire impact:				24.416.738 €	24.429.300 €

Na wijziging van dit besluit wordt het budget geraamd op 24.429.300 euro (na afronding met toepassing van artikel 4, §2, vijfde lid). Het besluit van 25 maart 2022 en het besluit van 6 mei 2022 hielden al rekening met een budgettaire impact van 13.850.900. De budgettaire impact van dit besluit bedraagt dus 10.578.400 euro.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 dit artikel voegt de subsidie voor fase 2 toe.

Artikel 2 regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 3 belast de Vlaamse minister bevoegd voor het Binnenlands Bestuur en de Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact van de uitbreiding van de subsidie voor fase 2 bedraagt 10.578.400 euro.

De benodigde middelen worden gecompenseerd via een herverdelingsbesluit vanuit de algemene provisie voor Coronamaatregelen van Financiën en Begroting op de basisallocatie voor corona. De vastlegging van de subsidies gebeurt in 2022 onder het begrotingsartikel SJ0-1SMC2GA-WT. De aanrekening gebeurt VEK-matig op 2022.

Rechtsgrond

Het decreet van 23 december 2021 houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2022, artikel SJ0-1SMC2GA-WT.

Inspectie van Financiën

De IF verleende advies op 07 juli 2022 een gunstig advies zonder voorwaarden.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 07 juli 2022.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit beoogt een correcte vergoeding van de kosten die lokale besturen maken voor de uitbating van de infrastructuur voor de COVID-vaccinaties (cfr. Belfortprincipe). Door te kiezen voor een forfaitair vergoedingssysteem wordt geen bijkomende administratieve last gecreëerd voor de betrokken besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS