

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID en GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft :**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap wat betreft de bijdrageregeling
  - Principiële goedkeuring

De bijdrageregeling voor ondersteuning door een multifunctioneel centrum voor minderjarige personen met een handicap wordt voor 18 tot 21 jarigen met een inkomensvervangende of integratietegemoetkoming aangepast. Voor de maandelijkse aftopping van de bijdrage zal worden rekening gehouden met het basisbedrag van het groeipakket en met voormelde tegemoetkomingen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De bijdrageregeling voor personen met een handicap die ondersteund worden door een multifunctioneel centrum voor minderjarige personen met een handicap wordt aangepast als gevolg van het feit dat de leeftijdsvoorwaarde voor de inkomensvervangende- en integratietegemoetkoming (IVT/IT) is gedaald van 21 naar 18 jaar en het feit dat de Vlaamse Regering heeft beslist dat de zorgtoeslag (onderdeel van het groeipakket) niet kan worden gecumuleerd met een inkomensvervangende tegemoetkoming of een integratietegemoetkoming.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2022/99 van 18 maart 2022.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De financiële bijdrage die een multifunctioneel centrum (MFC) moet aanrekenen aan haar gebruiker wordt geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap ( MFC). Op basis van welbepaalde onderdelen van het Groeipakket en - indien geen recht op Groeipakket - het inkomen die de persoon met een handicap of zijn/haar ouders ontvangen, wordt bepaald wat de hoogte van de financiële bijdrage is die het MFC maandelijks moet aanrekenen. De financiële bijdrage die geïnd wordt door de MFC's wordt opgevraagd en in de jaarlijkse afrekening van de subsidies afgetrokken.

Door de daling van de leeftijdsvoorwaarde voor de inkomensvervangende- en integratietegemoetkoming (IVT/IT) van 21 naar 18 jaar en de beslissing van de Vlaamse regering om een cumulverbod in te voeren tussen de zorgtoeslag (onderdeel Groeipakket) en BOB en IVT/IT heeft dit ook een impact op de bijdrageregeling van de MFC.

## **1. OMSCHRIJVING VAN DE PROBLEMATIEK**

De financiële bijdrage die een multifunctioneel centrum (MFC) moet aanrekenen aan haar gebruiker wordt geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap.

Voor gebruikers tot 21 jaar wordt de maximaal te innen bijdrage op maandbasis afgetopt op in regelgeving omschreven onderdelen van het Groeipakket; namelijk basisbedrag, eventuele leeftijdstoelage en zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte.

Indien een gebruiker (tot 21 jaar) geen recht heeft op Groeipakket en het inkomen die de persoon met een handicap of zijn/haar ouders ontvangen hoger is dan een inkomensveranderlijke grens is er geen aftopping op maandbasis.

Gebruikers ouder dan 21 jaar volgen een andere bijdrageregeling met andere inkomensgerelateerde aftoppingsregels en hogere bijdragen op dagbasis.

De financiële bijdrage die geïnd moet worden door de MFC's wordt opgevraagd en in de jaarlijkse afrekening door het VAPH van de subsidies afgetrokken.

Door de daling van de leeftijdsvoorwaarde voor de inkomensvervangende- en integratietegemoetkoming (IVT/IT) van 21 naar 18 jaar en de beslissing van de Vlaamse regering om een cumulverbod in te voeren tussen de zorgtoeslag (onderdeel Groeipakket) en IVT/IT heeft dit ook een impact op de bijdrageregeling van de MFC.

Jongvolwassenen kunnen vanaf 18 jaar - voorheen 21 jaar - een IVT en/of IT aanvragen en verkrijgen via de federale overheid. De Vlaamse regering besliste dat men rechthebbende blijft op het Groeipakket, maar koppelde hieraan een cumulverbod met de zorgtoeslag voor kinderen met specifieke ondersteuningsbehoeften.

Deze samenhang maakt dat deze jongvolwassenen een lager bedrag Groeipakket ontvangen door het cumulverbod met de zorgtoeslag voor kinderen met specifieke ondersteuningsbehoeften.

Aangezien de te innen bijdrage moet worden afgetopt op de in regelgeving omschreven onderdelen van het Groeipakket; namelijk basisbedrag, eventuele leeftijdstoeslag en zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, daalt mogelijks de maximaal te betalen bijdrage op maandbasis indien men één van deze delen van het Groeipakket niet meer ontvangt. Anderzijds ontvangen deze jongvolwassenen - in combinatie met resterende onderdelen van het Groeipakket - wel een IVT en/of IT via de federale overheid.

Op deze manier ontstaat een ongelijkheid in de te innen bijdrage tussen jongvolwassenen die geen IT en/of IVT aanvragen of ontvangen en de jongvolwassenen die dat wel doen. De bijdrage van jongvolwassenen die de zorgtoeslag voor specifieke ondersteuningsbehoeften ontvangen zal mogelijks hoger zijn dan deze die delen van het Groeipakket combineren met een IVT en/of IT via de federale overheid.

In dit ontwerp van regelgeving wordt een gelijkaardige benadering voorgesteld tussen jongvolwassenen uit de leeftijdsgroep van 18 tot 21 jaar die enkel Groeipakket ontvangen en deze die het Groeipakket combineren met een IVT en/of IT. Namelijk in de aftoppingsregels op maandbasis - voor de rechthebbenden op Groeipakket tot 21 jaar - wordt ook een eventuele ontvangen IVT en/of IT mee opgenomen. Deze neemt dan in de aftoppingsregels de plaats in van de zorgtoeslag voor kinderen met specifieke ondersteuningsbehoeften.

Om de administratieve belasting voor de MFC en gezinnen te vermijden stelt het VAPH voor om de regeling niet te laten ingaan met terugwerkende kracht.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

**Artikel 1** past artikel 9 van het besluit van 26 februari 2016 aan. Artikel 9 bepaalt de gevallen waarin ondersteuning door een MFC na de leeftijd van 21 jaar en tot de leeftijd van 25 jaar kan worden verdergezet. Een van de voorwaarden is dat met toepassing van het besluit over de toeleiding naar een persoonsvolgende budget (PVB) van 27 november 2015 een PVB is toegewezen maar dat er nog geen vergunde zorgaanbieder kon worden gevonden. Het moet hierbij gaan om de toewijzing van budgetcategorie V.

De regeling over de bepaling van een budgetcategorie werd inmiddels aangepast, er wordt nu gewerkt met 24 budgetcategorieën in plaats van voorheen 12. Nieuwe budgetcategorie 8 is een

equivalent van de oude budgetcategorie V. Om deze reden wordt een verwijzing naar de nieuwe budgetcategorie 8 toegevoegd aan het voormelde artikel 9.

**Artikel 2.** Past artikel 25 over de bijdrageregeling aan. Als de persoon met een handicap een IVT/IT krijgt wordt de maandelijkse bijdrage afgetopt op het basisbedrag (onderdeel van het groeipakket) en het IVT/IT.

**Artikel 3** regelt de inwerkingtreding. Het besluit treedt in werking na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

**Artikel 4** behoeft geen commentaar.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De exacte budgettaire impact berekenen is met de beschikbare gegevens niet mogelijk. Het VAPH heeft namelijk geen zicht op de hoogte van de bedragen van het Groeipakket die de jongvolwassenen zouden ontvangen, noch deze van de IVT en IT. Bovendien speelt ook de aard en de frequentie van de ondersteuning mee omdat er alleen een impact is als de bijdrage moet afgetopt worden op maandbasis.

Daarnaast weet het VAPH niet hoeveel jongvolwassenen uit de leeftijdscategorie tussen 18 en 21 jaar die door een MFC worden ondersteund aanspraak maken op een IVT/IT. In 2020 werden er 1.627 MFC-cliënten uit de leeftijdsgroep van 18-21 jaar ondersteund door een MFC. Aangezien de aanvraag vrijwillig is veronderstelt het VAPH dat jongvolwassenen de overstap naar IVT of IT niet zullen maken als het bedrag van hun IVT of IT lager zal liggen dan de zorgtoeslag voor kinderen met specifieke ondersteuningsbehoeften.

Wel kunnen we een aantal veronderstellingen doen die een negatieve of positieve impact op het budget verduidelijken. Deze veronderstellingen staven we met onderstaande tabellen.

Tabel 1 geeft de veronderstelde bijdrage in euro's weer in verschillende situaties van zorggebruik. Telkens rekening gehouden met de dagprijs (kolom 2) en het rekenkundige gemiddelde, minimale en maximale Groeipakket (kolom 3 tot 5).

**Tabel 1**

Groeipakket met handicapspecifieke toeslag		Gemiddelde	Minimum	Maximum
		578	212	883
	Per dag			
Voltijds verblijf + DO (30/30 dagen per maand)	18,61	558,3	212	558,3
Hoogfrequent verblijf + DO (20/30 dagen per maand)	18,61	372,20	141,33	372,2
Voltijds verblijf (zonder DO) (30/30 dagen per maand)	12,93	387,9	212	387,9
Hoogfrequent verblijf (zonder DO) (20 dagen/30 maand)	12,93	258,60	141,33	258,60
Voltijds dagopvang (SV)	13,15	394,5	212	394,5
Voltijds dagopvang (SA)	5,68	170,4	170,4	170,4
Deeltijds verblijf + DO (10 dagen per maand)	18,61	186,1	186,1	186,1
Deeltijds verblijf (zonder DO) (10 dagen per maand)	12,93	129,3	129,3	129,3
Deeltijds dagopvang (SV) (10 dagen per maand)	13,15	131,5	131,5	131,5
Deeltijds dagopvang (SA) (10 dagen per maand)	5,68	56,8	56,8	56,8

\* DO = dagopvang, SV = schoolvervangend, SA = schoolaanvullend

Tabel 2 geeft eveneens de veronderstelde bijdrage in euro's weer in verschillende situaties van zorggebruik. Maar in deze tabel is de zorgtoeslag voor kinderen met specifieke ondersteuningsbehoeften weggelaten. Zowel de gemiddelde, minimale als maximale bijdrage liggen lager omdat de hoogte van het Groeipakket daalt. Deze tabel geeft de hoogte van de bijdrage weer als er geen wijzigingen in de regelgeving worden doorgevoerd. De bijdrage van jongvolwassenen die de zorgtoeslag niet meer ontvangen zal bijgevolg vaker afgetopt worden wat een minderinkomst voor het VAPH zal betekenen.

**Tabel 2**

		<b>Gemiddelde</b>	<b>Minimum</b>	<b>Maximum</b>
<b>Groeipakket zonder handicapspecifieke toeslag</b>		<b>226</b>	<b>128</b>	<b>323</b>
	<b>Per dag</b>			
Voltijds verblijf + DO (30/30 dagen per maand)	18,61	226,00	128,00	323,00
Hoogfrequent verblijf + DO (20/30 dagen per maand)	18,61	150,67	85,33	215,33
Voltijds verblijf (zonder DO) (30/30 dagen per maand)	12,93	226,00	128,00	323,00
Hoogfrequent verblijf (zonder DO) (20 dagen/30 maand)	12,93	150,67	85,33	215,33
Voltijds dagopvang (SV)	13,15	226,00	128,00	323,00
Voltijds dagopvang (SA)	5,68	170,40	128,00	170,40
Deeltijds verblijf + DO (10 dagen per maand)	18,61	186,10	128,00	186,10
Deeltijds verblijf (zonder DO) (10 dagen per maand)	12,93	129,30	128,00	129,30
Deeltijds dagopvang (SV) (10 dagen per maand)	13,15	131,50	128,00	131,50
Deeltijds dagopvang (SA) (10 dagen per maand)	5,68	56,80	56,80	56,80

Tabel 3 en tabel 4 geven een indicatie van de voorgestelde aanpassingen in de bijdrageregeling. Door zowel het Groeipakket als de eventueel ontvangen IVT en IT mee in rekening te brengen zal het plafond voor aftopping van de maandelijkse bijdrage mee stijgen. Aangezien de bedragen in tabel 3 en 4 - de toekomstige situatie na aanpassing van de regelgeving - hoger liggen dan in tabel 1 - de huidige situatie - kunnen we veronderstellen dat de bijdrage bij ongewijzigd zorggebruik globaal genomen zal stijgen. Dit heeft een positieve impact op het budget van het VAPH.

**Tabel 3**

		<b>Gemiddelde</b>	<b>Minimum</b>	<b>Maximum</b>
<b>Categorie A IVT + IT (samenwonend)</b>		<b>1108</b>	<b>717</b>	<b>1896</b>
<b>Groeipakket zonder handicapspecifieke toeslag</b>		<b>226</b>	<b>128</b>	<b>323</b>
<b>Groeipakket zonder handicapspecifieke toeslag + IVT en IT</b>		<b>1334</b>	<b>845</b>	<b>2219</b>
	<b>Per dag</b>			
Voltijds verblijf + DO (30/30 dagen per maand)	18,61	558,30	558,30	558,30
Hoogfrequent verblijf + DO (20/30 dagen per maand)	18,61	372,20	372,20	372,20
Voltijds verblijf (zonder DO) (30/30 dagen per maand)	12,93	387,90	387,90	387,90
Hoogfrequent verblijf (zonder DO) (20 dagen/30 maand)	12,93	258,60	258,60	258,60
Voltijds dagopvang (SV)	13,15	394,50	394,50	394,50
Voltijds dagopvang (SA)	5,68	170,40	170,40	170,40
Deeltijds verblijf + DO (10 dagen per maand)	18,61	186,10	186,10	186,10
Deeltijds verblijf (zonder DO) (10 dagen per maand)	12,93	129,30	129,30	129,30
Deeltijds dagopvang (SV) (10 dagen per maand)	13,15	131,50	131,50	131,50
Deeltijds dagopvang (SA) (10 dagen per maand)	5,68	56,80	56,80	56,80

Tabel 4

		Gemiddelde	Minimum	Maximum
<b>Categorie B IVT + IT (samenwonend)</b>		<b>1296</b>	<b>748</b>	<b>1896</b>
<b>Groeipakket zonder handicapspecifieke toeslag</b>		<b>226</b>	<b>128</b>	<b>323</b>
<b>Groeipakket zonder handicapspecifieke toeslag + IVT en IT</b>		<b>1522</b>	<b>876</b>	<b>2219</b>
	<b>Per dag</b>			
Voltijds verblijf + DO (30/30 dagen per maand)	18,61	558,3	558,3	558,3
Hoogfrequent verblijf + DO (20/30 dagen per maand)	18,61	372,2	372,2	372,2
Voltijds verblijf (zonder DO) (30/30 dagen per maand)	12,93	387,9	387,9	387,9
Hoogfrequent verblijf (zonder DO) (20 dagen/30 maand)	12,93	258,6	258,6	258,6
Voltijds dagopvang (SV)	13,15	394,5	394,5	394,5
Voltijds dagopvang (SA)	5,68	170,4	170,4	170,4
Deeltijds verblijf + DO (10 dagen per maand)	18,61	186,1	186,1	186,1
Deeltijds verblijf (zonder DO) (10 dagen per maand)	12,93	129,3	129,3	129,3
Deeltijds dagopvang (SV) (10 dagen per maand)	13,15	131,5	131,5	131,5
Deeltijds dagopvang (SA) (10 dagen per maand)	5,68	56,8	56,8	56,8

Inspectie financiën bracht een gunstig advies uit op 9 maart 2022.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 4 juli 2022.

## B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van dertig dagen.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap wat betreft de bijdrageregeling;
  
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS